

Cuprins

Abrevieri	XV
Titlul I. Normativitatea primară	1
Capitolul I. Dreptul administrativ și știința administrației.....	1
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile dreptului administrativ.....	1
Secțiunea a 2-a. Specificul dreptului administrativ în raport cu știința administrației	3
Secțiunea a 3-a. Obiectul dreptului administrativ	4
Secțiunea a 4-a. Normele de drept administrativ	5
§1. Considerații generale	5
§2. Trăsăturile normei juridice de drept administrativ.....	5
§3. Structura normei juridice	6
§4. Structura logico-juridică a normei de drept administrativ	6
§5. Ipoteza normei de drept administrativ.....	7
§6. Dispoziția normei de drept administrativ	7
§7. Sancțiunea normei de drept administrativ.....	8
Exerciții practice	9
Titlul II. Autoritățile administrației publice.....	14
Capitolul I. Președintele României	14
Secțiunea 1. Cadrul constituțional al instituției prezidențiale din România	14
Secțiunea a 2-a. Alegerea și mandatul Președintelui României.....	16
Secțiunea a 3-a. Vacanța și interimatul funcției de Președinte al României.....	18
Secțiunea a 4-a. Atribuțiile Președintelui României.....	19
§1. Clasificarea atribuțiilor	19
§2. Atribuțiile Președintelui în raporturile sale cu Parlamentul	20

§3. Atribuțiile Președintelui ca șef al Executivului.....	26
3.1. Atribuțiile în raporturile cu Guvernul	27
3.2. Atribuțiile Președintelui României în raport cu alte autorități publice	30
3.3. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Curtea Constituțională	32
§4. Atribuții în cazuri excepționale.....	33
§5. Atribuțiile în raporturile cu justiția și alte autorități jurisdicționale.....	35
§6. Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe	37
Secțiunea a 5-a. Actele Președintelui României	40
§1. Reglementarea constituțională a actelor Președintelui României	40
§2. Actele exclusiv juridice.....	41
§3. Actele exclusiv politice ale Președintelui României.....	43
Secțiunea a 6-a. Răspunderea Președintelui României	44
Exerciții practice	47
Capitolul II. Guvernul României	53
Secțiunea 1. Rolul și structura Guvernului	53
§1. Rolul Guvernului potrivit Constituției din 1991	53
§2. Structura Guvernului României, potrivit Constituției din 1991	55
Secțiunea a 2-a. Regimul investiției Guvernului.....	57
Secțiunea a 3-a. Durata mandatului și statutul membrilor Guvernului	58
§1. Durata mandatului Guvernului.....	58
§2. Statutul membrilor Guvernului	60
2.1. Condiții pentru funcția de membru al Guvernului	60
2.2. Incompatibilități ale funcției de membru al Guvernului	61
2.2.1. Incompatibilitățile de ordin constituțional.....	61
2.2.2. Incompatibilitățile de ordin legal.....	62
Secțiunea a 4-a. Încetarea funcției de membru al Guvernului	63
Secțiunea a 5-a. Prim-ministrul	65
§1. Statutul Primului-ministru.....	66

§2. Organizarea și funcționarea Guvernului	68
Secțiunea a 6-a. Actele Guvernului	69
§1. Regimul constituțional al hotărârilor de Guvern.....	70
§2. Regimul constituțional al ordonanțelor.....	72
2.1. Regimul constituțional al ordonanței simple a Guvernului (emisă cu lege de abilitare).....	76
2.2. Regimul constituțional al ordonanțelor de urgență	76
Secțiunea a 7-a. Controlul parlamentar și răspunderea membrilor Guvernului	77
§1. Obligația de a informa Parlamentul	77
§2. Controlul parlamentar prin întrebări, interpelări și moțiuni simple.....	78
§3. Noțiunea de răspundere a Guvernului și a miniștrilor.....	80
§4. Răspunderea politică și moțiunea de cenzură	80
§5. Angajarea răspunderii Guvernului de către Prim-ministru	82
§6. Răspunderea penală a membrilor Guvernului, potrivit Constituției României.....	86
§7. Răspunderea patrimonială a Guvernului și a miniștrilor, potrivit Constituției.....	88
Exerciții practice	89
Capitolul III. Administrația centrală de specialitate	94
Secțiunea 1. Generalități.....	94
Secțiunea a 2-a. Noțiune	95
Secțiunea a 3-a. Fundamente constituționale și legale actuale.....	96
Secțiunea a 4-a. Categoriile de organe centrale de specialitate.....	97
Exerciții practice	98
Capitolul IV. Parlamentul	99
Secțiunea 1. Noțiune.....	99
Secțiunea a 2-a. Constituire	100
Secțiunea a 3-a. Activitate	102
Exerciții practice	105

Titlul III. Forme de activitate ale autorităților administrației publice: operațiuni, acte administrative, contracte administrative	107
Capitolul I. Activitatea autorităților administrației publice: operațiunile administrative	107
Secțiunea 1. Specificul activității administrative.....	107
Secțiunea a 2-a. Distincția act-fapt-operațiune	108
Secțiunea a 3-a. Operațiunile administrative	109
Capitolul II. Actul administrativ	114
Secțiunea 1. Definiția actului administrativ.....	115
Secțiunea a 2-a. Trăsăturile actului administrativ	117
§1. Actul administrativ este forma juridică principală a activității organelor administrației publice.....	117
§2. Actul administrativ reprezintă o voință juridică unilaterală.....	117
§3. Actul administrativ este emis în realizarea puterii publice.....	120
§4. Actul administrativ are un regim juridic specific, în centrul căruia se află Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004	120
Secțiunea a 3-a. Clasificarea actelor administrative	122
Secțiunea a 4-a. Regimul juridic al actelor administrative.....	126
§1. Principiul legalității actului administrativ	127
§2. Principiul oportunității actului administrativ	129
Secțiunea a 5-a. Forma și procedura emiterii actului administrativ	130
Secțiunea a 6-a. Etapele procedurii de elaborare a actului administrativ	134
§1. Operațiuni procedurale anterioare.....	135
§2. Condiții procedurale concomitente	137
§3. Condiții procedurale posteroare	139
Secțiunea a 7-a. Efectele juridice ale actelor administrative	141
§1. Noțiuni generale.....	141
§2. Principiul legalității.....	141
§3. Ierarhia actelor administrative în sistemul român de drept	143

§4. Momentul de la care actul administrativ produce efecte juridice.....	144
§5. Întinderea efectelor juridice produse de actele administrative.....	145
§6. Încetarea efectelor.....	146
Secțiunea a 8-a. Suspendarea actelor administrative.....	147
§1. Definiție. Noțiuni generale.....	147
§2. Cauza suspendării unui act administrativ.....	148
§3. Obiectul sancțiunii suspendării.....	148
§4. Încetarea suspendării.....	149
Secțiunea a 9-a. Revocarea actelor administrative.....	150
Secțiunea a 10-a. Anularea actelor administrative.....	151
§1. Definiția sancțiunii nulității actului administrativ.....	151
§2. Efectele nulității.....	152
Secțiunea a 11-a. Inexistența actelor administrative.....	154
Capitolul III. Contractele administrative.....	156
Secțiunea 1. Noțiune. Trăsături.....	156
Secțiunea a 2-a. Definiția contractului administrativ.....	156
Secțiunea a 3-a. Clasificarea contractelor administrative.....	157
Secțiunea a 4-a. Regimul juridic specific contractelor administrative.....	160
Secțiunea a 5-a. Conținutul contractului administrativ.....	161
Secțiunea a 6-a. Efectele contractelor administrative.....	161
§1. Efectele privite generic.....	161
§2. Modificarea contractului administrativ.....	162
§3. Încetarea efectelor contractelor administrative.....	164
3.1. Încetarea contractului administrativ la împlinirea termenului.....	164
3.2. Modalități de încetare a contractului administrativ înainte de împlinirea termenului.....	164
3.3. Denunțarea unilaterală.....	165
3.4. Rezoluțiunea sau rezilierea.....	166
3.5. Răscumpărarea.....	166
Exerciții practice.....	167

Titlul IV. Forme de control asupra activității organelor statului.....	173
Capitolul I. Controlul asupra administrației publice.....	173
Secțiunea 1. Necesitatea controlului activității organelor administrației publice.....	173
Secțiunea a 2-a. Reglementarea formelor de control.....	174
§1. Formele de control extrajudiciar (necontencios).....	175
1.1. Administrația publică centrală.....	175
1.2. Administrația publică locală.....	176
§2. Formele de control judiciar (contencios).....	177
2.1. Administrația publică centrală.....	177
2.2. Administrația publică locală.....	178
Secțiunea a 3-a. Clasificarea formelor de control.....	179
Secțiunea a 4-a. Elemente componente ale controlului.....	181
§1. Controlul parlamentar.....	182
§2. Controlul administrativ.....	182
Capitolul II. Controlul administrativ-jurisdicțional.....	185
Secțiunea 1. Elemente generale.....	185
Secțiunea a 2-a. Noțiunea și condițiile jurisdicției administrative.....	186
Capitolul III. Contenciosul administrativ.....	188
Secțiunea 1. Noțiuni generale și elemente de individualizare a materiei.....	188
§1. Noțiunea și trăsăturile juridice ale acțiunii directe în contencios administrativ.....	188
§2. Condițiile acțiunii directe în contencios administrativ.....	190
2.1. Actul atacat să fie un act administrativ.....	190
2.2. Condiția ca actul administrativ să vatăme un drept sau un interes recunoscut de lege. Problema dreptului și a interesului legitim, potrivit art. 21 din Constituție.....	194
2.3. Condiția ca actul să emane de la o autoritate publică.....	196
2.4. Condiția acțiunii administrative prealabile.....	198

2.5. Condiția ca acțiunea să fie promovată într-un anumit termen.....	199
2.6. Condițiile de exercițiu generale ale acțiunii civile	200
§3. Subiecții acțiunii în contencios administrativ	202
§4. Tutela administrativă	206
§5. Procedura prealabilă a plângerii administrative.....	208
§6. Acte exceptate de la controlul de legalitate exercitat de către instanțele de contencios administrativ	210
6.1. Natura actelor administrative sustrase controlului judiciar	210
6.2. Sfera finelor de neprimire	210
Secțiunea a 2-a. Procedura de judecată a acțiunii în contencios administrativ	211
§1. Obiectul acțiunii judiciare.....	211
§2. Instanțe competente	212
2.1. Competența teritorială	212
2.2. Competența materială	213
§3. Termenul de introducere a acțiunii	214
§4. Procedura de desfășurare a judecării.....	215
§5. Suspendarea executării actului administrativ.....	218
§6. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța de contencios administrativ	222
§7. Procedura în fața instanței de recurs	222
§8. Executarea hotărârilor pronunțate de către instanțele de contencios administrativ.....	223
Exerciții practice	225
Titlul V. Domeniul public.....	227
Capitolul I. Regimul constituțional și legal al proprietății publice.....	227
Secțiunea 1. Evoluția istorică a domeniului public.....	227
Secțiunea a 2-a. Relația domeniu public – proprietate publică.....	229
Secțiunea a 3-a. Definiția și trăsăturile domeniului public. Drepturile domeniiale	230
§1. Definiție	230

§2. Drepturile domeniiale	231
Secțiunea a 4-a. Clasificarea bunurilor domeniului public.....	232
Capitolul II. Dreptul de proprietate publică.....	235
Secțiunea 1. Noțiuni generale	235
Secțiunea a 2-a. Subiectele dreptului de proprietate publică.....	235
Secțiunea a 3-a. Bunurile care formează obiectul proprietății.....	236
Secțiunea a 4-a. Dobândirea dreptului de proprietate publică.....	238
Secțiunea a 5-a. Caracterele juridice ale dreptului de proprietate publică.....	238
Capitolul III. Limitele exercitării dreptului de proprietate publică	241
Secțiunea 1. Noțiuni generale	241
Secțiunea a 2-a. Domeniul de aplicare.....	241
Capitolul IV. Modalități de exploatare a bunurilor proprietate publică	244
Secțiunea 1. Fundamente constituționale și tipologii de exercitare a dreptului de administrare a domeniului public	244
§1. Administrarea generală a bunurilor domeniului public	244
§2. Clasificarea modalităților de utilizare a domeniului public	246
§3. Exercițarea dreptului de proprietate publică	247
Secțiunea a 2-a. Dreptul de administrare a bunurilor din domeniului public	249
Secțiunea a 3-a. Concesiunea bunurilor din domeniului public	250
Secțiunea a 4-a. Darea în folosință gratuită bunurilor din domeniului public	254
Secțiunea a 5-a. Închirierea bunurilor din domeniului public	257
Secțiunea a 6-a. Încetarea dreptului de proprietate publică.....	259
Exerciții practice	261

Titlul VI. Serviciul public.....	263
Capitolul I. Temeiurile constituționale și legale	
ale instituției serviciul public	263
Secțiunea 1. Generalități privind serviciul public.....	263
Secțiunea a 2-a. Fundamente constituționale actuale	
privind serviciul public în România.....	269
Capitolul II. Trăsăturile și clasificarea serviciilor	
publice.....	271
Secțiunea 1. Elemente de individualizare	271
Secțiunea a 2-a Clasificarea serviciilor publice.....	272
Exerciții practice	273
Titlul VII. Răspunderea în dreptul administrativ.....	275
Capitolul I. Răspunderea administrativ-disciplinară	275
Secțiunea 1. Definiția răspunderii administrativ-	
disciplinare.....	275
Secțiunea a 2-a. Sancțiunile administrativ disciplinare	281
Capitolul II. Răspunderea administrativ-	
contravențională	283
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile contravenției	283
§1. Definiția contravenției	283
§2. Trăsăturile contravenției	283
Secțiunea a 2-a. Elementele constitutive ale contravenției.....	285
§1. Obiectul contravenției.....	285
§2. Elementele constitutive propriu-zise al contravenției	286
2.1. Latura obiectivă a contravenției.....	286
2.2. Latura subiectivă – vinovăția.....	288
2.3. Elementul legal	289
§3. Subiecții contravenției	290
Secțiunea a 3-a. Cauzele care înlătură răspunderea	
contravențională.....	293
§1. Prescripția aplicării sancțiunii.....	294
§2. Prescripția executării sancțiunii	295
Secțiunea a 4-a. Sancțiunile contravenționale	295
Secțiunea a 5-a. Procedura contravențională consacrată	
de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001	296

§1. Constatarea contravenției.....	298
§2. Descrierea contravenției.....	299
§3. Aplicarea sancțiunilor contravenționale.....	300
§4. Nulitatea procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunilor contravenționale.....	301
§5. Căile de atac în materia răspunderii contravenționale	305
§6. Executarea sancțiunilor contravenționale	307
Capitolul III. Răspunderea administrativ-patrimonială	309
Secțiunea 1. Tipuri de acțiuni în angajarea răspunderii administrativ-patrimoniale.....	309
§1. Noțiuni generale.....	309
§2. Tipuri de acțiuni în angajarea răspunderii administrativ-patrimoniale.....	311
Secțiunea a 2-a. Autoritățile publice competente să soluționeze acțiunea privind răspunderea administrativ-patrimonială.....	313
Secțiunea a 3-a. Forme ale răspunderii administrativ-patrimoniale.....	314
Exerciții practice	315
Bibliografie	317