

# Cuprins

<b>Prefață.....</b>	<b>XXI</b>
<b>Foreword .....</b>	<b>XXIII</b>
<b>Cuvânt-înainte .....</b>	<b>XXV</b>
<b>Introduction .....</b>	<b>XXXI</b>
<b>Abrevieri.....</b>	<b>XXXVII</b>
<b>Partea I. Noțiuni relevante în dreptul Uniunii Europene al concurenței.....</b>	<b>1</b>
<b>Capitolul I. Întreprinderea.....</b>	<b>1</b>
<b>Capitolul II. Consumatorul și clientela .....</b>	<b>13</b>
Secțiunea 1. Consumatorul .....	13
Secțiunea a 2-a. Clientela.....	17
<b>Capitolul III. Piața comună. Piața internă. Piața unică.....</b>	<b>20</b>
Secțiunea 1. Conceptul de „piață” .....	20
Secțiunea a 2-a. Piața comună.....	22
Secțiunea a 3-a. Piața internă și piața unică .....	23
§1. Definiția pieței interne sau unice europene.....	23
§2. Apariția și consolidarea pieței interne: de la Actul Unic European la Tratatul de la Lisabona .....	25
§3. Piața internă după 2010 .....	27
§4. Piața internă după 2015: emergența pieței unice digitale .....	29
§5. Piața unică digitală în prezent.....	31
<b>Capitolul IV. Piața relevantă: piața produsului și piața geografică .....</b>	<b>34</b>
Secțiunea 1. Piața relevantă .....	34
Secțiunea a 2-a. Piața produsului sau serviciului .....	38
Secțiunea a 3-a. Piața geografică .....	44
Secțiunea a 4-a. Factorul temporal.....	48
<b>Capitolul V. Concurența economică.....</b>	<b>49</b>
Secțiunea 1. Definiție.....	50
Secțiunea a 2-a. Formele concurenței .....	54
§1. Concurența perfectă.....	57
§2. Concurența imperfectă.....	61

<b>Partea II. Politica Uniunii Europene în domeniul concurenței .....</b>	<b>67</b>
<b>Capitolul I. Considerații generale privind politica Uniunii Europene în domeniul concurenței.....</b>	<b>67</b>
Secțiunea 1. Definiție.....	67
Secțiunea a 2-a. Obiectivele politicii UE în domeniul concurenței .....	70
<b>Capitolul II. Istoricul politicii Uniunii Europene în domeniul concurenței.....</b>	<b>75</b>
Secțiunea 1. Originile politicii în domeniul concurenței.....	75
Secțiunea a 2-a. Evoluția politicii europene în domeniul concurenței la nivel unional. Cadru general .....	79
Secțiunea a 3-a. Evoluția politicii UE în domeniul concurenței privind înțelegerile anticoncurențiale și abuzul de poziție dominantă – politica antitrust .....	97
Secțiunea a 4-a. Evoluția politicii în domeniul concurenței privind ajutoarele de stat.....	108
§1. Începuturile politicii.....	108
§2. Creșterea transparenței și a previzibilității decizionale .....	109
§3. Reforma politicii privind acordarea ajutorului de stat .....	111
§4. Actualizarea normelor și orientărilor privind ajutoarele de stat în vederea adaptării acestora la noul context economico-politic.....	115
Secțiunea a 5-a. Evoluția politicii în domeniul concurenței privind operațiunile de concentrare economică .....	117
Secțiunea a 6-a. Conturarea unor noi arii de intervenție în politica Uniunii Europene în domeniul concurenței .....	125
§1. Politica privind concurența pe piețele digitale.....	125
§2. Politica UE în domeniul concurenței privind subvențiile străine .....	133
<b>Capitolul III. Instituțiile implicate în elaborarea și aplicarea politicii Uniunii Europene în domeniul concurenței.....</b>	<b>138</b>
Secțiunea 1. Parlamentul European .....	139
Secțiunea a 2-a. Consiliul European .....	141
Secțiunea a 3-a. Consiliul Uniunii Europene .....	142
Secțiunea a 4-a. Comisia Europeană.....	144
§1. Sesizarea Comisiei.....	148
§2. Ancheta preliminară.....	149
§3. Procedura contradictorie.....	151
§4. Decizia Comisiei.....	153
Secțiunea a 5-a. Curtea de Justiție a Uniunii Europene .....	155
§1. Curtea de Justiție .....	156
§2. Tribunalul .....	159
Secțiunea a 6-a. Banca Centrală Europeană.....	159
Secțiunea a 7-a. Curtea de Conturi.....	160
Secțiunea a 8-a. Comitetul Economic și Social .....	161

## Cuprins

Secțiunea a 9-a. Autoritățile naționale în domeniul concurenței și Rețeaua Europeană de Concurență (REC) .....	161
Secțiunea a 10-a. Instanțele naționale .....	167
Secțiunea a 11-a. Platforma electronică pentru consultările publice.....	170
<b>Capitolul IV. Politica Uniunii Europene în domeniul concurenței și alte politici existente la nivelul Uniunii Europene.....</b>	<b>171</b>
Secțiunea 1. Politica în domeniul concurenței și piața internă.....	171
Secțiunea a 2-a. Politica în domeniul concurenței și instrumentele pentru stimularea creșterii economice .....	172
Secțiunea a 3-a. Politica în domeniul concurenței și politica Uniunii Europene în materia achizițiilor publice .....	173
Secțiunea a 4-a. Politica în domeniul concurenței și politica industrială a UE .....	174
Secțiunea a 5-a. Politica în domeniul concurenței și politica de dezvoltare regională .....	176
Secțiunea a 6-a. Politica în domeniul concurenței și politica comercială comună .....	177
Secțiunea a 7-a. Politica în domeniul concurenței și politica UE privind protecția consumatorului .....	178
<b>Partea III. Dreptul Uniunii Europene în domeniul concurenței .....</b>	<b>181</b>
<b>Capitolul I. Noțiuni și specific.....</b>	<b>181</b>
<b>Capitolul II. Sferă de reglementare și obiective.....</b>	<b>186</b>
<b>Capitolul III. Izvoarele dreptului Uniunii Europene în domeniul concurenței.....</b>	<b>188</b>
Secțiunea 1. Legislația primară.....	188
Secțiunea a 2-a. Legislația secundară.....	189
Secțiunea a 3-a. Practica decizională a Comisiei Europene.....	190
Secțiunea a 4-a. Jurisprudența instanțelor Uniunii Europene .....	190
Secțiunea a 5-a. Principiile generale ale dreptului Uniunii Europene.....	191
<b>Capitolul IV. Aspecte internaționale în aplicarea dreptului Uniunii Europene în domeniul concurenței.....</b>	<b>196</b>
Secțiunea 1. Principiul teritorialității și doctrina efectelor.....	197
Secțiunea a 2-a. Organizații implicate în procesul de „internaționalizare” a dreptului concurenței.....	199
§1. Rețeaua Internațională de Concurență .....	199
§2. Organizația Mondială a Comerțului și internaționalizarea dreptului concurenței.....	201
§3. Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică și internaționalizarea dreptului concurenței.....	203

§4. Conferința Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare și activitatea acesteia în domeniul dreptului concurenței .....	204
---	-----

**Partea IV. Înțelegerile anticoncurențiale între întreprinderi .....** 207

**Capitolul I. Introducere .....** 207

**Capitolul II. Noțiunea de înțelegere între întreprinderi, decizie a unei asocieri de întreprinderi și practică concertată .....** 214

Secțiunea 1. Noțiunea de înțelegere sau acord..... 216

Secțiunea a 2-a. Noțiunea de decizie a unei asocieri (asociații) de întreprinderi .....

Secțiunea a 3-a. Noțiunea de practică concertată..... 222

**Capitolul III. Împiedicarea, restrângerea sau denaturarea concurenței ca obiect sau ca efect al înțelegerii anticoncurențiale .....** 228

**Capitolul IV. Producerea unor efecte negative semnificative asupra concurenței .....** 237

Secțiunea 1. Înțelegerile de importanță minoră sau *doctrina de minimis* .... 238

Secțiunea a 2-a. Înțelegeri între întreprinderi nesancționabile – prevederile art. 101 alin. (3) TFUE..... 241

§1. Exceptările individuale .....

§2. Exceptările pe categorii .....

**Capitolul V. Formele de manifestare ale înțelegerilor anticoncurențiale....** 251

Secțiunea 1. Categoriile de acorduri sancționate de art. 101 alin. (1) TFUE..... 251

Secțiunea a 2-a. Clasificarea înțelegerilor între întreprinderi .....

§1. Acordurile orizontale .....

§2. Acordurile verticale .....

Secțiunea a 3-a. Dezbaterile academice privind acordurile verticale și adoptarea legislației secundare aplicabile .....

**Capitolul VI. Afectarea comerțului între statele membre prin acord, decizia asocierilor de întreprinderi sau practica concertată.....** 281

**Capitolul VII. Sancționarea înțelegerilor anticoncurențiale între întreprinderi.....** 288

Secțiunea 1. Rolul Comisiei Europene în sancționarea acordurilor anticoncurențiale .....

§1. Amenziile aplicate de către Comisia Europeană..... 292

§2. Prescripția aplicării sau executării sancțiunilor .....

§3. Politica de clemență a Comisiei Europene .....

Secțiunea a 2-a. Dezbaterile privind sancțiunile de natură penală în dreptul european al concurenței din perspectiva Convenției Europene a Drepturilor Omului .....

## Cuprins

Secțiunea a 3-a. Rolul Curții de Justiție a UE în sancționarea acordurilor anticoncurențiale .....	305
Secțiunea a 4-a. Rolul autorităților naționale de concurență în sancționarea acordurilor anticoncurențiale .....	306
Secțiunea a 5-a. Rolul instanțelor naționale în domeniul concurenței în sancționarea acordurilor anticoncurențiale .....	307
Secțiunea a 6-a. Acțiunile în despăgubire în cazul înțelegerilor anticoncurențiale .....	311
<b>Partea V. Abuzul de poziție dominantă .....</b>	<b>317</b>
<b>Capitolul I. Aspecte introductive .....</b>	<b>318</b>
Secțiunea 1. Reglementarea abuzului de poziție dominantă în dreptul Uniunii Europene .....	318
Secțiunea a 2-a. Necesitatea sancționării abuzului de poziție dominantă.....	326
<b>Capitolul II. Condițiile abuzului de poziție dominantă.....</b>	<b>331</b>
Secțiunea 1. Deținerea unei poziții dominante individuale sau colective pe piața internă sau pe o parte semnificativă a acesteia .....	331
Secțiunea a 2-a. Exploatarea abuzivă a poziției dominante .....	343
§1. Considerații generale privind caracterul abuziv al comportamentelor de afaceri .....	344
§2. Teste privind determinarea efectelor anticoncurențiale ale unei practici unilaterale de afaceri .....	349
§3. Clasificarea comportamentelor abuzive de afaceri .....	354
§4. Formele de manifestare ale abuzului de poziție dominantă.....	361
Secțiunea a 3-a. Afectarea comerțului între statele membre .....	388
<b>Capitolul III. Justificarea abuzului de poziție dominantă .....</b>	<b>398</b>
Secțiunea 1. Justificarea obiectivă („ <i>Objective Justification</i> ”) .....	399
Secțiunea a 2-a. Apărările întreprinderii dominante („ <i>Defences</i> ”).....	402
§1. Apărarea bazată pe eficiență economică („ <i>Efficiency Defence</i> ”).....	402
§2. Apărarea bazată pe argumentul privind contracararea concurenței („ <i>Meeting the Competition Defence</i> ”) .....	404
<b>Capitolul IV. Sancționarea abuzului de poziție dominantă.....</b>	<b>406</b>
Secțiunea 1. Rolul Comisiei Europene în sancționarea abuzului de poziție dominantă.....	406
Secțiunea a 2-a. Rolul Curții de Justiție a Uniunii Europene în sancționarea abuzului de poziție dominantă .....	410
Secțiunea a 3-a. Rolul autorităților naționale de concurență și al instanțelor naționale în sancționarea abuzului de poziție dominantă ..	410
Secțiunea a 4-a. Acțiunile în despăgubire în cazul abuzului de poziție dominantă .....	411

<b>Partea VI. Operațiunile de concentrare economică între întreprinderi .....</b>	<b>413</b>
<b>Capitolul I. Necesitatea reglementării controlului concentrărilor economice în Uniunea Europeană .....</b>	<b>415</b>
<b>Capitolul II. Reglementare .....</b>	<b>419</b>
<b>Capitolul III. Operațiunile de concentrare economică: noțiuni și tipologie.....</b>	<b>428</b>
Secțiunea 1. Noțiunea de concentrare economică.....	428
§1. Fuziunile între întreprinderi independente anterior .....	429
§2. Preluarea controlului de către una sau mai multe persoane ori de către una sau mai multe întreprinderi .....	430
§3. Societățile în comun sau asocierile în participațiune ( <i>joint ventures</i> ) .....	439
Secțiunea a 2-a. Tipologia concentrărilor economice .....	442
§1. Concentrările orizontale.....	443
§2. Concentrările neorizontale: concentrările verticale și concentrările conglomerate .....	448
§3. Concentrări orizontale vs. concentrări neorizontale .....	451
<b>Capitolul IV. Operațiunile de concentrare economică care intră sub incidența reglementărilor UE .....</b>	<b>454</b>
Secțiunea 1. Operațiunile de concentrare economică. Criterii. Cifra de afaceri .....	454
Secțiunea a 2-a. Calculul cifrei de afaceri.....	461
Secțiunea a 3-a. Indicele Herfindahl-Hirschmann (HHI).....	463
<b>Capitolul V. Procedura examinării concentrărilor economice.....</b>	<b>466</b>
Secțiunea 1. Scurt istoric.....	466
Secțiunea a 2-a. Principalele etape în procesul evaluării unei concentrări economice .....	468
§1. Investigația în fază inițială și tranziția către Faza a II-a .....	471
§2. Investigația aprofundată (Faza a II-a).....	473
Secțiunea a 3-a. Pre-notificarea operațiunilor de concentrare economică ....	474
Secțiunea a 4-a. Notificarea operațiunilor de concentrare economică .....	475
§1. Aspecte generale.....	478
§2. Titularii obligației de notificare și mecanismul procedural aplicabil .....	478
§3. Termene .....	480
§4. Formulare utilizate în procedura de notificare a operațiunilor de concentrare economică .....	480
Secțiunea a 5-a. Examinarea prealabilă a notificării .....	488
§1. Definierea pieței relevante.....	488
§2. Competența examinării notificării de către autoritățile în domeniul concurenței .....	490

Secțiunea a 6-a. Investigațiile preliminare privind operațiunile de concentrare economică notificate.....	498
Secțiunea a 7-a. Evaluarea detaliată a caracterului anticoncurențial al operațiunilor de concentrare economică (etapa investigațiilor oficiale) .....	501
§1. Testul utilizat în vederea stabilirii compatibilității unei concentrări cu piața internă .....	501
§2. Analizarea creșterilor în eficiență aferente operațiunilor de concentrare .....	504
§3. Procedura în cazul întreprinderilor aflate în criză.....	506
§4. Asigurarea celerității procedurii de control a concentrărilor economice .....	508
Secțiunea a 8-a. Deciziile Comisiei în cazul operațiunilor de concentrare economică între întreprinderi.....	509
§1. Deciziile Comisiei în faza investigațiilor preliminare .....	509
§2. Deciziile Comisiei în faza investigațiilor aprofundate.....	510
Secțiunea a 9-a. Sancțiunile aplicabile în cazul încălcării prevederilor Regulamentului (CE) nr. 139/2004.....	514
Secțiunea a 10-a. Procedura simplificată .....	515
§1. Derularea procedurii simplificate .....	518
§2. Deciziile Comisiei în procedura simplificată.....	521
Secțiunea a 11-a. Alte aspecte procedurale.....	522
§1. Suspendarea operațiunilor de concentrare .....	522
§2. Exercițarea dreptului de a fi audiat și audierea părților .....	523
§3. Accesul la dosar și tratamentul aplicat informațiilor confidențiale ....	525
§4. Angajamentele asumate de întreprinderi .....	526
<b>Capitolul VI. Aplicarea reglementărilor privind controlul operațiunilor de concentrare economică .....</b>	<b>529</b>
Secțiunea 1. Rolul Comisiei Europene în procedura de control a concentrărilor .....	530
Secțiunea a 2-a. Rolul autorităților naționale în domeniul concurenței în procedura de control al concentrărilor .....	531
Secțiunea a 3-a. Rolul instanțelor Uniunii Europene în procedura de control al concentrărilor .....	533
<b>Partea VII. Ajutoarele de stat.....</b>	<b>535</b>
<b>Capitolul I. Introducere.....</b>	<b>535</b>
<b>Capitolul II. Reglementarea ajutoarelor de stat.....</b>	<b>537</b>
Secțiunea 1. Reglementările din dreptul primar al Uniunii Europene privind ajutoarele de stat.....	537
Secțiunea a 2-a. Reglementările din dreptul secundar al Uniunii Europene privind ajutoarele de stat .....	538
§1. Regulamente și directive.....	539

§2. Acte normative de tip <i>soft-law</i> .....	544
Secțiunea a 3-a. Reforma în domeniul ajutoarelor de stat.....	552
§1. Perioada 2003-2013.....	553
§2. Perioada 2014-prezent.....	556
<b>Capitolul III. Ajutoare de stat. Definiție și caracteristici .....</b>	<b>562</b>
Secțiunea 1. Definiția ajutoarelor de stat .....	562
Secțiunea a 2-a. Criteriile de calificare a unei măsuri ca ajutor de stat în lumina art. 107 TFUE.....	568
§1. Prima condiție: intervenție a statului sau prin utilizarea resurselor de stat (resurselor publice) .....	569
§2. A doua condiție: conferirea de avantaj economic beneficiarului.....	577
§3. A treia condiție: caracterul selectiv al avantajului conferit.....	586
§4. A patra condiție: distorsionarea actuală sau potențială a concurenței și afectarea schimburilor comerciale între statele membre.....	591
<b>Capitolul IV. Formele ajutoarelor de stat.....</b>	<b>598</b>
Secțiunea 1. Clasificarea ajutoarelor de stat .....	599
Secțiunea a 2-a. Forme specifice ale ajutorului de stat compatibile cu piața internă.....	601
§1. Regulamentul general de exceptare pe categorii și rolul acestuia în politica ajutoarelor de stat .....	601
§2. Ajutorul regional.....	603
Secțiunea a 3-a. Ajutorul pentru IMM-uri (întreprinderi mici și mijlocii)....	607
§1. Tipologia ajutorului de stat pentru IMM-uri.....	611
§2. Ajutoarele pentru investiții destinate IMM-urilor.....	613
Secțiunea a 4-a. Ajutorul pentru climă, protecția mediului și energie .....	616
Secțiunea a 5-a. Ajutorul pentru cercetare, dezvoltare și inovare .....	619
Secțiunea a 6-a. Ajutorul pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate .....	623
§1. Definiția întreprinderii aflate în dificultate.....	625
§2. Tipurile de ajutoare pentru întreprinderile aflate în dificultate.....	626
§3. Principiul „pentru prima și ultima dată” .....	631
Secțiunea a 7-a. Ajutoarele de minimis.....	632
§1. Concept și evoluție .....	632
§2. Considerații privind Regulamentul de minimis .....	634
<b>Capitolul V. Normele procedurale privind ajutoarele de stat.....</b>	<b>639</b>
Secțiunea 1. Chestiuni generale .....	639
Secțiunea a 2-a. Sistemul de control al ajutoarelor de stat. Obligația de standstill .....	640
Secțiunea a 3-a. Principii generale de asigurare a respectării normelor privind ajutoarele de stat .....	642
§1. Principiul cooperării loiale .....	642

## Cuprins

§2. Principiile echivalenței și efectivității aplicate procedurilor naționale .....	643
§3. Principiul autorității de lucru judecat.....	644
Secțiunea a 4-a. Rolul Comisiei Europene în aplicarea normelor procedurale privind ajutoarele de stat .....	645
§1. Notificarea și verificarea preliminară .....	650
§2. Investigarea detaliată a cauzei și punerea în aplicare a deciziei .....	655
§3. Suspendarea și recuperarea provizorie a ajutorului .....	659
§4. Recuperarea ajutoarelor de stat ilegale .....	660
§5. Prescripția în procedura ajutoarelor de stat.....	661
§6. Contestarea deciziilor Comisiei.....	662
Secțiunea a 5-a. Instanțele naționale și aplicarea legislației europene privind ajutoarele de stat.....	664
§1. Scurt istoric.....	664
§2. Rolul instanțelor naționale.....	668
Secțiunea a 6-a. Rolul instanțelor UE în domeniul ajutoarelor de stat.....	680
<b>Partea VIII. Întreprinderile publice .....</b>	<b>683</b>
<b>Capitolul I. Considerații generale.....</b>	<b>687</b>
Secțiunea 1. Conceptul de întreprindere publică.....	687
Secțiunea a 2-a. Conceptul de întreprindere beneficiară a unor drepturi speciale sau exclusive.....	689
Secțiunea a 3-a. Măsurile contrare art. 106 alin. (1) TFUE .....	691
<b>Capitolul II. Serviciile de interes economic general .....</b>	<b>695</b>
Secțiunea 1. Reglementare.....	695
Secțiunea a 2-a. Serviciile de interes economic general – definiție .....	697
<b>Capitolul III. Serviciile sociale de interes general .....</b>	<b>701</b>
<b>Capitolul IV. Competențele Comisiei cu privire la serviciile de interes general.....</b>	<b>705</b>
<b>Partea IX. Subvențiile străine.....</b>	<b>707</b>
<b>Capitolul I. Considerații generale.....</b>	<b>707</b>
Secțiunea 1. Definiția și formele de acordare a subvențiilor străine .....	709
§1. Definiția subvențiilor străine și criteriile de identificare .....	709
§2. Formele de acordare a subvențiilor străine .....	711
§3. Clasificarea subvențiilor străine.....	712
Secțiunea a 2-a. Criterii de evaluare a impactului subvențiilor străine asupra pieței interne a UE .....	714
§1. Subvențiile străine susceptibile să denatureze piața internă .....	715

§2. Subvențiile străine mai puțin susceptibile să denatureze piața internă.....	716
Secțiunea a 3-a. Procedura de control a subvențiilor străine.....	717
§1. Controlul subvențiilor străine în cazul operațiunilor de concentrare economică.....	718
§2. Controlul subvențiilor străine în achizițiile publice.....	719
§3. Investigațiile din proprie inițiativă.....	721
Secțiunea a 4-a. Sancțiunile aplicabile în domeniul subvențiilor străine conform Regulamentului (UE) 2022/2560.....	723
<b>Partea X. Concurența pe piețele digitale .....</b>	<b>727</b>
<b>Capitolul I. Piața unică digitală – între idealul integrării și provocarea concurenței .....</b>	<b>727</b>
Secțiunea 1. Aspecte generale.....	727
Secțiunea a 2-a. Evoluția cadrului de reglementare în domeniu .....	729
<b>Capitolul II. Digital Markets Act și Digital Services Act – Pilonii noi reglementări digitale.....</b>	<b>735</b>
Secțiunea 1. Digital Markets Act – Garanția concurenței echitabile în fața intermediarilor esențiali .....	735
Secțiunea a 2-a. Digital Services Act – Reglementarea responsabilității, transparenței și siguranței în spațiul digital european.....	738
<b>Capitolul III. Aplicarea regulilor de concurență în economia digitală: jurisprudență recentă a Comisiei Europene și a instanțelor Uniunii.....</b>	<b>744</b>
Secțiunea 1. Cauza <i>Google Shopping</i> .....	744
Secțiunea a 2-a. Cauza <i>Google Android</i> .....	745
Secțiunea a 3-a. Cauza <i>Apple App Store</i> .....	746
Secțiunea a 4-a. Cauza <i>Amazon Marketplace</i> .....	747
Secțiunea a 5-a. Cauza <i>Meta c. Kustomer</i> – Controlul concentrărilor și interoperabilitatea serviciilor.....	749
<b>Capitolul IV. Perspective și provocări pentru politica de concurență în era digitală .....</b>	<b>751</b>
<b>Bibliografie.....</b>	<b>753</b>
<b>Table of Contents.....</b>	<b>771</b>
<b>Index .....</b>	<b>781</b>