

CUPRINS

Capitolul I. Considerații generale	13
1.1. Evoluția legislației privind achizițiile publice	13
1.1.1. Dreptul Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice	13
1.1.2. Legislația română privind achizițiile publice.....	16
1.2. Obiectul și scopul legislației privind achizițiile publice.....	17
1.3. Principiile fundamentale care reglementează materia achizițiilor publice	18
1.3.1. Cadrul normativ european și național. Rolul principiilor achizițiilor publice. Sfera de aplicare	18
1.3.1.1. Cadrul normativ european și național. Rolul principiilor achizițiilor publice.....	18
1.3.1.2. Sfera de aplicare.....	19
1.3.2. Principiul nediscriminării	22
1.3.3. Principiul tratamentului egal	24
1.3.4. Principiul recunoașterii reciproce.....	37
1.3.5. Principiul transparenței	37
1.3.6. Principiul proporționalității.....	44
1.3.7. Principiul asumării răspunderii.....	48
Capitolul II. Domeniul de aplicare a legislației privind achizițiile publice	50
2.1. Praguri. Revizuirea pragurilor. Modul de calcul al valorii estimate a achiziției	50
2.1.1. Cadru normativ unional și național	50
2.1.2. Domeniul de aplicare ratione personae. Autorități contractante. Entități juridice fără calitate de autoritate contractantă.....	50
2.1.3. Cuantumurile pragurilor. Consecințe asupra alegerii procedurii.....	51
2.1.4. Achiziția directă	53
2.1.4.1. Cadru normativ	53
2.1.4.2. Concept.....	53
2.1.4.3. Sfera de aplicare.....	55
2.1.4.4. Particularități	56
2.1.4.5. Combaterea atribuirii directe ilegale	57
2.1.5. Revizuirea pragurilor.....	57
2.1.6. Modul de calcul al valorii estimate a achiziției. Consecințe din perspectiva alegerii modalității de atribuire	58
2.2. Excepții de la aplicarea legislației privind achizițiile publice.....	63
2.2.1. Cadru normativ unional și național	63
2.2.2. Contracte din sectoarele de apă, energie, transporturi și servicii poștale.....	64
2.2.3. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice	65
2.2.4. Contracte de achiziție publică/acorduri-cadru atribuite și concursuri de soluții organizate conform unor norme internaționale	66
2.2.5. Excepții specifice pentru contractele de servicii.....	67
2.2.6. Contracte de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv	71
2.2.7. Contracte de achiziții publice/acorduri-cadru încheiate între entități din sectorul public.....	71
2.2.8. Alte excepții.....	75
2.3. Achiziții mixte	75
2.4. Situații speciale.....	77

6	Dreptul achizițiilor publice. Perspectivă unională și națională	
	2.4.1. Servicii de cercetare și dezvoltare	77
	2.4.2. Apărare și securitate	78
	2.4.3. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate	79
	2.4.4. Contracte de achiziție publică/acorduri-cadru și concursuri de soluții care implică aspecte de apărare ori securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale	80
	2.5. Activități de achiziție centralizate și achiziții comune ocazionale	81
	2.5.1. Activități de achiziție centralizată	81
	2.5.2. Achiziții comune ocazionale	82
	2.6. Achiziții care implică autorități contractante din alte state membre	83
	Capitolul III. Contractul de achiziție publică	86
	3.1. Conceptul de contract de achiziție publică	86
	3.2. Trăsăturile juridice ale contractului de achiziție publică	86
	3.2.1. Este un contract administrativ	87
	3.2.2. Este un contract sinalagmatic și cu titlu oneros	89
	3.2.3. Este un contract solemn	90
	3.2.4. Este un contract bilateral/multilateral	91
	3.3. Părțile contractului de achiziție publică	91
	3.4. Tipuri de contracte de achiziție publică	95
	Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire	97
	4.1. Reguli de participare la procedură privind operatorii economici	97
	4.2. Contracte rezervate	100
	4.3. Confidențialitatea	101
	4.3.1. Cadru normativ unional și național	101
	4.3.2. Transparență versus confidențialitate	101
	4.3.3. Condițiile necesare pentru aplicarea dreptului la confidențialitatea informațiilor	105
	4.3.4. Sarcina probei informațiilor confidențiale	105
	4.3.5. Categoriile de informații ce pot beneficia de confidențialitate	106
	4.3.6. Un prim stadiu al jurisprudenței europene privind confidențialitatea informațiilor (hotărârile pronunțate în cauzele Varec, C-450/06 și Secolux, T-363/14)	110
	4.3.7. Stadiul actual al jurisprudenței CJUE privind confidențialitatea (hotărârile pronunțate în cauzele Klaipėdos, C-927/19 și Antea Polska, C-54/21)	111
	4.3.8. Refuzul integral al accesului la oferta tehnică și oferta financiară depusă de un ofertant. Observații critice	116
	4.3.9. Dreptul la o cale de atac efectivă. Accesul la conținutul esențial al informațiilor confidențiale	117
	4.3.10. Consecințe procedurale ale constatării refuzului nelegal de acces la o ofertă. Dreptul la o cale de atac efectivă	117
	4.4. Reguli de evitare a conflictului de interese	119
	4.4.1. Cadru normativ unional și național	119
	4.4.2. Conceptul de conflict de interese. Particularități	119
	4.4.3. Situații potențial generatoare de conflict de interese	120

4.4.4. Obligații stabilite în sarcina ofertantului declarat câștigător. Obligațiile autorității contractante în ipoteza identificării unei situații potențial generatoare de conflict de interese. Sancțiuni.....	122
4.5. Reguli aplicabile comunicărilor.....	124
4.5.1. Regula obligativității comunicărilor electronice în procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.....	124
4.5.2. Excepții de la regula obligativității comunicărilor electronice în procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.....	125
Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.....	127
5.1. Aspecte generale.....	127
5.2. Licitația deschisă.....	129
5.2.1. Cadru normativ unional și național.....	129
5.2.2. Concept.....	129
5.2.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	129
5.2.4. Particularitățile procedurii.....	130
5.2.5. Termenele procedurii.....	132
5.3. Licitația restrânsă.....	132
5.3.1. Cadru normativ unional și național.....	132
5.3.2. Concept.....	133
5.3.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	133
5.3.4. Particularitățile procedurii.....	133
5.3.5. Termenele procedurii.....	134
5.4. Negocierea competitivă.....	135
5.4.1. Cadru normativ unional și național.....	135
5.4.2. Concept.....	135
5.4.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	136
5.4.4. Particularitățile procedurii.....	136
5.4.5. Termenele procedurii.....	138
5.5. Dialogul competitiv.....	139
5.5.1. Cadru normativ unional și național.....	139
5.5.2. Concept.....	139
5.5.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	139
5.5.4. Particularitățile procedurii.....	140
5.5.5. Termenele procedurii.....	144
5.6. Parteneriatul pentru inovare.....	144
5.6.1. Cadru normativ unional și național.....	144
5.6.2. Concept.....	144
5.6.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	144
5.6.4. Particularitățile procedurii.....	145
5.6.5. Termenele procedurii.....	147
5.7. Negocierea fără publicare prealabilă.....	147
5.7.1. Cadru normativ unional și național.....	147
5.7.2. Concept.....	147
5.7.3. Sfera de aplicare a procedurii. Particularități.....	147
5.8. Concursul de soluții.....	151
5.8.1. Cadru normativ unional și național.....	151
5.8.2. Concept.....	151
5.8.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	151

8	Dreptul achizițiilor publice. Perspectivă unională și națională	
	5.8.4. Particularitățile procedurii	151
	5.8.5. Termenele procedurii	153
	5.9. Procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice	154
	5.9.1. Cadru normativ unional și național	154
	5.9.2. Concept.....	154
	5.9.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	154
	5.9.4. Particularitățile procedurii	154
	5.10. Procedura simplificată	156
	5.10.1. Cadru normativ național.....	156
	5.10.2. Concept.....	156
	5.10.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	156
	5.10.4. Particularitățile procedurii	157
	5.10.5. Termenele procedurii	158

Capitolul VI. Instrumente și tehnici specifice de atribuire a contractelor de achiziție publică	160
6.1. Acordul-cadru	160
6.1.1. Cadru normativ unional și național	160
6.1.2. Concept.....	160
6.1.3. Procedura de atribuire a contractului-cadru	161
6.1.4. Durata	162
6.1.5. Caracterul închis al acordului-cadru sub aspectul părților.....	163
6.1.6. Categorii de acorduri-cadru	163
6.1.7. Conținutul acordului-cadru	163
6.1.8. Procedura de încheiere a contractelor subsecvente	164
6.1.9. Dreptul autorității contractante de a iniția o nouă procedură de atribuire.....	166
6.2. Sistemul dinamic de achiziții	167
6.2.1. Cadru normativ unional și național	167
6.2.2. Concept.....	167
6.2.3. Lansarea sistemului dinamic de achiziții	168
6.2.4. Termenele de depunere a solicitărilor de participare, respectiv a ofertelor ...	169
6.2.5. Procesul de selecție a candidaților. Admiterea în sistem.....	170
6.2.6. Transmiterea invitațiilor de participare la achizițiile specifice. Depunerea și evaluarea ofertelor. Atribuirea contractului de achiziție publică	171
6.2.7. Perioada de valabilitate a sistemului dinamic de achiziții	172
6.3. Licitația electronică	172
6.3.1. Cadru normativ unional și național	172
6.3.2. Concept.....	172
6.3.3. Sfera de aplicare.....	172
6.3.4. Particularități	173
6.4. Cataloage electronice	175
6.4.1. Cadru normativ unional și național	175
6.4.2. Concept. Particularități.....	176

Capitolul VII. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire	178
7.1. Consultarea pieței.....	178
7.1.1. Cadru normativ unional și național	178
7.1.2. Particularități	178

7.2. Împărțirea pe loturi	180
7.2.1. Cadru normativ unional și național	180
7.2.2. Regula lotizării. Conceptul de lot	180
7.2.3. Particularități	181
7.3. Reguli de publicitate și transparență	183
7.3.1. Cadru normativ unional și național	183
7.3.2. Reguli de publicitate	183
7.3.2.1. Anunțul de intenție	183
7.3.2.2. Anunțul de participare	183
7.3.2.3. Anunțul de atribuire	184
7.3.2.4. Anunțurile de tip erată	184
7.3.2.5. Publicarea anunțurilor în JOUE și la nivel național	184
7.3.2.6. Reguli specifice aplicabile contractelor de publicitate media	186
7.3.3. Reguli de transparență	187
7.3.3.1. Asigurarea accesului la documentele achiziției	187
7.3.3.2. Invitațiile către participanți	187
7.3.3.3. Stabilirea și prelungirea datei-limita de depunere a oferțelor/solicitărilor de participare	187
7.4. Considerații generale privind documentația de atribuire	188
7.4.1. Cadru normativ unional și național	188
7.4.2. Conceptul de documentație de atribuire	189
7.4.3. Conținutul documentației de atribuire	189
7.4.4. Publicarea documentației de atribuire în SEAP	191
7.5. Specificațiile tehnice	192
7.5.1. Cadru normativ unional și național	192
7.5.2. Concept	192
7.5.3. Particularități	193
7.5.4. Modalități de stabilire a specificațiilor tehnice	195
7.6. Etichete	198
7.6.1. Cadru normativ unional și național	198
7.6.2. Concept. Particularități	199
7.7. Rapoartele de încercare și certificatele de conformitate	200
7.7.1. Cadru normativ unional și național	200
7.7.2. Particularități	200
7.8. Solicitări de clarificări sau informații suplimentare	200
7.8.1. Cadru normativ unional și național	200
7.8.2. Particularități	200
7.9. Oferte alternative	201
7.9.1. Cadru normativ unional și național	201
7.9.2. Concept	202
7.9.3. Particularități	202
7.10. Criteriile de calificare și selecție	203
7.10.1. Cadru normativ unional și național	203
7.10.2. Aspecte generale	203
7.10.3. Motive de excludere a candidatului/ofertantului	205
7.10.3.1. Motive de excludere fundamentate pe existența unei hotărâri definitive de condamnare pentru săvârșirea unei infracțiuni	205

7.10.3.2. Motive de excludere fundamentate pe încălcarea obligațiilor privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat.....	207
7.10.3.3. Motive de excludere vizând lipsa de bonitate sau de integritate.....	207
7.10.4. Stabilirea situațiilor de excludere. Regula neexcluderii automate din procedură. Mecanismul de self-cleaning.....	212
7.10.5. Criterii privind capacitatea.....	215
7.10.5.1. Categorii de criterii referitoare la capacitate. Caracteristici.....	215
7.10.5.2. Capacitatea de exercitare a activității profesionale.....	216
7.10.5.3. Situația economică și financiară.....	216
7.10.5.4. Capacitatea tehnică și profesională.....	217
7.10.5.5. Excluderea nelegală din procedură. Dreptul la daune interese.....	219
7.10.5.6. Situația terțului susținător și a operatorilor economici care participă în comun.....	219
7.10.5.7. Verificarea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție.....	221
7.11. Criteriile de atribuire.....	221
7.11.1. Cadru normativ unional și național.....	221
7.11.2. Aspecte generale.....	222
7.11.3. Cel mai bun raport calitate-preț/ Cel mai bun raport calitate-cost.....	223
7.11.4. Costul cel mai scăzut.....	236
7.11.5. Prețul cel mai scăzut.....	239
7.12. Oferta cu preț neobișnuit de scăzut.....	240
7.12.1. Cadru normativ unional și național.....	240
7.12.2. Identificarea ofertelor cu preț aparent neobișnuit de scăzut sau cu elemente de preț aparent neobișnuit de scăzut.....	240
7.12.3. Obligația de a solicita clarificări operatorului economic privind prețul/elementele de preț neobișnuit de scăzut oferat. Sarcina probei.....	241
7.12.4. Obligațiile de a evalua informațiile furnizate de ofertant și de a lua o decizie.....	243
7.12.5. Oferta cu preț neobișnuit de scăzut depusă de un ofertant ce beneficiază de un ajutor de stat.....	244
7.13. Garanția de participare.....	245
7.13.1. Cadru normativ.....	245
7.13.2. Concept.....	245
7.13.3. Particularități.....	245
7.13.4. Sancțiunea netransmiterii în SEAP a garanției de participare.....	246
7.13.5. Reținerea garanției de participare. Excepții.....	247
7.13.6. Restituirea garanției de participare.....	248
7.14. Garanția de bună execuție.....	248
7.14.1. Cadru normativ.....	248
7.14.2. Concept.....	248
7.14.3. Caracteristici.....	248
7.14.4. Sancțiunea neconstituirii garanției de bună execuție.....	251
7.14.5. Emiterea de pretenții asupra garanției de bună execuție.....	251
7.14.6. Eliberarea/restituirea garanției de bună execuție.....	252
7.15. DUAE.....	252
7.15.1. Cadru normativ unional și național.....	252
7.15.2. Concept.....	253
7.15.3. Obligația de a genera DUAE.....	254

7.15.4. Obligația de a completa DUAE	254
7.15.5. Revizuirea și reutilizarea DUAE	255
7.15.6. Prezentarea documentelor justificative pentru dovedirea informațiilor din DUAE	255
7.15.7. Sancțiunea completării necorespunzătoare a DUAE	257
7.16. E-Certis	257
7.16.1. Cadru normativ unional și național	257
7.16.2. Concept. Particularități	257
7.17. Liste oficiale ale operatorilor economici agreeți și certificarea de către organisme de drept public sau privat	258
7.17.1. Cadru normativ unional și național	258
7.17.2. Concept. Particularități	258
Capitolul VIII. Atribuirea contractelor de achiziție publică	260
8.1. Comisia de evaluare și modul de lucru al acesteia	260
8.1.1. Cadru normativ	260
8.1.2. Compunerea comisiei de evaluare	260
8.1.3. Atribuțiile comisiei de evaluare	261
8.1.4. Desemnarea, drepturile și obligațiile expertului cooptat	262
8.1.5. Obligația de confidențialitate. Obligația de a respecta regulile de evitare a conflictului de interese	263
8.1.6. Modul de lucru al comisiei de evaluare	264
8.2. Procesul de verificare și evaluare	264
8.2.1. Cadru normativ	264
8.2.2. Conceptul de verificare și evaluare. Etapele procesului de evaluare a ofertelor	264
8.2.3. Solicitățile de clarificări sau de completări	267
8.2.4. Oferte inacceptabile, neconforme, neadecvate sau admisibile	270
8.2.5. Clasamentul ofertelor. Stabilirea ofertei câștigătoare	272
8.3. Finalizarea procedurii de atribuire	273
8.3.1. Cadru normativ	273
8.3.2. Modalități de finalizare a procedurii de atribuire	273
8.3.3. Încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru	273
8.3.4. Anularea procedurii de atribuire	274
8.4. Informarea candidaților/ofertanților	275
8.4.1. Cadru normativ	275
8.4.2. Particularități	275
8.5. Raportul procedurii de atribuire și dosarul achiziției	276
8.5.1. Cadru normativ	276
8.5.2. Raportul procedurii de atribuire	276
8.5.3. Dosarul achiziției	277
Capitolul IX. Executarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru	279
9.1. Subcontractarea	279
9.1.1. Cadru normativ unional și național	279
9.1.2. Concept	279
9.1.3. Nelegalitatea limitării subcontractării	280
9.1.4. Desemnarea/înlocuirea subcontractanților. Plățile părților din contract îndeplinite de subcontractanți	280

9.2. Modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru	282
9.2.1. Cadru normativ unional și național. Aspecte generale	282
9.2.2. Modificări permise ale contractului de achiziție publică/acordului-cadru.....	284
9.2.2.1. Modificări prevăzute în documentele achiziției inițiale.....	284
9.2.2.2. Modificări privind lucrările, serviciile sau produsele adiționale, din partea cocontractantului inițial	285
9.2.2.3. Modificările generate de circumstanțe imprevizibile	285
9.2.2.4. Modificări vizând schimbarea contractantului	286
9.2.2.5. Modificări nesubstanțiale	287
9.2.2.6. Modificări de minimis	288
9.2.2.7. Prelungirea duratei contractelor de furnizare sau de servicii cu caracter de regularitate	289
9.3. Modificări nepermise ale contractului de achiziție publică/acordului-cadru.....	289
9.4. Finalizarea contractului de achiziție publică	290
9.5. Cazuri specifice de încetare a contractului de achiziție publică	292
Teste grilă	293
Răspunsuri	304
Bibliografie	305