

Cuprins

Abrevieri.....	XIX
Cuvânt-înainte	XXI
TITLUL I. Noțiuni generale	1
Capitolul I. Piața unică europeană și achizițiile publice.....	3
Capitolul II. Evoluția reglementării achizițiilor publice în Uniunea Europeană.....	6
Secțiunea 1. Scurt istoric	6
Secțiunea a 2-a. Perspectivile achizițiilor publice la nivel european	12
Capitolul III. Aspecte metodologice	17
TITLUL II. Achizițiile publice	19
Capitolul I. Obiectul, scopul și principiile achizițiilor publice.....	21
Secțiunea 1. Obiectul achizițiilor publice.....	21
Secțiunea a 2-a. Scopul achizițiilor publice.....	21
Secțiunea a 3-a. Principiile achizițiilor publice	22
§1. Caracterul obligatoriu al principiilor achizițiilor publice.....	22
§2. Nediscriminarea	24
§3. Tratatul egal	26
§4. Recunoașterea reciprocă.....	27
§5. Transparența.....	27
§6. Proportionalitatea	29
§7. Asumarea răspunderii	30
§8. Concluzii.....	30
Capitolul II. Domeniul de aplicare al Legii nr. 98/2016	31
Secțiunea 1. Praguri. Revizuirea pragurilor.....	31
§1. Situația entității juridice fără calitate de autoritate contractantă	31
§2. Praguri valorice.....	32
2.1. Procedura „standard” de atribuire.....	32
2.2. Achiziția directă.....	33
§3. Revizuirea pragurilor	33
Secțiunea a 2-a. Reguli privind modul de calcul al valorii estimate a achiziției	34
Secțiunea a 3-a. Excepții de la aplicarea Legii nr. 98/2016.....	39
§1. Contractele din sectoarele de apă, energie, transporturi și servicii poștale	39
§2. Excepțiile specifice în domeniul comunicațiilor electronice.....	39

§3. Contractele de achiziție publică/acorduri-cadru atribuite și concursuri de soluții organizate conform unor norme internaționale	40
§4. Excepțiile specifice pentru contractele de servicii	40
§5. Contracte de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv	42
§6. Contracte de achiziții publice/acorduri-cadru încheiate între entități din sectorul public	42
§7. Alte excepții	43
Secțiunea a 4-a. Achizițiile mixte	44
Secțiunea a 5-a. Situații speciale	45
§1. Servicii de cercetare și dezvoltare	45
§2. Apărare și securitate	45
§3. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate	47
§4. Contracte de achiziție publică/acorduri-cadru și concursuri de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale	48
Secțiunea a 6-a. Activități de achiziție centralizate și achiziții comune ocazionale	48
§1. Activități de achiziție centralizate	48
§2. Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate	49
2.1. Rolul, obiectivele și atribuțiile ONAC	49
2.2. Raporturile dintre utilizatori și ONAC	50
A. Obligațiile utilizatorilor și ale ONAC	50
B. Registrul utilizatorilor	52
C. Remediile și căile de atac în legătură cu procedurile de atribuire centralizate	52
2.3. Conducerea, organizarea și funcționarea ONAC	53
§3. Achizițiile centralizate realizate la nivelul Ministerului Sănătății	53
§4. Furnizarea activităților centralizate de achiziții publice pentru unitățile sistemului administrației penitenciare	57
§5. Achiziții comune ocazionale	58
Secțiunea a 7-a. Achiziții care implică autorități contractante din alte state membre	58
Capitolul III. Contractul de achiziție publică	60
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile juridice ale contractului de achiziție publică	60
§1. Este un contract sinalagmatic	60
§2. Este un contract bilateral/multilateral	60
§3. Este un contract cu titlu oneros	61
§4. Este un contract administrativ	61
§5. Este un contract solemn	61
Secțiunea a 2-a. Părțile contractului de achiziție publică	62
§1. Autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale, precum și structurile din componența acestora care au delegată calitatea de ordonator de credite și care au stabilite competențe în domeniul achizițiilor publice	63

§2. Organismele de drept public	63
§3. Asocierile formate de una sau mai multe autorități contractante dintre cele prevăzute la pct. 1 sau 2.....	64
Secțiunea a 3-a. Tipuri de contracte de achiziție publică.....	66
Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire.....	68
Secțiunea 1. Reguli generale privind operatorii economici.....	68
Secțiunea a 2-a. Contracte rezervate.....	71
Secțiunea a 3-a. Confidențialitate.....	71
Secțiunea a 4-a. Reguli de evitare a conflictului de interese	72
Secțiunea a 5-a. Reguli aplicabile comunicărilor	74
Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică.....	78
Secțiunea 1. Enumerare. Clarificări terminologice.....	78
Secțiunea a 2-a. Etapele procesului de achiziție publică. Strategia anuală de achiziții publice. Programul anual al achizițiilor publice	78
§1. Etapele procesului de achiziție publică	78
§2. Strategia anuală de achiziție publică	79
§3. Programul anual al achizițiilor publice	80
Secțiunea a 3-a. Proceduri „standard” de atribuire	81
§1. Licitația deschisă.....	81
1.1. Definiție.....	81
1.2. Etapele procedurii.....	82
1.3. Termenele procedurii.....	84
§2. Licitația restrânsă	85
2.1. Definiție.....	85
2.2. Etapele procedurii.....	86
2.3. Termenele procedurii.....	87
§3. Negocierea competitivă.....	88
3.1. Definiție.....	88
3.2. Situații când se aplică procedura	89
3.3. Etapele procedurii.....	89
3.4. Termenele procedurii.....	91
§4. Dialogul competitiv.....	92
4.1. Definiție.....	92
4.2. Situații când se aplică procedura	93
4.3. Etapele procedurii.....	93
4.4. Termenele procedurii.....	96
§5. Parteneriatul pentru inovare	96
5.1. Definiție.....	96
5.2. Situații când se aplică procedura. Caracterizare	96
5.3. Etapele procedurii.....	97
5.4. Termenele procedurii.....	99
§6. Negocierea fără publicare prealabilă.....	99
6.1. Definiție.....	99
6.2. Situații când se aplică procedura	100

§7. Concursul de soluții	101
7.1. Definiție	101
7.2. Situații când se aplică procedura. Caracterizare	102
§8. Procedura de atribuire în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice	104
§9. Procedura simplificată.....	105
9.1. Caracterizare.....	105
9.2. Termenele procedurii.....	107
Secțiunea a 4-a. Achiziția directă	108
§1. Caracterizare	108
§2. Procedura	108
2.1. Procedura prin utilizarea cataloagelor electronice din SEAP sau prin publicarea unui anunț într-o secțiune dedicată a website-ului propriu sau al SEAP	108
2.2. Procedura prin consultarea a minimum trei operatori economici	109
2.3. Procedura pe baza unei singure oferte	109
2.4. Procedura pe baza unui angajament legal.....	109
Capitolul VI. Instrumente și tehnici specifice de atribuire a contractelor de achiziție publică	110
Secțiunea 1. Acordul-cadru	110
§1. Definiție	110
§2. Atribuirea acordului-cadru	110
§3. Durata acordului-cadru.....	111
§4. Conținutul acordului-cadru	111
§5. Modalitățile acordului-cadru	112
A. Acordul-cadru încheiat cu un singur operator economic	113
B. Acordul-cadru încheiat cu mai mulți operatori economici	113
Secțiunea a 2-a. Sistemul dinamic de achiziții	115
§1. Definiție	115
§2. Termene	116
§3. Caracterizare	116
Secțiunea a 3-a. Licitația electronică.....	117
§1. Definiție	117
§2. Situații	117
§3. Procedură	118
Capitolul VII. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire a contractelor de achiziție publică	121
Secțiunea 1. Consultarea pieței.....	121
Secțiunea a 2-a. Împărțirea pe loturi.....	122
Secțiunea a 3-a. Reguli de publicitate și transparență	123
§1. Publicarea anunțurilor de intenție	123
§2. Publicarea anunțurilor de participare	124
§3. Publicarea anunțurilor de atribuire.....	125
§4. Alte reguli specifice de publicitate și transparență.....	126
4.1. Situația contractelor de publicitate media.....	126
4.2. Situația utilizării SEAP.....	126

4.3. Transmiterea invitațiilor de participare	127
4.4. Asigurarea unui interval de timp adecvat și suficient pentru operatorii economici.....	127
Secțiunea a 4-a. Elaborarea documentației de atribuire.....	128
§1. Conținutul documentației de atribuire.....	128
§2. Publicarea documentației de atribuire în SEAP	130
§3. Specificațiile tehnice.....	131
3.1. Caracterizare.....	131
3.2. Modalități de stabilire a specificațiilor tehnice.....	132
§4. Cerințele de etichetare.....	133
§5. Rapoarte de încercare și certificate de conformitate	133
§6. Solicitățile de clarificări sau informații suplimentare	134
Secțiunea a 5-a. Oferte alternative.....	135
Secțiunea a 6-a. Criterii de calificare și selecție	136
§1. Criterii privind eligibilitatea.....	136
1.1. Situații de excludere din procedura de atribuire	136
A. Săvârșirea unor infracțiuni	136
B. Încălcarea obligațiilor de plată privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat	137
C. Alte situații de excludere.....	137
1.2. Stabilirea existenței/inexistenței situațiilor de excludere din procedura de atribuire.....	139
§2. Criterii privind capacitatea.....	141
2.1. Caracterizare.....	141
2.2. Capacitatea de exercitare a activității profesionale.....	141
2.3. Situația economică și financiară.....	142
2.4. Capacitatea tehnică și profesională.....	143
2.5. Susținerea unui terț	145
Secțiunea a 7-a. Criterii de atribuire	146
§1. Caracterizare	146
§2. Cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost	147
§3. Costul cel mai scăzut.....	148
§4. Prețul cel mai scăzut	149
Secțiunea a 8-a. Garanția de participare	149
Secțiunea a 9-a. Garanția de bună execuție	151
§1. Caracterizare	151
§2. Forme de constituire.....	151
§3. Pretențiile asupra garanției de bună execuție	152
§4. Eliberarea/restituirea garanției de bună execuție.....	152
Secțiunea a 10-a. Documentul unic de achiziție european. E-Certis	153
§1. Documentul unic de achiziție european	153
§2. E-Certis	155
Secțiunea a 11-a. Liste oficiale ale operatorilor economici agreeți și certificarea de către organisme de drept public sau privat	155
Secțiunea a 12-a. Cataloage electronice	156
Secțiunea a 13-a. Ajustarea prețului	157

Secțiunea a 14-a. Atribuirea contractelor de achiziție publică și încheierea acordurilor-cadru.....	158
Secțiunea a 15-a. Comisia de evaluare și modul de lucru al acesteia	159
Secțiunea a 16-a. Procesul de verificare și evaluare	163
Secțiunea a 17-a. Finalizarea procedurii de atribuire	168
§1. Încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru.....	168
§2. Anularea procedurii de atribuire	169
Secțiunea a 18-a. Informarea candidaților/ofertaților	170
Secțiunea a 19-a. Raportul procedurii de atribuire și dosarul achiziției	171
§1. Raportul procedurii de atribuire	171
§2. Dosarul achiziției	172
Capitolul VIII. Executarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru	174
Secțiunea 1. Subcontractarea.....	174
Secțiunea a 2-a. Modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru	176
Secțiunea a 3-a. Prolungirea duratei contractelor de furnizare sau de servicii cu caracter de regularitate	178
Secțiunea a 4-a. Finalizarea contractului de achiziție publică	179
Secțiunea a 5-a. Cazuri specifice de încetare a contractului de achiziție publică	180
TITLUL III. Achizițiile sectoriale. Particularități.....	181
Capitolul I. Entități contractante	183
Capitolul II. Activități relevante.....	185
§1. Gaze și energie termică	185
§2. Energie electrică.....	185
§3. Apă.....	186
§4. Servicii de transport	186
§5. Porturi și aeroporturi	186
§6. Servicii poștale.....	187
§7. Extracția de petrol și gaze naturale. Prospectarea și extracția de cărbune sau alți combustibili solizi.....	187
Capitolul III. Alte particularități.....	188
Secțiunea 1. Praguri.....	188
Secțiunea a 2-a. Achiziții mixte.....	188
§1. Achiziții mixte care cuprind aceeași activitate.....	188
§2. Achiziții mixte care cuprind mai multe activități.....	189
TITLUL IV. Achizițiile publice în domeniile apărării și securității.	
 Particularități.....	191
Capitolul I. Domeniul de aplicare	193
Secțiunea 1. Achiziții publice în domeniile apărării și securității	193
Secțiunea a 2-a. Achiziții publice în domeniul securității nonmilitare	193
Capitolul II. Proceduri de atribuire.....	194

Secțiunea 1. Proceduri de atribuire. Enumerare	194
Secțiunea a 2-a. Alegerea procedurii de achiziție	194
Secțiunea a 3-a. Securitatea informației	198
Secțiunea a 4-a. Securitatea aprovizionării	198

TITLUL V. Achizițiile publice în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene. Particularități 201

Capitolul I. Noțiuni generale privind fondurile europene	203
Capitolul II. Regimul juridic aplicabil	206
Secțiunea 1. Regimul juridic al Legii nr. 98/2016	206
A. Contract de lucrări	206
B. Contract de servicii	207
Secțiunea a 2-a. Procedura competitivă	207
§1. Domeniul de aplicare	207
§2. Reguli generale	208
§3. Principiile procedurii competitive	209
§4. Evitarea conflictului de interese	210
§5. Elaborarea specificațiilor tehnice și determinarea valorii estimate	210
5.1. Elaborarea specificațiilor tehnice	210
5.2. Determinarea valorii estimate	212
§6. Derularea procedurii competitive	213
6.1. Prospectarea pieței	213
I. Publicarea anunțului în cazul solicitanților privați	213
II. Publicarea anunțului în cazul beneficiarilor privați	214
6.2. Analiza ofertelor și elaborarea notei justificative de atribuire	216
6.3. Contestarea	218
§7. Contractul de achiziție	218
7.1. Semnarea contractului de achiziție	218
7.2. Implementarea contractului de achiziție	218
7.3. Ajustarea prețului	219
§8. Aplicarea principiului proporționalității	220
8.1. Principiul proporționalității în legislația aplicabilă	220
8.2. Îndrumări privind aplicarea unitară a principiului proporționalității	221
§10. Achiziția directă	223
§11. Dosarul achiziției	224
§12. Lista de verificare	225
A. Elaborarea specificațiilor tehnice și determinarea valorii estimate	225
B. Prospectarea pieței	226
C. Semnarea contractului de achiziție	227
D. Implementarea contractului de achiziție	228
Capitolul III. Modul de efectuare a achizițiilor publice în cadrul proiectelor cu finanțare europeană implementate în parteneriat	229
Secțiunea 1. Domeniul de aplicare	229
Secțiunea a 2-a. Reguli privind efectuarea achizițiilor	229

TITLUL VI. Concesiunile de lucrări și de servicii.....	231
Capitolul I. Noțiuni generale.....	233
Secțiunea 1. Reglementarea juridică a concesiunilor publice.	
Categorii de concesiuni și delimitări.....	233
Secțiunea a 2-a. Obiectul, scopul și principiile concesiunilor de lucrări și de servicii	235
Capitolul II. Domeniul de aplicare al Legii nr. 100/2016	237
Secțiunea 1. Riscul de operare.....	237
Secțiunea a 2-a. Pragul valoric și modul de calcul al valorii estimate a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii.....	240
Secțiunea a 3-a. Revizuirea pragului valoric	241
Secțiunea a 4-a. Reguli de atribuire a contractelor mixte	241
§1. Contracte mixte	241
§2. Contracte mixte care implică aspecte legate de apărare sau securitate	242
§3. Concesiuni de lucrări sau concesiuni de servicii care acoperă atât activitățile prevăzute în anexa nr. 2 din Legea nr. 100/2016, cât și alte activități	243
§4. Concesiuni de lucrări sau concesiuni de servicii care acoperă atât activități prevăzute în anexa nr. 2, cât și activități care implică aspecte legate de apărare sau de securitate	244
Secțiunea a 5-a. Situații speciale	245
§1. Servicii sociale și alte servicii specifice	245
§2. Concesiuni rezervate	245
§3. Servicii de cercetare și de dezvoltare	245
Secțiunea a 6-a. Excepții	246
§1. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite de autoritățile/entitățile contractante.....	246
§2. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii organizate conform unor norme internaționale	246
§3. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii care includ aspecte de apărare și de securitate	247
§4. Excepții aplicabile contractelor de concesiune de servicii.....	248
§5. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice	250
§6. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite pentru desfășurarea unei activități relevante într-o țară terță	250
§7. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei întreprinderi afiliate	251
§8. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei asocieri de mai multe autorități/entități contractante sau unei entități contractante care face parte dintr-o astfel de asociere.....	251
§9. Excepții privind activitățile care sunt expuse direct concurenței.....	252

§10. Exceptări aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii încheiate între autorități/entități din sectorul public.....	252
Capitolul III. Contractul de concesiune de lucrări și de servicii	254
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile juridice ale contractului de concesiune de lucrări și de servicii.....	254
1. Este un contract sinalagmatic.....	254
2. Este contract bilateral/multilateral	254
3. Este un contract cu titlu oneros.....	255
4. Este un contract administrativ.....	255
5. Este un contract solemn	255
Secțiunea a 2-a. Părțile contractului de concesiune de lucrări și de servicii	256
Secțiunea a 3-a. Tipuri de contracte de concesiune	257
Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire.....	258
Secțiunea 1. Reguli generale privind operatorii economici.....	258
Secțiunea a 2-a. Confidențialitate.....	259
Secțiunea a 3-a. Reguli de evitare a conflictului de interese	259
Secțiunea a 4-a. Reguli aplicabile comunicărilor	261
Secțiunea a 5-a. Comisia de coordonare și supervizare.	
Comisia de evaluare	261
§1. Comisia de coordonare și supervizare.....	261
§2. Comisia de evaluare	262
Secțiunea a 6-a. Planificarea concesiunilor de lucrări și a concesiunilor de servicii.....	264
Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de concesiune	267
Secțiunea 1. Enumerare	267
Secțiunea a 2-a. Proceduri de atribuire	267
§1. Licitația deschisă.....	267
1.1. Definiție.....	267
1.2. Documentația de atribuire	267
1.3. Etapele procedurii.....	268
1.4. Termenele procedurii.....	270
§2. Dialogul competitiv.....	271
2.1. Definiție.....	271
2.2. Documentația de atribuire	271
2.3. Etapele procedurii.....	271
2.4. Termenele procedurii.....	274
§3. Negocierea fără publicarea unui anunț de concesiune	275
§4. Procedura simplificată.....	275
Capitolul VI. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire a contractelor de concesiune	277
Secțiunea 1. Reguli de publicitate și transparență	277
§1. Publicarea anunțurilor de intenție	277
§2. Publicarea anunțurilor de concesiune.....	277

§3. Publicarea anunțurilor de atribuire.....	278
Secțiunea a 2-a. Elaborarea documentației de atribuire.....	279
§1. Garanții procedurale.....	279
§2. Cerințe tehnice și funcționale.....	282
§3. Criterii de calificare și selecție.....	283
§4. Motive de excludere.....	284
4.1. Situații de excludere din procedura de atribuire.....	284
A. Săvârșirea unor infracțiuni.....	284
B. Încălcarea obligațiilor de plată privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat.....	285
C. Alte situații de excludere.....	286
4.2. Stabilirea existenței/inexistenței situațiilor de excludere din procedura de atribuire.....	288
Secțiunea a 3-a. Termene de primire a solicitărilor de participare și a ofertelor pentru concesiunea de lucrări sau concesiunea de servicii.....	289
Secțiunea a 4-a. Oferta și documentele însoțitoare.....	290
Secțiunea a 5-a. Criterii de atribuire.....	291
Secțiunea a 6-a. Garanția de participare.....	292
Secțiunea a 7-a. Procesul de verificare și evaluare.....	293
Secțiunea a 8-a. Finalizarea procedurii de atribuire.....	296
§1. Semnarea contractului de concesiune.....	296
§2. Anularea procedurii de atribuire.....	299
Secțiunea a 9-a. Informarea candidaților/ofertanților.....	300
Secțiunea a 10-a. Durata concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii.....	301
Capitolul VII. Reguli privind executarea contractelor de concesiune.....	302
Secțiunea 1. Subcontractarea.....	302
Secțiunea a 2-a. Modificarea contractului de concesiune.....	304
Secțiunea a 3-a. Încetarea contractului de concesiune.....	306

TITLUL VII. Gestiunea serviciilor de utilități publice 309

Capitolul I. Serviciile comunitare de utilități publice. Generalități.....	311
Capitolul II. Gestiunea serviciilor de utilități publice.....	313
Secțiunea 1. Noțiuni generale.....	313
Secțiunea a 2-a. Gestiunea directă.....	314
Secțiunea a 3-a. Gestiunea delegată.....	315
Secțiunea a 4-a. Contractul de delegare a gestiunii.....	316

TITLUL VIII. Parteneriatul public-privat..... 321

Capitolul I. Noțiuni generale.....	323
Capitolul II. Domeniul de aplicare.....	325
Capitolul III. Partenerul public și partenerul privat.....	327
Capitolul IV. Finanțarea proiectului de parteneriat public-privat.....	328
Capitolul V. Pregătirea proiectului de parteneriat public-privat.....	330

Capitolul VI. Procedura de atribuire a proiectului de parteneriat public-privat	332
Capitolul VII. Contractul de parteneriat public-privat	333
Secțiunea 1. Aspecte generale	333
Secțiunea a 2-a. Durata și modificarea contractului	334
Secțiunea a 3-a. Încetarea anticipată a contractului. Efecte.....	336
Secțiunea a 4-a. Alte particularități ale executării contractului	337
TITLUL IX. Controlul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și servicii	339
Capitolul I. Controlul <i>ex-ante</i> și <i>ex-post</i> în cadrul Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice	341
Capitolul II. Controlul <i>ex-ante</i>	344
Secțiunea 1. Autoritatea competentă și domeniul de aplicare	344
Secțiunea a 2-a. Activitatea de control <i>ex-ante</i>	347
§1. Metodologia de selecție.....	347
§2. Inițierea controlului <i>ex-ante</i>	348
§3. Desfășurarea activității de control al documentației de atribuire, a anunțului de participare/de participare simplificat/de concurs, a anunțului de tip erată și a solicitărilor de clarificări/informații suplimentare	349
§4. Desfășurarea activității de control al procesului de evaluare a ofertelor/candidaturilor și de atribuire a contractului	349
§5. Avizul conform	350
§6. Procedura de conciliere	352
§7. Contravenții și sancțiuni.....	353
Capitolul III. Controlul <i>ex-post</i>	355
Secțiunea 1. Autoritatea competentă și obiectul controlului <i>ex-post</i>	355
Secțiunea a 2-a. Activitatea de control <i>ex-post</i>	357
Secțiunea a 3-a. Agenții constatori	361
TITLUL X. Remediile și căile de atac.....	363
Capitolul I. Caracterizare	365
Capitolul II. Procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	370
Secțiunea 1. Persoana care se consideră vătămată.....	370
Secțiunea a 2-a. Situația terțului prejudiciat	371
Secțiunea a 3-a. Problema pluralității de contestații.....	372
Secțiunea a 4-a. Plata cauțiunii.....	373
Secțiunea a 5-a. Termenul de contestare și efectele contestației	374
Secțiunea a 6-a. Conținutul contestației.....	375
Secțiunea a 7-a. Soluționarea contestației	376
§1. Principiile procedurii de soluționare a contestațiilor.....	376
1.1. Principiul legalității	376

1.2. Principiul celerității	377
1.3. Principiul contradictorialității	377
1.4. Principiul disponibilității	377
1.5. Principiul asigurării dreptului la apărare	378
1.6. Principiul imparțialității și independenței	378
§2. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor	378
2.1. Generalități	378
2.2. Statutul membrilor Consiliului	380
2.3. Interdicții	380
2.4. Cazuri de incompatibilitate	381
2.5. Completele specializate	381
§3. Procedura de soluționare a contestației	382
§4. Suspendarea procedurii de atribuire	384
§5. Termenul de soluționare a contestației	384
§6. Suspendarea procedurii de soluționare	385
§7. Cereri de intervenție voluntară	385
§8. Soluțiile pe care le poate pronunța Consiliul	385
§9. Hotărârile Consiliului	387
§10. Căile de atac împotriva deciziilor Consiliului	388
10.1. Plângerea	388
10.2. Instanța competentă	389
10.3. Suspendarea procedurii de atribuire și/sau a executării contractului	389
10.4. Soluțiile instanței de judecată	390
Capitolul III. Sistemul de remedii judiciare	392
Secțiunea 1. Contestația formulată pe cale judiciară	392
§1. Instanța competentă	392
§2. Conținutul contestației formulată pe cale judiciară	392
§3. Taxa judiciară de timbru	393
§4. Termenele de introducere a contestației formulată pe cale judiciară	393
§5. Procedura de soluționare a contestației formulată pe cale judiciară	394
§6. Suspendarea procedurii de atribuire	395
§7. Soluțiile instanței de judecată	395
Secțiunea a 2-a. Soluționarea litigiilor în instanța de judecată	396
§1. Obiectul și instanța competentă	396
§2. Taxele judiciare de timbru	396
§3. Procedura de soluționare a litigiilor în instanța de judecată	397
§4. Suspendarea executării contractului	398
Secțiunea a 3-a. Constatarea nulității absolute a contractelor de achiziție publică	398
§1. Situații de nulitate absolută	398
§2. Situații când se mențin efectele contractului	400
§3. Termenul legal de așteptare pentru încheierea contractului	401
§4. Procedura de judecată a cererilor privind constatarea nulității absolute a contractului	401

Anexă. Decizii relevante ale Consiliului Național de Soluționare

a Contestațiilor	403
Elemente de preț ale ofertei aparent neobișnuit de scăzute	403
Modalitatea de calcul a termenelor procedurale.....	404
Caracterul obligatoriu al procedurii notificării prealabile	405
Caracterul obligatoriu al ofertei	407
Solicitarea de clarificări. Rolul activ al autorității contractante	407
DUAЕ. Solicitarea de documente suplimentare care a creat un avantaj în favoarea unui ofertant.....	408
Conformitatea propunerii tehnice cu cerințele caietului de sarcini	409
Caracterul obligatoriu al deciziilor Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	409
Documentația de atribuire necontestată devine obligatorie pentru ofertanți.....	410
Anularea raportului procedurii și reanalizarea ofertelor.....	411
Excepția autorității de lucru judecat.....	411
Modificarea documentației de atribuire – drept al autorității contractante	413
Excepția necompetenței materiale a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	413
Anularea procedurii de achiziție publică de către autoritatea contractantă – necesitatea justificării măsurii luate.....	414
Termenul de contestare – mod de calcul (I)	415
Termenul de contestare – mod de calcul (II).....	415
Capacitatea tehnică și profesională a ofertantului	416
Inadmisibilitatea schimbării motivării în fapt și în drept a contestației pe calea concluziilor scrise.....	417
Licitatie electronică – inadmisibilitatea modificării elementelor propunerii financiare, altele decât elementele supuse procesului repetitiv de ofertare.....	417
Cerere de intervenție accesorie.....	418
Solicitarea de clarificări – nu are ca efect prelungirea termenului de contestare	419
Solicitățile de clarificări nu prelungesc termenul de contestare	420
Termen legal de depunere a contestației – data de care începe să curgă.....	420
Lipsa calității de „autoritate contractantă”	421
Renunțarea la contestație.....	422
Anularea procedurii datorată imposibilității adoptării unor măsuri de remediere	422
Solicitarea de informații suplimentare.....	423
Solicitarea de mostre în scopul verificării capacității tehnice și/sau profesionale a ofertanților.....	424
Sarcina probei incumbă contestatorului	425
Rolul activ al Consiliului. Limite	425
Inadmisibilitatea „completării” contestației prin concluzii scrise	426
Garanția de bună conduită.....	427
Model de contract de achiziție publică. Clauze nelegale.....	428
Cerințe de minime de calificare. Evaluare diplome de absolvire studii superioare.....	429

Evaluarea ofertelor. Respectarea prevederilor documentației de atribuire	431
Măsurile de remediere. Efecte.....	432
Preț aparent neobișnuit de scăzut. Evaluare	433
Invocarea artificială a principiului eficienței utilizării a fondurilor	434
Necesitatea de a solicita clarificări.....	434
Principiul asumării răspunderii	435
Imposibilitate obiectivă de elaborare a ofertei	436
Anularea procedurii. Necesitatea fundamentării în fapt și în drept	438
Evaluarea ofertei desemnate câștigătoare.....	439
Principiul tratamentului egal și al nediscriminării.....	440
Promovarea concurenței între operatorii economici.....	441
Respingere ofertei pe motiv că produsul nu este pe stoc. Nelegalitate	444
Grile	447
I. Achiziții publice.....	447
II. Achiziții sectoriale și achiziții publice în domeniile apărării și securității	456
III. Achizițiile publice în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene. Particularități	457
IV. Concesiunile de lucrări și de servicii.....	458
V. Parteneriatul public-privat	462
VI. Controlul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și servicii	463
VII. Remediile și căile de atac.....	464
Răspunsuri	469
I. Achiziții publice.....	469
II. Achiziții sectoriale și achiziții publice în domeniile apărării și securității	469
III. Achizițiile publice în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene. Particularități.....	469
IV. Concesiunile de lucrări și de servicii.....	470
V. Parteneriatul public-privat	470
VI. Controlul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și servicii	470
VII. Remediile și căile de atac.....	470
Bibliografie	471