

# Cuprins

ABREVIERI .....	5
INTRODUCERE .....	7
CAPITOLUL I	
NOȚIUNEA DE PERSOANĂ ÎN DREPT .....	14
1. Noțiunea de persoană – cadru general.....	14
1.1. Persoana fizică și persoana juridică .....	16
1.2. Triada: cetățean-străin-apatrid .....	18
2. Personoidul.....	20
3. Persoana în Constituția României, revizuită.....	23
4. Persoana în dreptul administrativ – valențe și nuanțe.....	26
4.1. Persoana în dreptul național.....	26
4.2. Persoana în dreptul comparat.....	31
5. Persoana juridică de drept public.....	34
5.1. Persoana juridică de drept public în Codul administrativ .....	34
5.2. Persoana juridică de drept public în Codul civil.....	37
5.3. Competența și capacitatea .....	38
6. Noțiunea de persoană în jurisprudență .....	44
CAPITOLUL II	
PERSOANA VĂTĂMATĂ ÎN DREPTUL COMPARAT.....	51
1. Reglementarea noțiunii de persoană vătămată în Constituțiile europene .....	51
2. Reglementarea noțiunii de persoană vătămată în Tratatul de instituire a unei Constituții pentru Europa .....	68
3. Noțiunea de persoană vătămată în cuprinsul unor documente internaționale, cu incidență asupra dreptului administrativ .....	69
3.1. Regulamentul CE nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei .....	70
3.1.1. Delimitare între persoană și public .....	71
3.1.2. Procedura de urmat – tangentă cu noțiunea de vătămare .....	72
3.1.3. Bunele practici administrative.....	73
3.2. Declarația universală a drepturilor omului.....	73
3.3. Codul ReNEUAL de procedură administrativă a UE.....	74

3.4. Convenția de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și la accesul la justiție în domeniul mediului .....	76
3.5. Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene .....	79

### CAPITOLUL III

NOȚIUNEA DE PERSOANĂ VĂTĂMATĂ ÎN CODUL ADMINISTRATIV ȘI ÎN PROIECTUL CODULUI DE PROCEDURĂ ADMINISTRATIVĂ.....	82
1. Persoana vătămată în Codul administrativ .....	82
1.1. Analiza Codului administrativ din România .....	82
1.1.1. Vătămare .....	83
1.1.2. Afectare .....	83
1.2. Analiza Codului administrativ al altor state europene .....	92
2. Persoana vătămată în proiectul Codului de procedură administrativă .....	96
2.1. Subiectele de sesizare a instanței de contencios administrativ .....	96
2.2. Procedura administrativă .....	105
2.2.1. Participanții la procedura administrativă.....	105
2.2.2. Etapele procedurii administrative .....	107
2.2.2.1. Declanșarea procedurii administrative .....	107
2.2.2.2. Derularea procedurii administrative .....	108
2.2.2.3. Finalizarea procedurii administrative.....	109
2.2.2.4. Aducerea la cunoștință a rezultatului procedurii administrative.....	109
2.2.3. Identitatea digitală și identificarea digitală .....	110
2.2.4. Reprezentarea părților în procedura administrativă .....	111
2.3. Persoana vătămată în procedura administrativ-jurisdicțională.....	111

### CAPITOLUL IV

PLÂNGEREA PREALABILĂ A PERSOANEI VĂTĂMATE ÎNTR-UN DREPT SAU INTERES LEGITIM.....	113
1. Plângerea prealabilă – cadrul general .....	113
2. Plângerea prealabilă din perspectiva persoanei vătămate în dreptul penal și în dreptul administrativ.....	116
3. Plângerea prealabilă a persoanei vătămate, conform proiectului Codului de procedură administrativă.....	119
3.1. Cadrul general aplicabil .....	119
3.2. Recursul administrativ .....	122
3.3. Etapele procedurii recursului administrativ .....	125
3.3.1. Notificarea plângerii prealabile .....	125

3.3.2. Verificarea competenței .....	126
3.3.3. Dialogul administrativ .....	126
3.3.4. Soluțiile recursului administrativ .....	127
4. Procedura concilierii în cazul contractelor administrative .....	129
4.1. Cadrul general aplicabil.....	129
4.2. Concilierea administrativă potrivit proiectului Codului de procedură administrativă .....	132
4.2.1. Cadrul general .....	132
4.2.2. Procedura concilierii administrative.....	134
4.2.2.1. Notificarea plângerii prealabile .....	134
4.2.2.2. Dialogul administrativ .....	135
4.2.2.3. Finalizarea procedurii .....	136
4.2.2.4. Comunicarea și executarea protocolului de conciliere administrativă .....	137
5. Medierea .....	137
5.1. Cadrul general aplicabil.....	137
5.2. Medierea în proiectul Codului de procedură administrativă.....	141

## CAPITOLUL V

### PERSONA VĂTĂMATĂ, VICTIMA ȘI PERSONA INTERESATĂ ÎN DREPT ..... 143

1. Conceptul de victimă în jurisprudența CEDO .....	143
2. Noțiunea de persoană vătămată și persoana interesată în codurile romane .....	147
2.1. Codul de procedură penală .....	147
2.2. Codul penal.....	148
2.3. Codul de procedură civilă .....	150
2.4. Codul civil.....	151
2.5. Codul de procedură fiscală .....	152
2.6. Codul rutier .....	152
2.7. Cod vamal.....	152
2.8. Codul muncii.....	153
2.9. Cod aerian.....	153
3. Noțiunea de persoană vătămată și persoana interesată în alte acte normative speciale.....	154
3.1. Legea nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea informării, sprijinirii și protecției victimelor infracțiunii.....	154
3.2. Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice. ....	155
3.3. Legea nr. 678/2001 pentru prevenirea și combaterea traficului de persoane .....	157

3.4. Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de atribuire de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	158
3.5. Legea nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public .....	161
3.6. Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.....	161
3.7. Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.....	162
3.8. Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției .....	163
3.9. Legea nr. 179/2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public.....	164
3.10. O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare .....	165
3.11. O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor .....	166
3.12. H.G. nr. 304/2024 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 878/2005 privind accesul publicului la informația privind mediul.....	167
4. Corelații între legislația dreptului administrativ și legislația specială referitoare la noțiunea de persoană vătămată.....	168

## CAPITOLUL VI

PERSONA VĂTĂMATĂ ÎN CONTENCIOS ADMINISTRATIV .....	173
1. Persoana vătămată în contenciosul administrativ român – noțiuni generale .....	173
2. Contenciosul administrativ în doctrina din dreptul comparat – aspecte generale.....	179
3. Tipuri de contencios administrativ.....	184
3.1. Contencios administrativ obiectiv.....	185
3.2. Contenciosul administrativ subiectiv .....	188
4. Noțiunea de persoană vătămată în contencios administrativ reflectată în Constituțiile române .....	190
4.1. Constituția din 1923.....	190
4.2. Constituția din 1938.....	192
4.3. Constituția din 1948.....	192
4.4. Constituția din 1952.....	193
4.5. Constituția din 1965.....	193

4.6. Constituția din 1991 .....	194
4.7. Constituția din 1991, revizuită în anul 2003 .....	194
5. Persoana vătămată în contencios administrativ în legislația organică – evoluție istorică.....	197
5.1. Perioada 1861-1866.....	197
5.1.1. Legea pentru înființarea Curții de Casațiune și de Justiție din 12 ianuarie 1861 .....	197
5.1.2. Legea nr. 167/1864 pentru înființarea Consiliului de Stat.....	197
5.2. Perioada 1866-1905.....	199
5.3. Perioada 1905-1923.....	199
5.3.1. Legea din 30 iunie 1905.....	199
5.3.2. Legea din 24 martie 1910 .....	200
5.3.3. Legea din 16 februarie 1912.....	201
5.4. Perioada 1923-1938.....	201
5.4.1. Legea pentru contenciosul administrativ din 23 decembrie 1925.....	201
5.4.2. Legea nr. 144/1925 pentru Curtea de Casație și Justiție.....	202
5.4.3. Legea nr. 5/1930 pentru organizarea Comitetului Central și Comitetelor locale de revizuire .....	203
5.5. Perioada 1938-1948.....	204
5.5.1. Legea nr. 331/1939 de organizare a Curților administrative.....	204
5.6. Perioada 1948-1967.....	204
5.6.1. Decretul nr. 128/1948 pentru desființarea contenciosului administrativ și a curților administrative .....	204
5.6.2. Legea nr. 1/1967 privind judecarea de către tribunale a cererilor celor vătămați în drepturile lor prin acte administrative ilegale .....	205
5.7. Perioada 1990-2004.....	206
5.7.1. Legea contenciosului administrativ nr. 29/1990.....	206
5.8. Perioada 2004-2024.....	207
5.8.1. Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.....	207
5.8.2. Proiectul Codului de procedură administrativă .....	209

## CAPITOLUL VII

CONDIȚIILE ACȚIUNII DIRECTE ÎN CONTENCIOS ADMINISTRATIV.....	211
1. Condițiile generale de exercițiu ale acțiunii civile .....	211
1.1. Capacitatea procesuală.....	212
1.2. Calitatea procesuală.....	213
1.3. Formularea unei pretenții .....	214

1.4. Justificarea unui interes.....	214
2. Condițiile specifice de exercițiu ale acțiunii directe în contencios administrativ .....	216
2.1. Actul atacat să fie un act administrativ.....	217
2.2. Actul să provină de la o autoritate publică.....	222
2.3. Vătămarea unui drept sau a unui interes legitim .....	224
2.3.1. Vătămarea unui drept.....	224
2.3.2. Vătămarea unui interes legitim .....	228
2.3.2.1.Vătămarea dreptului sau a interesului legitim reflectată în practica judiciară .....	232
2.4. Plângerea prealabilă.....	234
2.5. Termenul de formulare a acțiunii în contencios administrativ .....	240
3. Condițiile de exercitare ale acțiunii în contencios administrativ în doctrina franceză.....	241
3.1. Capacitatea de a acționa în justiție .....	242
3.1.1. Persoanele fizice .....	244
3.1.2. Persoanele juridice .....	245
3.2. Interesul de a acționa.....	246

## CAPITOLUL VIII

### SUBIECTELE DE SESIZARE ÎN LITIGIILE DE CONTENCIOS

ADMINISTRATIV .....	251
1. Persoana vătămată în litigiile de contencios administrativ – noțiuni generale .....	251
2. Persoana vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim .....	253
2.1. Persoana fizică .....	256
2.2. Persoana juridică.....	257
2.3. Organismele sociale interesate.....	259
3. Terțul vătămat.....	263
4. Avocatul Poporului.....	267
5. Ministerul Public.....	269
6. Agenția Națională a Funcționarilor Publici.....	272
7. Prefectul.....	273
8. Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.....	278
9. Orice subiect de drept public.....	281
10. Persoana vătămată prin ordonanțe sau dispoziții din ordonanțe ale Guvernului neconstituționale .....	284

11. Persoana vătămată în raport de cazurile speciale de suspendare în contencios administrativ prevăzute de art. 14 și art. 15 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 .....	287	
12. Natura juridică a prejudiciilor pe care le suferă persoana vătămată într-un drept sau interes legitim .....	289	
<b>CAPITOLUL IX</b>		
<b>PERSOANA VĂTĂMATĂ ÎN RAPORT DE EXERCITAREA DREPTULUI LA O BUNĂ ADMINISTRARE.....</b>		<b>294</b>
1. Dreptul la o bună administrare.....	294	
1.1. Concept și legislație aplicabilă .....	294	
2. Ombudsmanul European.....	298	
2.1. Instituția Ombudsmanului în Constituțiile europene.....	300	
3. Persoana vătămată în Codul european al bunei conduite administrative .....	303	
3.1. Lipsa abuzului de putere – legalitate .....	304	
3.2. Vătămare care se corectează .....	305	
3.3. Delimitare între persoană și public.....	305	
3.4. Obligația de motivare .....	306	
3.5. Căi de atac.....	306	
3.6. Notificarea deciziei.....	307	
4. Dezvoltări recente ale jurisprudenței franceze în contencios administrativ.....	307	
5. Dreptul la o bună administrare reflectat în cazuistica Ombudsmanului european .....	311	
CONCLUZII.....	315	
BIBLIOGRAFIE SELECTIVĂ.....	321	