

# Cuprins

PREFAȚĂ.....	5
INTRODUCERE. ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....	7
Secțiunea 1. Considerații generale asupra conceptului de administrație .....	7
Secțiunea a 2-a. Noțiunea de organizare administrativă în practica și doctrina contemporană.....	12
2.1. Organizarea centralizată a administrației publice.....	15
2.2. Descentralizarea.....	17
a. Descentralizarea administrativă teritorială.....	18
1. Recunoașterea personalității juridice a colectivităților locale .....	20
2. Autoritățile autonomiei locale .....	20
3. Descentralizarea administrativă.....	21
b. Descentralizarea tehnică.....	22
2.3. Autonomia locală.....	23
2.4. Raportul dintre descentralizare, autonomie locală și federalism.....	26
PARTEA I. PUTEREA EXECUTIVĂ.....	27
CAPITOLUL I. CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND PUTEREA EXECUTIVĂ .....	28
Secțiunea 1. Fundamentarea puterii executive în lumina principiului separației puterilor în stat .....	28
Secțiunea a 2-a. Noțiunea de putere executivă.....	30
A. Executivul monocratic.....	32
B. Executivul dualist.....	35
CAPITOLUL II. PUTEREA EXECUTIVĂ ÎN ROMÂNIA ÎN REGLEMENTAREA CONSTITUȚIONALĂ DIN 1991.....	39
A. PREȘEDINTELE ROMÂNIEI .....	39
Secțiunea 1. Instituția prezidențială și funcțiile sale .....	39
Secțiunea a 2-a. Alegerea Președintelui României.....	43
2.1. Natura sistemului electoral.....	43

2.2. Candidatura la funcția de Președinte al României.....	44
a. Condițiile de eligibilitate.....	45
c. Prezentarea candidaturii.....	48
d. Desfășurarea operațiunilor de votare.....	50
e. Stabilirea rezultatelor alegerilor.....	50
Secțiunea a 3-a. Durata, nașterea, prelungirea și încetarea mandatului prezidențial.....	52
3.1. Durata mandatului prezidențial.....	52
3.2. Interimatul funcției prezidențiale.....	57
Secțiunea a 4-a. Conținutul mandatului prezidențial.....	58
4.1. Clasificarea atribuțiilor Președintelui României.....	58
4.2. Atribuții prezidențiale exercitate în relațiile cu Parlamentul.....	58
a. Adresarea de mesaje Parlamentului.....	58
b. Dizolvarea Parlamentului.....	60
c. Convocarea Parlamentului în sesiune.....	61
d. Inițierea revizurii Constituției.....	62
e. Promulgarea legii.....	62
4.3. Atribuții prezidențiale exercitate în relațiile cu Guvernul.....	63
4.3.1. Desemnarea candidatului pentru funcția de prim-ministru.....	63
4.3.2. Numirea Guvernului pe baza votului de încredere acordat de Parlament.....	64
4.3.3. Numirea și revocarea unor membri ai Guvernului.....	64
a. Numirea prim-ministrului interimar.....	64
b. Numirea și revocarea altor membri ai Guvernului de către Președintele României.....	66
c. Remanierea guvernamentală.....	67
d. Interimatul în exercitarea funcției de membru al Guvernului.....	69
e. Consultarea Guvernului.....	72
f. Participarea la ședințele Guvernului.....	73
4.4. Atribuții prezidențiale exercitate în relațiile cu alte autorități ale administrației publice.....	73
4.4.1. Conducerea unor autorități administrative autonome.....	73
4.4.2. Numirea sau participarea la numirea în funcții publice specifice autorităților administrative.....	74
4.5. Atribuții prezidențiale exercitate în relațiile cu Curtea Constituțională a României.....	77
4.5.1. Numirea unor membri ai Curții Constituționale.....	77

4.5.2. Sesizarea Curții Constituționale cu privire la neconstituționalitatea unei legi.....	77
4.5.3. Sesizarea Curții Constituționale cu privire la conflictele juridice de natură constituțională dintre autoritățile publice.....	80
4.5.4. Urmărirea respectării regulilor procedurale pentru alegerea Președintelui României și confirmarea rezultatelor alegerii.....	86
4.6. Atribuții prezidențiale exercitate în relațiile cu justiția.....	92
4.6.1. Numirea judecătorilor și a procurorilor.....	92
4.6.2. Acordarea grațierii individuale.....	93
4.6.3. Declanșarea acțiunii penale împotriva membrilor Guvernului.....	93
4.7. Atribuții prezidențiale exercitate în domeniul apărării și în situații excepționale.....	95
4.7.1. Declararea mobilizării parțiale sau generale a forțelor armate.....	95
4.7.2. Luarea măsurilor necesare pentru respingerea unei agresiuni armate îndreptate împotriva țării.....	97
4.7.3. Instituirea stării de asediu sau a stării de urgență.....	98
4.8. Atribuții prezidențiale exercitate în relațiile cu poporul.....	112
4.9. Atribuții prezidențiale exercitate în domeniul politicii externe.....	113
4.9.1. Încheierea de tratate internaționale.....	113
4.9.2. Acreditarea și rechemarea reprezentanților diplomatici ai României.....	115
4.9.3. Aprobarea înființării, desființării sau schimbării rangului misiunilor diplomatice.....	115
4.9.4. Acreditarea reprezentanților diplomatici ai altor state.....	115
4.10. Alte atribuții prezidențiale.....	116
Secțiunea a 5-a. Actele Președintelui României.....	116
Secțiunea a 6-a. Răspunderea Președintelui României.....	119
6.1. Imunitatea funcției de Președinte al României.....	119
6.2. Neresponsabilitatea Președintelui României pentru opiniile exprimate și pentru deciziile luate în timpul exercitării mandatului.....	121
6.3. Răspunderea pentru înaltă trădare.....	121
6.4. Răspunderea politică a Președintelui României.....	123
B. GVERNUL ROMÂNIEI.....	125

Secțiunea 1. Organizarea Guvernului României.....	125
1.1. Investiția Guvernului .....	126
1.1.1. Desemnarea candidatului pentru funcția de prim-ministru.....	127
1.1.2. Alcătuirea listei Guvernului și stabilirea programului de guvernare .....	129
1.1.3. Dezbaterile în Parlament a programului de guvernare, a listei Guvernului și acordarea votului de încredere .....	129
1.1.4. Numirea Guvernului .....	130
1.2. Durata mandatului Guvernului.....	131
1.2.1. Adoptarea unei moțiuni de cenzură.....	131
1.2.2. Pierderea de către prim-ministru a calității de membru al Guvernului.....	134
1.3. Componența Guvernului.....	134
1.4. Incompatibilități .....	135
1.4.1. Înțelesul noțiunii de funcție publică de autoritate .....	136
1.4.2. Efectele incompatibilității.....	138
Secțiunea a 2-a. Funcționarea Guvernului României.....	138
2.1. Rolul Guvernului .....	138
2.2. Funcțiile Guvernului.....	139
2.2.1. Funcția de realizare a politicii interne și externe a țării.....	140
2.2.2. Funcția de exercitare a conducerii generale a administrației publice.....	141
2.3. Atribuțiile Guvernului.....	142
2.3.1. Exercițarea inițiativei legislative.....	142
2.3.2. Modificarea programului de guvernare.....	142
2.3.3. Informarea Parlamentului .....	144
2.3.4. Negocierea tratatelor internaționale, încheierea și prezentarea unor propuneri în domeniul politicii externe.....	144
2.3.5. Sesizarea Curții Constituționale.....	144
2.3.6. Atribuțiile stabilite de Codul administrativ .....	145
2.4. Exercițarea atribuțiilor guvernamentale.....	149
2.5. Actele Guvernului .....	150
2.5.1. Hotărârile .....	151
2.5.2. Ordonanțele .....	151
a. Ordonanțele emise în baza unei legi de abilitare.....	152
b. Ordonanțele emise în situații extraordinare .....	153
Secțiunea a 3-a. Răspunderea Guvernului.....	155
Secțiunea a 4-a. Aparatul de lucru al Guvernului .....	158

Secțiunea a 5-a. Atribuțiile prim-ministrului.....	159
Secțiunea a 6-a. Cancelaria Prim-ministrului.....	164
<b>C. EXERCITAREA CONTROLULUI PARLAMENTAR ASUPRA EXECUTIVULUI ȘI A ADMINISTRAȚIEI PUBLICE .....</b>	
	165
Secțiunea 1. Fundamentul constituțional al controlului parlamentar .....	165
Secțiunea a 2-a. Controlul parlamentar exercitat asupra Președintelui României.....	166
Secțiunea a 3-a. Controlul parlamentar exercitat în raporturile cu Guvernul și administrația publică .....	170
3.1. Informarea deputaților și senatorilor.....	170
3.2. Întrebările adresate de către parlamentari Guvernului .....	174
3.3. Interpelările .....	176
3.4. Anchetele parlamentare .....	177
3.5. Moțiunile .....	182
 PARTEA A II-A. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN ROMÂNIA.....	187
 CAPITOLUL I. CONSIDERAȚII GENERALE STRUCTURA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE .....	188
 CAPITOLUL AL II-LEA. ADMINISTRAȚIA DE STAT .....	190
Secțiunea 1. Organizarea administrației publice centrale de specialitate.....	190
1.1. Administrația ministerială.....	190
1.1.1. Conducerea administrației ministeriale.....	192
1.1.2. Structura ministerelor și a celorlalte organe de specialitate.....	193
1.2. Administrația extraministerială.....	203
1.3. Autorități autonome ale administrației publice centrale de specialitate .....	206
A. AUTORITĂȚI AUTONOME DE RANG CONSTITUȚIONAL .....	207
1. Avocatul Poporului.....	207
2. Consiliul Economic și Social.....	219
3. Curtea de Conturi.....	223
3.1. Organizarea Curții de Conturi.....	226
3.2. Funcționarea Curții de Conturi.....	226
3.3. Relațiile dintre Curtea de Conturi și instituțiile Uniunii Europene .....	228
4. Consiliul Legislativ .....	229

5. Consiliul Suprem de Apărare a Țării.....	233
B. AUTORITĂȚI ADMINISTRATIVE AUTONOME DE RANG LEGAL .....	234
1. Consiliul Concurenței.....	234
1.1. Organizarea și funcționarea Consiliului Concurenței.....	235
1.2. Raporturile dintre Consiliul Concurenței și instituțiile Uniunii Europene .....	237
2. Autoritatea Electorală Permanentă .....	239
3. Agenția Națională de Integritate.....	242
3.1. Organizarea Agenției Naționale de Integritate.....	242
3.2. Funcționarea Agenției Naționale de Integritate.....	245
3.3. Relațiile dintre Agenția Națională de Integritate și instituțiile Uniunii Europene .....	253
4. Serviciul Român de Informații .....	254
5. Serviciul de Informații Externe .....	256
6. Serviciul de Protecție și Pază.....	258
C. AUTORITĂȚI AUTONOME ÎNFIINȚATE PRIN LEGE SAU PRIN ORDONANȚE DE URGENȚĂ .....	262
D. AUTORITĂȚI DE REGLEMENTARE .....	263
1. Consiliul Național al Audiovizualului.....	263
1.1. Organizarea și funcționarea Consiliului Național al Audiovizualului .....	263
1.2. Sfera de activitate a Consiliului Național al Audiovizualului .....	269
1.3. Raporturile dintre Consiliul Național al Audiovizualului și instituțiile Uniunii Europene.....	273
2. Autoritatea de Supraveghere Financiară.....	274
2.1. Organizarea Autorității de Supraveghere Financiară.....	274
2.2. Funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară.....	276
2.2.1. Consiliul Autorității de Supraveghere Financiară.....	276
2.2.2. Atribuții.....	277
2.2. Prerogative în raport cu Uniunea Europeană .....	279
3. Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.....	280
3.1. Organizarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.....	280
3.2. Funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.....	285

4. Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.....	288
4.1. Recurs istoric.....	288
4.2. Organizarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații .....	290
4.3. Funcționarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații .....	294
4.4. Raporturile de lucru dintre Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și instituțiile UE .....	295
5. Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.....	297
5.1. Organizarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.....	297
5.2. Funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal .....	299
5.3. Numirea și eliberarea din funcție a președintelui și vicepreședintelui Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal .....	299
5.4. Atribuțiile președintelui și ale vicepreședintelui Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal .....	301
5.5. Exercițarea atribuțiilor de control și de soluționare a plângerilor.....	302
5.5.1. Atribuții de control .....	302
5.5.2. Atribuții de soluționare a plângerilor .....	304
5.5.3. Căi de atac judiciare .....	306
6. Banca Națională a României.....	306
Secțiunea a 2-a. Organizarea administrației teritoriale de stat.....	318
2.1. Serviciile publice exterioare ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale de specialitate ale administrației publice .....	318
2.2. Prefectul.....	320
2.2.1. Recurs istoric.....	320
2.2.2. Rolul prefectului în lumina prevederilor Codului administrativ.....	322
CAPITOLUL AL III-LEA. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ.....	330
Secțiunea 1. Regimuri locale în diferite state.....	330
1.1. Regimul local în S.U.A.....	330

1.2. Sistemul anglo-saxon al autonomiei locale .....	331
1.3. Sistemul administrației locale în Germania .....	334
1.4. Regimul local în Austria .....	335
1.5. Regimul local în Elveția .....	336
1.6. Regimul local francez .....	338
1.7. Autonomia locală belgiană .....	341
1.8. Regimul local italian .....	344
Secțiunea a 2-a. Administrația publică locală a României .....	350
2.1. Norme constituționale privitoare la administrația publică locală .....	350
2.2. Autonomia locală în lumina Codului administrativ .....	351
2.3. Aplicarea principiului autonomiei locale în organizarea și funcționarea administrației publice locale .....	358
2.4. Autoritățile comunale și orașenești .....	364
A. CONSILIUL LOCAL .....	365
1. Componenta și constituirea consiliilor locale .....	366
2. Condiții de eligibilitate și incompatibilități .....	367
2.1. Efectele incompatibilității .....	373
3. Circumscripțiile electorale .....	377
4. Secțiile de votare .....	377
5. Listele electorale .....	378
6. Birourile electorale .....	379
7. Buletinele de vot .....	380
8. Campania electorală .....	380
9. Votarea .....	383
10. Stabilirea rezultatelor alegerilor .....	384
11. Constituirea consiliului local .....	388
12. Durata mandatului consiliului local .....	389
13. Atribuțiile consiliilor locale .....	399
14. Funcționarea consiliilor locale .....	401
15. Dizolvarea consiliului local .....	402
16. Delegatul sătesc .....	404
B. PRIMARUL ȘI VICEPRIMARUL .....	406
1. Statutul primarului și al viceprimarului .....	406
2. Atribuțiile primarului .....	409
C. PREȘEDINTELE ȘI VICEPREȘEDINȚII CONSILIULUI JUDEȚEAN .....	411
D. SECRETARII UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV-TERITORIALE .....	413
E. SERVICIILE PUBLICE ALE COMUNEI SAU ORAȘULUI .....	415

---

F. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ A MUNICIPIULUI BUCUREȘTI .....	415
G. CONSILIUL JUDEȚEAN .....	416
1. Atribuțiile consiliului județean.....	416
2. Funcționarea consiliului județean.....	417
H. INIȚIATIVA CETĂȚENEASCĂ .....	417
I. ADMINISTRATORUL PUBLIC.....	418
ANEXA. ORGANE CENTRALE DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI DE STAT .....	421
BIBLIOGRAFIE.....	423