

CUPRINS

| | |
|---|-----------|
| ABREVIERI | 5 |
| CAPITOLUL I. CONTENCIOSUL FISCAL DE COMPETENȚA INSTANȚELOR SPECIALIZATE | 7 |
| Secțiunea I. Noțiuni și clasificări ale contenciosului fiscal..... | 7 |
| 1. Scurte considerații introductive privind formele de control asupra activității administrației publice | 7 |
| 2. Noțiunea de contencios fiscal..... | 9 |
| 3. Clasificări ale contenciosului fiscal..... | 11 |
| Secțiunea a II-a. Contenciosul administrativ fiscal..... | 18 |
| 1. Trăsături definitorii ale contenciosului administrativ fiscal..... | 18 |
| 2. Terminologie și concepte în contenciosul administrativ fiscal | 20 |
| 3. Contestația judiciară în contenciosul administrativ fiscal | 23 |
| 3.1. Particularități privind subiecții procesuali și obiectul contestației judiciare în contenciosul administrativ fiscal..... | 23 |
| 3.2. Problematika obiectului acțiunilor judiciare care au ca premisă nesoluționarea în termenul legal a contestației administrative | 29 |
| 3.3. Analiza modificării legislative realizate prin Legea nr. 212/2018 cu privire la obiectul contestației judiciare..... | 31 |
| Secțiunea a III-a. Jurisdicțiile administrative speciale și domeniul contestării actelor administrative fiscale | 34 |
| 1. Scurte considerații privind jurisdicțiile administrative speciale | 34 |
| 2. Necesitatea înființării unor jurisdicții administrative speciale în domeniul contestării actelor administrative fiscale | 36 |
| CAPITOLUL II. CONTESTAȚIA ADMINISTRATIVĂ ÎN MATERIE FISCALĂ..... | 41 |
| Secțiunea I. Considerații introductive privind contestația administrativă..... | 41 |
| Subsecțiunea 1. Dreptul și obligația de a contesta titlul de creanță fiscală și alte acte administrative fiscale în procedura administrativă..... | 41 |

| | |
|--|----|
| Subsecțiunea a 2-a. Contestația administrativă și rolul său de plângere prealabilă | 45 |
| 1. Noțiunea de contestație administrativă | 45 |
| 2. Condițiile formulării contestației administrative | 49 |
| 3. Rolul contestației administrative de plângere prealabilă în contenciosul administrativ fiscal | 52 |
| Secțiunea a II-a. Procedura de soluționare a contestației administrative | 55 |
| Subsecțiunea 1. Competența de soluționare a contestației administrative și delegarea de competență | 55 |
| 1. Reguli de determinare a competenței organelor fiscale cu atribuții de soluționare a contestației administrative | 55 |
| 2. Delegarea de competență în cazul organelor de soluționare a contestației administrative constituite la nivelul ANAF | 60 |
| Subsecțiunea a 2-a. Aspecte definitorii privind cadrul procedural de analiză și soluționare a contestației administrative | 62 |
| 1. Cadrul procedural de soluționare din punctul de vedere al subiecților participanți | 62 |
| 2. Reguli de bază privind cadrul de examinare și soluționare a contestației administrative | 64 |
| Secțiunea a III-a. Soluțiile în procedura administrativă de soluționare a contestației | 68 |
| 1. Termenul de soluționare a contestației și efectele nerespectării sale | 68 |
| 2. Suspendarea procedurii de soluționare a contestației | 70 |
| 3. Decizia de soluționare a contestației în procedura administrativă | 74 |
| 4. Respingerea contestației pentru neîndeplinirea condițiilor procedurale | 77 |
| 5. Desființarea actului administrativ fiscal prin decizia de soluționare a contestației | 79 |
| Secțiunea a IV-a. Modificări privind cadrul legislativ și instituțional realizate prin Legea nr. 295/2020 cu privire la procedura de soluționare a contestației administrative | 83 |
| Subsecțiunea 1. Schimbări legislative care privesc contestarea în procedura administrativă a actelor administrative fiscale | 83 |

| | |
|--|-----|
| 1. Modificări privind posibilitățile de contestare și obiectul contestației..... | 83 |
| 2. Schimbări radicale privind cadrul instituțional și competența de soluționare a contestațiilor în procedura administrativă..... | 85 |
| 3. Reglementarea accesului contestatorului la probele ce au legătură cu soluționarea contestației fiscale..... | 89 |
| 4. Adoptarea de dispoziții exprese în cazul soluționării contestațiilor care se referă la persoanele fizice care au fost supuse verificării situației personale | 92 |
| Subsecțiunea a 2-a. Reexaminarea deciziei de soluționare a contestațiilor în procedura administrativă..... | 93 |
| 1. Noutatea căii de atac a reexaminării deciziei de soluționare a contestației | 93 |
| 2. Cazurile de reexaminare a deciziei de soluționare a contestației..... | 94 |
| 2.1. Neaplicarea unor dispoziții legale care ar fi schimbat fundamental soluția din decizia de soluționare a contestației..... | 94 |
| 2.2. Emiterea de către Comisia fiscală centrală, la o dată ulterioară soluționării contestației, a unei decizii prin care se stabilește o altă interpretare dispozițiilor legale aplicabile cauzei..... | 95 |
| 2.3. Pronunțarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a unei decizii de recurs în interesul legii sau pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, dacă cuprinde soluții diferite de interpretare și de aplicare a dispozițiilor legale aplicabile față de decizia de soluționare a contestației | 97 |
| 2.4. Pronunțarea unei hotărâri de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene, dacă este contrară deciziei prin care a fost soluționată contestația administrativă | 99 |
| 3. Aspecte de bază privind procedura administrativă de reexaminare | 100 |
| 3.1. Subiecții de drept care pot formula cerere de reexaminare și obiectul cererii de reexaminare | 100 |
| 3.2. Termenul în care poate fi depusă cererea de reexaminare | 101 |

| | |
|--|------------|
| 3.3. Soluțiile din procedura reexaminării. Tipuri de decizii..... | 102 |
| 3.4. Căile de atac care pot fi exercitate împotriva deciziilor emise în procedura de reexaminare | 103 |
| 4. Implicațiile procedurii administrative de reexaminare a deciziei de soluționare a contestației în derularea și finalizarea procedurii judiciare | 104 |
| CAPITOLUL III. COMPETENȚA INSTANȚELOR JUDECĂTOREȘTI ȘI PROCEDURA DE SOLUȚIONARE A ACȚIUNILOR DE NATURĂ FISCALĂ..... | 109 |
| Secțiunea I. Competența instanțelor judecătorești în soluționarea acțiunilor de natură fiscală..... | 109 |
| 1. Considerații generale privind competența instanțelor judecătorești și excepția de necompetență | 109 |
| 2. Competența instanțelor de contencios administrativ și fiscal..... | 112 |
| 2.1. Competența materială în cazul acțiunilor în contenciosul administrativ și fiscal..... | 112 |
| 2.2. Competența teritorială a instanțelor de contencios administrativ și fiscal | 120 |
| 2.3. Aspecte legate de competența funcțională în cazul acțiunilor în contenciosul administrativ și fiscal | 122 |
| 2.4. Câteva particularități referitoare la competența de soluționare în cazul litigiilor fiscale care privesc evitarea/eliminarea dublei impuneri | 124 |
| 3. Competența privind acțiunile în materie fiscală care se judecă de instanțele civile | 126 |
| 3.1. Delimitarea sferei de competență a instanțelor judecătorești care soluționează acțiuni de natură fiscală | 126 |
| 3.2. Competența materială și teritorială a instanțelor de drept comun în materie fiscală | 129 |
| Secțiunea a II-a. Procedura de soluționare a acțiunilor de natură fiscală | 133 |
| 1. Sesizarea instanței de contencios administrativ și fiscal | 133 |
| 1.1. Aspecte legate de timbrarea acțiunilor și a cererilor formulate la instanța de contencios administrativ fiscal..... | 133 |
| 1.2. Parcurgerea procedurii prealabile administrative | 136 |
| 1.2.1. Aspecte privind procedura prealabilă administrativă..... | 136 |

| | |
|---|------------|
| 1.2.2. Inadmisibilitatea acțiunii în contenciosul administrativ fiscal | 139 |
| 2. Procedura prealabilă la instanța de contencios administrativ și fiscal..... | 142 |
| 2.1. Termene de sesizare a instanței de contencios administrativ și fiscal..... | 142 |
| 2.2. Aspecte relevante care privesc procedura prealabilă la instanța de contencios administrativ și fiscal..... | 145 |
| 3. Particularități privind procedura de judecată a acțiunilor judiciare în materie fiscală la instanța de contencios administrativ și fiscal..... | 147 |
| Secțiunea a III-a. Particularități privind acțiunile judiciare și cererile de despăgubiri pentru repararea prejudiciilor cauzate contribuabililor/plătitorilor de către autoritățile fiscale..... | 164 |
| 1. Scurte considerații introductive privind răspunderea administrativ-patrimonială și cererile de despăgubiri formulate de contribuabili/plătitori..... | 164 |
| 2. Procedura de acordare a dobânzilor cuvenite contribuabililor/plătitorilor în cazul sumelor de restituit sau de rambursat de la buget..... | 167 |
| 3. Particularități privind competența și procedura de judecată în cazul acțiunilor în despăgubire de competența instanțelor de contencios administrativ și fiscal..... | 179 |
| CAPITOLUL IV. SUSPENDAREA JUDICIARĂ A EXECUTĂRII ACTULUI ADMINISTRATIV FISCAL | 186 |
| Secțiunea I. Regimul juridic și procedura de soluționare a cererilor de suspendare a executării actelor administrative fiscale..... | 186 |
| Subsecțiunea 1. Aspecte care privesc regimul juridic al suspendării executării actelor administrative fiscale | 186 |
| 1. Scurte considerații introductive privind suspendarea executării actelor administrative | 186 |
| 2. Condițiile de suspendare a executării actelor administrative fiscale | 188 |
| 3. Problematika ridicată de cererile de suspendare a executării care au ca obiect declarații de impunere | 192 |

| | |
|---|-----|
| 4. Efectele suspendării executării actelor administrative fiscale..... | 196 |
| Subsecțiunea a 2-a. Procedura de soluționare a cererilor de suspendare a executării actelor administrative fiscale..... | 199 |
| 1. Elemente definitorii pentru cadrul procesual referitoare la subiecții procesuali și obiectul cererilor de suspendare a executării actelor administrative fiscale..... | 199 |
| 2. Particularități privind procedura de judecată a cererilor de suspendare a executării actelor administrative fiscale..... | 202 |
| 3. Problema autorității de lucru judecat în cazul cererilor de suspendare succesive..... | 204 |
| 4. Procedura de stabilire și de restituire a cauțiunii judiciare în cazul cererilor de suspendare a executării actelor administrative fiscale..... | 208 |
| 5. Câteva particularități privind suspendarea executării actului administrativ fiscal care are ca efect aplicarea de taxe la import sau la export corespunzător datoriei vamale și a altor taxe..... | 211 |
| Secțiunea a II-a. Concluzii relevante și propuneri <i>de lege ferenda</i> rezultate din analiza jurisprudenței Înaltei Curți de Casație și Justiție în materie de suspendare a executării actului administrativ fiscal..... | 214 |
| 1. Condiția cazului bine justificat..... | 214 |
| 2. Condiția pagubei iminente..... | 219 |
| 3. Cazuri de neîndeplinire a condițiilor de suspendare..... | 223 |
| 4. Cazuri de respingere a cererilor de suspendare generate de durata lungă a proceselor..... | 229 |
| Secțiunea a III-a. Analiza noilor modificări legislative în materie de suspendare a executării actelor administrative din Legea nr. 102/2023..... | 232 |
| 1. Scurte considerații introductive privind modificările legislative realizate prin Legea nr. 102/2023..... | 232 |
| 2. Termenul de maximum 30 de zile pentru formularea cererii de suspendare..... | 233 |
| 3. Efectele nerespectării termenului de maximum 60 de zile pentru formularea acțiunii în anulare în situația existenței unei cereri de suspendare..... | 235 |

| | |
|--|------------|
| 4. Termenul de maximum 60 de zile pentru formularea cererii de suspendare în situația prevăzută de art. 15 din Legea nr. 554/2004 | 236 |
| CAPITOLUL V. CĂILE DE ATAC ȘI EXECUTAREA HOTĂRÂRILOR JUDECĂTOREȘTI PRONUNȚATE DE INSTANȚELE DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL | 238 |
| Secțiunea I. Particularități privind căile de atac în materia contenciosului administrativ și fiscal..... | 238 |
| Subsecțiunea 1. Recursul..... | 238 |
| 1. Considerații de bază privind calea de atac a recursului | 238 |
| 2. Procedura de filtrare a recursului în materia contenciosului administrativ și fiscal și impactul produs asupra duratei procesului..... | 242 |
| 3. Procedura de judecată și soluțiile instanței de recurs în cazul contenciosului administrativ și fiscal..... | 253 |
| 4. Reguli de bază privind motivarea deciziei de recurs și rejudecarea în fond după casare..... | 257 |
| Subsecțiunea a 2-a. Contestația în anulare și revizuirea | 260 |
| Secțiunea a II-a. Considerații de bază privind executarea hotărârilor judecătorești pronunțate de instanțele de contencios administrativ și fiscal | 269 |
| 1. Scopul și obiectul procedurii speciale de executare | 269 |
| 2. Aspecte specifice cazurilor în care nu se aplică procedura specială de executare în materie de contencios administrativ și fiscal..... | 274 |
| Secțiunea a III-a. Procedura specială de executare silită în materie de contencios administrativ și fiscal..... | 276 |
| 1. Domeniul de aplicare și termenele de executare..... | 276 |
| 2. Etapele procedurii speciale de executare silită a hotărârilor judecătorești în materie de contencios administrativ și fiscal | 280 |
| 2.1. Declanșarea procedurii speciale de executare silită..... | 280 |
| 2.2. Derularea și definitivarea procedurii speciale de executare silită la cererea creditorului | 283 |
| 2.3. Definitivarea din oficiu de către instanța de executare a procedurii speciale de executare silită | 290 |

| | |
|---|-----|
| Secțiunea a IV-a. Particularități privind executarea de către organele fiscale a unor dispoziții din hotărârile judecătorești în materie fiscală..... | 292 |
| 1. Anularea actelor administrative fiscale privind creanțe fiscale accesorii și a altor acte subsecvente ca efect al anulării actelor administrative fiscale prin care s-au stabilit creanțe fiscale principale | 292 |
| 2. Executarea dispozițiilor din hotărârile judecătorești care privesc cazierul fiscal | 294 |
| ANEXĂ – Situația volumului de activitate al Secției de contencios administrativ și fiscal din cadrul Înaltei Curți de Casație și Justiție: 2013-2023 | 298 |
| BIBLIOGRAFIE | 303 |