

# Cuprins

CAPITOLUL I. ACTUL ADMINISTRATIV.....	5
1. Definiție.....	5
2. Trăsăturile actului administrativ.....	5
2.1. Enumerarea trăsăturilor actului administrativ.....	5
2.2. Actul administrativ este un act juridic.....	5
2.3. Actul administrativ este o manifestare unilaterală de voință juridică.....	6
2.4. Actul administrativ este emis/adoptat de o autoritate publică.....	8
2.5. Manifestarea de voință are loc în temeiul și pentru realizarea puterii publice.....	11
2.6. Actul administrativ este emis/adoptat în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a acesteia.....	11
3. Actele asimilate actelor administrative unilaterale.....	12
3.1. Considerații generale.....	12
3.2. Refuzul nejustificat de a soluționa o cerere.....	12
3.3. Faptul de a nu răspunde solicitantului în termenul legal (tăcerea autorităților publice).....	14
4. Actele administrativ-jurisdicționale.....	16
5. Comparație între actul administrativ și celelalte acte juridice.....	19
5.1. Actul administrativ și legea.....	19
5.2. Actul administrativ și contractul.....	19
5.3. Actul administrativ și hotărârea judecătorească.....	20
6. Clasificarea actelor administrative.....	20
7. Tipologia actelor administrative.....	22
8. Regimul juridic al actelor administrative.....	23
8.1. Legalitatea actelor administrative.....	23
8.2. Competența autorităților publice.....	24
8.3. Competența legată și puterea discreționară a autorităților publice.....	32
8.4. Forma actului administrativ.....	37
8.5. Procedura de emiterie/adoptare a actelor administrative.....	39
8.5.1. Forme procedurale anterioare emiterii sau adoptării actului administrativ.....	39
8.5.2. Forme procedurale concomitente emiterii sau adoptării actului administrativ.....	42
8.5.3. Forme procedurale posteroare emiterii sau adoptării actului administrativ.....	47
8.6. Forța juridică a actelor administrative.....	49
8.7. Efectele juridice ale actelor administrative. Valabilitatea actelor administrative realizate de funcționarul de fapt.....	49
8.7.1. Momentul din care actul administrativ produce efecte juridice.....	50
8.7.2. Încetarea efectelor juridice ale actelor administrative.....	51
8.7.2.1. Suspendarea executării actelor administrative.....	51
8.7.2.2. Ajungerea la termen a actelor administrative.....	52
8.7.2.3. Caducitatea actelor administrative.....	53

8.7.2.4. Revocarea și retractarea actelor administrative .....	54
8.7.2.5. Abrogarea actelor administrative.....	59
8.7.2.6. Anularea actelor administrative .....	61
§1. Regimul juridic al nulităților în dreptul administrativ.	
Particularități față de dreptul civil .....	64
8.7.2.7. Inexistența actului administrativ .....	68
8.7.2.8. Rectificarea și reconstituirea actelor administrative .....	69
<b>CAPITOLUL II. CONTRACTUL ADMINISTRATIV .....</b>	<b>70</b>
1. Noțiunea de contract administrativ .....	70
2. Trăsăturile contractelor administrative .....	70
3. Limitele libertății contractuale în dreptul public .....	71
4. Fazele premergătoare încheierii unui contract administrativ.....	73
5. Clauze specifice contractelor administrative. Regimul juridic administrativ.	
Principiului priorității interesului public .....	75
5.1. Clauza de aplicare a principiului echilibrului financiar în contractele	
administrative .....	75
5.2. Dreptul autorității publice contractante de a modifica în mod unilateral	
partea reglementară a contractului.....	78
5.3. Asigurarea funcționării în regim de continuitate și permanență a	
serviciului public .....	81
5.4. Dreptul de control al autorității publice contractante .....	82
5.5. Clauza cu privire la dreptul autorității publice contractante asupra	
bunurilor de retur .....	83
5.6. Clauza de denunțare unilaterală a contractului administrativ pentru	
realizarea unui interes public .....	84
6. Interpretarea contractelor administrative .....	85
7. Principalele tipuri de contracte administrative .....	86
7.1. Contractul de achiziție publică .....	87
7.2. Contractul de concesiune.....	90
7.3. Contractul de parteneriat public-privat.....	92
7.4. Contractul de închiriere a unui bun proprietate publică.....	94
<b>CAPITOLUL III. OPERAȚIUNILE ADMINISTRATIVE .....</b>	<b>97</b>
1. Noțiunea de operațiuni administrative.....	97
2. Trăsăturile operațiunilor administrative.....	98
3. Forma și legalitatea operațiunilor administrative .....	103
<b>CAPITOLUL IV. DOMENIUL PUBLIC ȘI DOMENIUL PRIVAT .....</b>	<b>104</b>
1. Reglementarea regimului general al proprietății publice.....	104
2. Noțiunea și trăsăturile dreptului de proprietate publică.....	104
3. Titularii dreptului de proprietate publică .....	105
4. Administrarea generală și administrarea concretă a bunurilor proprietate	
publică .....	106
5. Caracterele dreptului de proprietate publică.....	106

6. Moduri de dobândire și de stingere a dreptului de proprietate publică .....	109
6.1. Dobândirea dreptului de proprietate publică .....	109
6.1.1. Dobândirea dreptului de proprietate publică prin achiziție publică.....	109
6.1.2. Dobândirea dreptului de proprietate publică prin expropriere pentru cauză de utilitate publică .....	110
6.1.3. Dobândirea dreptului de proprietate publică prin donație sau legat .....	113
6.1.4. Dobândirea dreptului de proprietate publică prin convenție cu titlu oneros .....	113
6.1.5. Dobândirea dreptului de proprietate publică prin transferul unui bun din domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale în domeniul public al acestora .....	114
6.1.6. Dobândirea dreptului de proprietate prin alte moduri stabilite de lege .....	116
6.2. Stingerea dreptului de proprietate publică .....	118
7. Bunurile care constituie obiect al dreptului de proprietate publică .....	120
7.1. Noțiunea de bun.....	120
7.2. Noțiunile de „domeniu administrativ”, „domeniu public”, „domeniu privat”.....	121
7.3. Corelația proprietate publică – domeniu public.....	121
7.4. Criteriile în baza cărora se poate determina dacă un bun aparține domeniului public.....	122
7.5. Clasificarea bunurilor domeniului public .....	124
8. Apărarea dreptului de proprietate publică .....	125
8.1. Acțiunea în revendicarea bunurilor proprietate publică .....	127
9. Modalități de utilizare a bunurilor din domeniul public .....	128
9.1. Darea în administrare a unui bun proprietate publică.....	128
9.2. Concesionarea bunurilor proprietate publică.....	131
9.3. Contractul de închiriere a unui bun proprietate publică .....	137
9.4. Atribuirea în folosință cu titlu gratuit a unui bun proprietate publică .....	137
10. Domeniul privat.....	140
10.1. Noțiunea de domeniu privat .....	140
10.2. Particularitățile regimului juridic al domeniului privat .....	140
<b>CAPITOLUL V. SERVICIILE PUBLICE.....</b>	<b>146</b>
1. Serviciul public – noțiune, trăsături, principii și categorii.....	146
2. Modalitățile de gestiune a serviciilor publice .....	150
2.1. Gestiunea directă .....	150
2.1.1. Regiile autonome.....	151
2.2. Gestiunea delegată.....	153
<b>CAPITOLUL VI. RĂSPUNDEREA ÎN DREPTUL ADMINISTRATIV .....</b>	<b>157</b>
1. Noțiunea de răspundere în dreptul administrativ.....	157
2. Formele de răspundere specifice dreptului administrativ .....	157
3. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	158
3.1. Noțiunea de răspundere administrativ-disciplinară .....	158
3.2. Trăsăturile răspunderii administrativ-disciplinare .....	159

3.3. Răspunderea administrativ-disciplinară și răspunderea penală .....	160
4. Răspunderea contravențională .....	160
4.1. Noțiunea de răspundere contravențională și de contravenție.....	160
4.2. Trăsăturile contravențiilor .....	161
4.3. Subiectele răspunderii contravenționale .....	161
4.4. Sancțiunile contravenționale.....	162
4.4.1. Avertismentul .....	163
4.4.2. Amenda contravențională .....	163
4.4.3. Prestarea unei activități în folosul comunității .....	163
4.5. Aplicarea legii contravenționale mai favorabile.....	164
4.6. Constatarea contravenției.....	165
4.7. Aplicarea sancțiunilor contravenționale .....	165
4.8. Căile de atac împotriva actelor de sancționare a contravențiilor .....	166
5. Răspunderea administrativ-patrimonială .....	166
5.1. Noțiunea de răspundere administrativ-patrimonială .....	166
5.2. Condițiile răspunderii administrativ-patrimoniale.....	168
5.3. Formele răspunderii administrativ-patrimoniale .....	170
CAPITOLUL VII. CONTROLUL ACTIVITĂȚII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ...	172
1. Noțiunea de control al activității administrației publice .....	172
2. Elementele componente ale controlului.....	172
3. Modalitățile controlului .....	173
4. Forme de control.....	173
4.1. Controlul administrativ.....	174
4.1.1. Noțiune .....	174
4.1.2. Controlul administrativ intern.....	174
4.1.3. Controlul administrativ extern .....	175
4.1.3.1. Controlul administrativ ierarhic .....	175
4.1.3.2. Controlul de tutelă administrativă.....	176
4.1.3.3. Controlul administrativ extern specializat .....	178
§1. Controlul exercitat de Curtea de Conturi.....	178
§2. Controlul exercitat de Avocatul Poporului .....	180
4.1.3.4. Controlul prin jurisdicții speciale administrative.....	184
4.2. Controlul exercitat de autorități și persoane din afara administrației publice .....	185
4.2.1. Controlul parlamentar .....	185
4.2.2. Controlul exercitat de opinia publică.....	186
4.2.2.1. Activitatea de soluționare a petițiilor de către autoritățile publice .....	187
4.2.2.2. Accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public.....	189
4.2.3. Controlul judecătoresc .....	191
CAPITOLUL VIII. CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV .....	192
1. Noțiunea de contencios administrativ.....	192
2. Categoriile de contencios administrativ.....	195

3. Condițiile de admisibilitate ale acțiunii directe în contenciosul administrativ .....	197
3.1. Calitatea procesuală a părților în litigiile de contencios administrativ.....	197
3.1.1. Calitatea procesuală activă în procesele de contencios administrativ.....	197
3.1.1.1. Persoana vătămată într-un drept sau interes legitim printr-un act administrativ .....	198
3.1.1.2. Terțul vătămat printr-un act administrativ adresat altui subiect de drept.....	200
3.1.1.3. Avocatul Poporului.....	201
3.1.1.4. Ministerul Public .....	203
3.1.1.5. Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal, în situația în care actul nu mai poate fi revocat, întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.....	204
3.1.1.6. Persoana vătămată în drepturile sau în interesele sale legitime prin ordonanțe sau dispoziții din ordonanțe ale Guvernului neconstituționale.....	206
3.1.1.7. Prefectul.....	209
3.1.1.8. Agenția Națională a Funcționarilor Publici .....	210
3.1.1.9. Orice subiect de drept public, în condițiile legii.....	210
3.1.2. Calitatea procesuală pasivă în procesele de contencios administrativ .....	212
3.2. Vătămarea unui drept subiectiv sau a unui interes legitim prin actul atacat.....	212
3.3. Existența unui act administrativ în formă tipică sau asimilată în sensul Legii contenciosului administrativ .....	215
3.4. Actul atacat să provină de la o autoritate publică .....	216
3.5. Îndeplinirea procedurii administrative prealabile.....	216
3.6. Acțiunea în contenciosul administrativ să fie introdusă în termenele prevăzute de lege .....	222
4. Actele administrative nesupuse controlului instanțelor de contencios administrativ și actele administrative emise în situații excepționale.....	225
4.1. Actele administrative care sunt exceptate total de la controlul de legalitate al instanțelor de contencios administrativ .....	225
4.1.1. Actele administrative ale autorităților publice care privesc raporturile acestora cu Parlamentul.....	226
4.1.2. Actele de comandament cu caracter militar.....	226
4.1.3. Actele administrative pentru modificarea sau desființarea cărora se prevede, prin lege organică, o altă procedură judiciară .....	228
4.2. Regimul juridic specific al controlului de legalitate exercitat de instanța de contencios administrativ asupra actelor administrative emise în situații excepționale.....	229
5. Procedura contenciosului administrativ.....	229
5.1. Instanțele de judecată competente să judece acțiunile de contencios administrativ .....	229
5.2. Obiectul acțiunii judiciare .....	233
5.3. Suspendarea prin hotărâre judecătorească a executării actului administrativ .....	237

5.4. Introducerea în cauză a persoanei care a contribuit la emiterea/încheierea actului administrativ vătămător și a altor subiecte de drept.....	239
5.5. Soluțiile pe care le poate da instanța de contencios administrativ.....	240
5.6. Efectele hotărârilor judecătorești definitive prin care se anulează un act administrativ .....	243
5.7. Completarea dispozițiilor Legii contenciosului administrativ cu dreptul comun .....	245
6. Căile de atac împotriva hotărârilor judecătorești pronunțate în contencios administrativ .....	246
6.1. Recursul.....	246
6.2. Revizuirea.....	248
7. Executarea hotărârilor în contencios administrativ .....	248
7.1. Executarea de bunăvoie a hotărârilor judecătorești pronunțate în contenciosul administrativ .....	248
7.2. Executarea silită a hotărârilor judecătorești pronunțate în contenciosul administrativ .....	249
8. Controlul judecătoresc indirect al actelor administrative cu caracter individual pe calea excepției de nelegalitate.....	253
<b>BIBLIOGRAFIE .....</b>	<b>257</b>