

Cuprins

CAPITOLUL I. STATUL ȘI SEPARAȚIA PUTERILOR ÎN STAT	5
PUTEREA EXECUTIVĂ ȘI ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ.....	5
1. Statul și separația puterilor în stat	5
1.1. Conceptul de „stat”	5
1.2. Separația puterilor în stat.....	6
1.2.1 Puterea legislativă.....	8
1.2.2 Puterea executivă.....	9
1.2.3 Puterea judecătorească.....	10
2. Puterea executivă și administrația publică	10
2.1. Dimensiunile executivului.....	10
2.2. Sfera de cuprindere a administrației publice. Administrația publică ca scop, ca mijloc de realizare a competenței și administrația publică prin delegație.....	12
CAPITOLUL II. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ – SUBSISTEM COMPLEX INTEGRAT ÎN SISTEMUL SOCIAL GLOBAL.....	13
1. Noțiunea de administrație publică.....	13
2. Fenomenul administrativ.....	14
3. Scopul administrației publice	15
4. Funcțiile administrației publice	15
5. Raporturile dintre administrația publică și principalele elemente ale sistemului social	16
6. Știința administrației – știință interdisciplinară.....	17
7. Provocări ale administrației publice moderne	18
CAPITOLUL III. DEFINIȚIA, OBIECTUL ȘI TRĂSĂTURILE DREPTULUI ADMINISTRATIV. RELAȚIILE DREPTULUI ADMINISTRATIV CU DREPTUL CONSTITUȚIONAL ȘI ȘTIINȚA ADMINISTRAȚIEI. ȘTIINȚA DREPTULUI ADMINISTRATIV.....	22
1. Definiția, obiectul și trăsăturile dreptului administrativ.....	22
1.1. Definiția dreptului administrativ.....	22
1.2. Obiectul de reglementare al dreptului administrativ	22
1.3. Trăsăturile dreptului administrativ.....	23
2. Relațiile dreptului administrativ cu dreptul constituțional și știința administrației.....	25
2.1. Relațiile dreptului administrativ cu dreptul constituțional.....	25
2.2. Relațiile dreptului administrativ cu știința administrației.....	26
3. Știința dreptului administrativ	26

CAPITOLUL IV. IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV	29
1. Noțiunea de izvor de drept	29
2. Izvoarele formale ale dreptului administrativ.....	29
2.1. Constituția și legile constituționale	29
2.2. Legile organice și legile ordinare.....	30
2.3. Ordonanțele simple și ordonanțele de urgență adoptate de Guvern.....	31
2.4. Actele administrative având caracter normativ	32
2.5. Uzanțele juridice.....	34
2.6. Jurisprudența.....	34
2.7. Doctrina juridică.....	36
2.8. Poziția tratatelor internaționale și a ordinii juridice a Uniunii Europene în cadrul izvoarelor dreptului administrativ românesc.....	36
2.8.1. Tratatelor internaționale	36
2.8.2. Ordinea juridică a Uniunii Europene	37
 CAPITOLUL V. NORMELE DE DREPT ADMINISTRATIV ȘI CODIFICAREA LOR. RAPORTURILE DE DREPT ADMINISTRATIV	43
1. Normele de drept administrativ	43
2. Codificarea normelor de drept administrativ.....	45
3. Raporturile de drept administrativ.....	46
3.1. Definiție.....	46
3.2. Trăsăturile raporturilor de drept administrativ	46
3.3. Subiectele raporturilor de drept administrativ	47
3.4. Clasificarea raporturilor de drept administrativ.....	47
3.4.1. Raporturi de drept administrativ în care ambele subiecte sunt autorități ale administrației publice	48
3.4.2. Raporturi de drept administrativ în care un subiect aparține administrației publice, iar cel de-al doilea subiect este o persoană fizică sau juridică din afara administrației publice	49
 CAPITOLUL VI. AUTORITĂȚILE ȘI INSTITUȚIILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	50
1. Noțiunea de autoritate și de instituție a administrației publice.....	50
2. Categoriile de autorități și instituții ale administrației publice.....	53
 CAPITOLUL VII. PREȘEDINTELE ROMÂNIEI	56
1. Alegerea și mandatul Președintelui României.....	56
2. Rolul Președintelui României.....	59
3. Atribuțiile Președintelui României	60
3.1. Atribuțiile Președintelui României în raporturile sale cu Parlamentul	60
3.2. Atribuțiile Președintelui României în raporturile sale cu puterea judecătorească.....	62
3.3. Atribuțiile Președintelui României ca șef al executivului	63

3.4. Atribuțiile Președintelui României în domeniul politicii externe.....	70
3.5. Atribuțiile Președintelui României în raporturile cu poporul	71
4. Actele Președintelui României	72
5. Răspunderea Președintelui României	75
5.1. Răspunderea politică a Președintelui României	76
5.2. Răspunderea penală a Președintelui României	78
CAPITOLUL VIII. GUVERNUL ROMÂNIEI.....	81
1. Statutul Guvernului	81
2. Constituirea și componența Guvernului	82
2.1. Investiția Guvernului.....	82
2.2. Condițiile pe care trebuie să le îndeplinească o persoană pentru a putea fi membru al Guvernului.....	85
2.3. Suspendarea din funcția de membru al Guvernului.....	87
2.4. Încetarea funcției de membru al Guvernului	88
2.5. Încetarea mandatului Guvernului	89
2.6. Componența Guvernului.....	91
3. Organizarea și funcționarea Guvernului.....	91
3.1. Organizarea aparatului de lucru al Guvernului.....	91
3.2. Funcționarea Guvernului	93
4. Funcțiile și atribuțiile Guvernului	93
5. Actele Guvernului	96
5.1. Noțiuni generale	96
5.2. Ordonanțele simple și ordonanțele de urgență adoptate de Guvern	97
5.3. Hotărârile Guvernului.....	103
6. Primul-ministru	104
7. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului	105
8. Răspunderea Guvernului	108
8.1. Răspunderea politică a Guvernului și a membrilor săi.....	109
8.1.1. Moțiunea de cenzură.....	110
8.1.2. Angajarea răspunderii Guvernului.....	111
8.2. Răspunderea penală a membrilor Guvernului	112
8.2.1. Faptele săvârșite de membrii Guvernului care constituie infracțiuni, potrivit Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială	113
8.2.2. Procedura de urmărire penală și de judecare a membrilor Guvernului	114
CAPITOLUL IX. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ CENTRALĂ DE SPECIALITATE	116
1. Structura administrației publice centrale de specialitate	116
2. Ministerele.....	116
3. Organele administrative centrale de specialitate înființate în subordinea Guvernului sau a ministerelor	121

4. Organele administrative centrale de specialitate înființate ca autorități administrative autonome	124
--	-----

CAPITOLUL X. PRINCIPIILE DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A ADMINISTRAȚIEI PUBLICE DIN UNITĂȚILE ADMINISTRATIV-TERITORIALE.....

ADMINISTRATIV-TERITORIALE.....	131
1. Unitățile administrativ-teritoriale din România.....	131
2. Descentralizarea administrativă și autonomia locală	133
3. Deconcentrarea administrativă	143
4. Eligibilitatea autorităților administrației publice locale	145
5. Principiul legalității	146
6. Consultarea cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.....	146
7. Dreptul minorităților de a-și folosi limba maternă în raporturile cu autoritățile administrației publice locale	148

CAPITOLUL XI. CONSILIUL LOCAL

1. Reglementarea, rolul și mandatul Consiliului local	150
2. Alegerea consilierilor locali	150
3. Componența consiliilor locale.....	152
4. Validarea mandatelor consilierilor locali	152
5. Constituirea consiliilor locale.....	152
6. Conflictul de interese privind consilierii locali	153
7. Incompatibilitățile cu calitatea de consilier local	154
8. Funcționarea consiliilor locale	155
9. Competența consiliilor locale.....	157
10. Dizolvarea consiliilor locale.....	159
11. Actele consiliilor locale.....	160
12. Drepturile și obligațiile consilierilor locali.....	162
13. Suspendarea și încetarea mandatului de consilier local	164
13.1. Suspendarea mandatului de consilier local.....	164
13.2. Încetarea mandatului de consilier	164
14. Răspunderea consilierilor locali	166
15. Raporturile consiliului local cu celelalte autorități ale administrației publice	168

CAPITOLUL XII. PRIMARUL. VICEPRIMARUL. SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI, ORAȘULUI SAU MUNICIPIULUI. INSTITUȚIILE ȘI SERVICIILE PUBLICE DE INTERES LOCAL. PRIMĂRIA COMUNEI, ORAȘULUI SAU MUNICIPIULUI. ADMINISTRATORUL PUBLIC. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ A MUNICIPIULUI BUCUREȘTI.....

1. Primarul	170
1.1. Reglementarea și rolul primarului	170

1.2. Alegerea primarului.....	170
1.3. Mandatul primarului.....	171
1.4. Conflictul de interese privind primarii	171
1.5. Incompatibilitățile cu calitatea de primar	172
1.6. Competența primarului	172
1.7. Actele primarului.....	176
1.8. Drepturile și obligațiile primarului	176
1.9. Suspendarea și încetarea mandatului primarului	178
1.9.1. Suspendarea de drept a mandatului primarului.....	178
1.9.2. Încetarea mandatului primarului.....	179
1.9.2.1. Încetarea de drept a mandatului primarului	179
1.9.2.2. Încetarea mandatului primarului ca urmare a rezultatului unui referendum local având ca obiect demiterea acestuia.....	180
1.9.3. Exerțarea atribuțiilor funcției de primar pe perioada vacanței funcției de primar sau de suspendare din funcție a acestuia	180
1.10. Răspunderea primarului.....	181
1.11. Raporturile primarului cu celelalte autorități ale administrației publice	181
2. Viceprimarul.....	182
3. Secretarul general al comunei, orașului sau municipiului.....	183
4. Instituțiile și serviciile publice de interes local	184
5. Primăria comunei, orașului sau municipiului.....	184
6. Administratorul public	184
7. Administrația publică a municipiului București.....	186

**CAPITOLUL XIII. CONSILIUL JUDEȚEAN. PREȘEDINTELE
CONSILIULUI JUDEȚEAN. VICEPREȘEDINȚII CONSILIILOR
JUDEȚENE. SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI.**

ADMINISTRATORUL PUBLIC AL JUDEȚULUI	187
1. Consiliul județean.....	187
1.1. Reglementarea, rolul și mandatul Consiliului județean.....	187
1.2. Alegerea consilierilor județeni.....	187
1.3. Componența și constituirea consiliului județean	188
1.4. Conflictul de interese și incompatibilitățile cu calitatea de consilier județean.....	188
1.5. Funcționarea consiliului județean.....	188
1.6. Competența consiliului județean	189
1.7. Dizolvarea consiliului județean	191
1.8. Actele consiliului județean	192
1.9. Raporturile consiliului județean cu celelalte autorități ale administrației publice	193
2. Președintele consiliului județean	194
2.1. Reglementarea și rolul președintelui consiliului județean	194

2.2. Alegerea și mandatul președintelui consiliului județean	194
2.3. Competența președintelui consiliului județean	195
2.4. Actele președintelui consiliului județean	197
2.5. Suspendarea și încetarea mandatului președintelui consiliului județean ...	198
4. Secretarul general al județului	199
5. Administratorul public al județului	200
CAPITOLUL XIV. PREFECTUL	202
1. Considerații introductive	202
2. Istoric al reglementării	202
3. Numirea prefectului și a subprefecților	204
4. Incompatibilitățile și conflictul de interese cu funcția de prefect	205
4.1. Incompatibilitățile cu funcția de prefect	205
4.2. Conflictul de interese în exercitarea funcției de prefect	205
5. Drepturile și îndatoririle prefectului	206
6. Competența prefectului	206
6.1. Controlul de legalitate exercitat de prefect asupra actelor administrative ale autorităților administrației publice locale	209
6.1.1. Actele juridice care formează obiectul controlului de legalitate exercitat de prefect	209
6.1.2. Condițiile de exercitare a controlului de legalitate de către prefect	212
6.2. Exercițarea de către prefect a conducerii serviciilor publice deconcentrate în unitățile administrativ-teritoriale	215
7. Actele prefectului	217
8. Instituția prefectului	218
9. Raporturile prefectului cu celelalte autorități ale administrației publice	219
CAPITOLUL XV. FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARIII PUBLICI	221
1. Funcția publică	221
1.1. Personalul din administrația publică	221
1.2. Noțiunea de funcție publică	221
1.3. Trăsăturile funcției publice	223
2. Funcționarul public	224
2.1. Noțiunea de funcționar public	224
2.2. Trăsăturile funcționarului public	224
2.3. Drepturile și obligațiile funcționarilor publici	226
2.3.1. Considerații generale	226
2.3.2. Drepturile funcționarilor publici	227
2.3.3. Obligațiile funcționarilor publici	230
2.4. Cariera funcționarului public	234
2.4.1. Recrutarea funcționarilor publici	234
2.4.2. Perioada de stagiu	236
2.4.3. Numirea funcționarilor publici	236

2.4.4. Natura juridică a raportului de serviciu al funcționarului public	237
2.4.5. Promovarea funcționarilor publici și evaluarea performanțelor profesionale.....	238
2.4.6. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al funcționarului public.....	239
2.4.6.1. Modificarea raportului de serviciu al funcționarului public	239
2.4.6.2. Suspendarea raportului de serviciu al funcționarului public.....	241
2.4.6.3. Încetarea raportului de serviciu al funcționarului public	242
2.4.7. Corpul de rezervă al funcționarilor publici.....	245
2.5. Răspunderea funcționarilor publici	245
2.5.1. Responsabilitatea și răspunderea funcționarilor publici	245
2.5.2. Răspunderea administrativ-disciplinară a funcționarilor publici.....	246
2.5.3. Răspunderea contravențională a funcționarilor publici	248
2.5.4. Răspunderea civilă a funcționarilor publici.....	248
2.5.5. Răspunderea administrativ-patrimonială a funcționarilor publici	248
2.5.6. Răspunderea penală a funcționarilor publici	249
3. Managementul funcției publice și al funcționarilor publici	249
BIBLIOGRAFIE	251