

Cuprins

Cuvânt-înainte	IX
Listă de abrevieri	XI
Partea I. Cerințele dreptului european privind achizițiile publice.....	1
A. Prezentarea dreptului european primar în materia achizițiilor publice	1
B. Prezentarea dreptului european secundar în materia achizițiilor publice	2
I. Prezentarea conceptului de directivă europeană și a instrumentelor juridice specifice directivei europene.....	2
1. Conceptul de directivă europeană	3
2. Instrumentele juridico-dogmatice în cazul transpunerii necorespunzătoare a directivelor europene	4
2.1. Instrumente clasice de interpretare	4
2.1.1. Interpretarea literală.....	4
2.1.2. Interpretarea sistematică	5
2.1.3. Interpretarea teleologică.....	5
2.1.4. Interpretarea istorică	6
2.1.5. Analogia de drept.....	6
2.1.6. Reducerea teleologică.....	6
2.2. Instrumente juridice specifice directivelor europene	7
2.2.1. Eficacitatea practică (<i>Effet utile</i>).....	7
2.2.2. Aplicarea directă a directivei	8
2.2.3. Interpretarea conformă scopului directivei	9
2.2.4. Dreptul la despăgubiri datorită transpunerii necorespunzătoare.....	9
2.2.5. Neaplicarea normelor interne contrare directivei europene	11
II. Prezentarea dispozițiilor privind achizițiile publice prevăzute de Directiva 2014/24/UE.....	12
1. Domeniul obiectiv de aplicare a Directivei 2014/24/UE	13
Excurs. Achizițiile publice în domeniul apărării și securității naționale	15
2. Domeniul subiectiv de aplicare a Directivei 2014/24/UE.....	18
3. Reguli comune aplicabile tuturor procedurilor de achiziție publică	19
3.1. Activități pregătitoare ale documentelor de achiziție.....	19
3.2. Estimarea valorii	19
3.3. Împărțirea pe loturi	21
3.4. Prevederi privind publicarea și transparența	21
3.5. Specificații tehnice.....	23
3.6. Prevederi privind lipsa conflictului de interese.....	24
4. Procedurile de achiziție publică	24
Excurs. Prezentarea cerințelor în materia procedurilor de achiziții publice aplicabile granturilor europene	30
5. Instrumente și tehnici specifice de achiziție publică.....	33
5.1. Acordul-cadru	33

5.2. Licitația electronică.....	34
Excurs. E-Government: Sistemul electronic de licitații.....	36
5.3. Sistemul de achiziții dinamic	38
6. Selecția participanților și atribuirea contractelor	39
6.1. Motivele de excludere.....	39
6.2. Criterii de selecție	42
6.3. Criterii de atribuire.....	43
6.4. Susținerea financiară/tehnică și subcontractarea.....	45
III. Vocabularul comun privind achizițiile publice.....	47
C. Prezentarea jurisprudenței Curții privind achizițiile publice	48
1. Prezentarea procedurilor în fața Curții.....	48
1.1. Prezentarea procedurii de încălcare a dreptului european.....	48
1.2. Prezentarea procedurii de anulare a actelor ilegale ale Uniunii	50
1.3. Prezentarea procedurii de interpretare a dreptului european.....	50
2. Prezentarea jurisprudenței Curții privind achizițiile publice.....	51
2.1. Prezentarea jurisprudenței Curții privind principiile aplicabile procedurilor de achiziție publică.....	51
2.1.1. Prezentarea jurisprudenței Curții privind principiul nediscriminării	51
2.1.2. Prezentarea jurisprudenței Curții privind principiul transparenței.....	54
2.2. Prezentarea jurisprudenței Curții privind calitatea de autoritate contractantă a organismelor guvernate de dreptul public.....	56
2.3. Prezentarea jurisprudenței Curții privind atribuirea directă licită („In-House”)	62
2.4. Prezentarea jurisprudenței Curții privind atribuirea directă ilicită....	72
2.5. Prezentarea jurisprudenței Curții privind aplicarea procedurilor de achiziție publică.....	78
2.6. Prezentarea jurisprudenței Curții privind criteriile de calificare/atribuire	85
2.7. Prezentarea jurisprudenței Curții privind susținerea financiară/tehnică și subcontractarea	89
2.8. Prezentarea jurisprudenței Curții privind conformitatea cu dreptul european al acordării subvențiilor.....	92
Partea II. Prezentarea dreptului național în materia achizițiilor publice	97
A. Domeniul de aplicare.....	97
I. Prezentarea conceptului de autoritate contractantă	97
II. Regimul juridic al Anexei nr. 1 din Directiva 2014/24/UE	100
III. Efectele juridice ale greșitei calificări a unui organism public sau privat ca autoritate contractantă.....	103
IV. Contractele subvenționate de autorități contractante	104
Excurs. Obligatorietatea aplicării de proceduri de achiziție publică în statul membru Germania.....	105
V. Excepțiile de la aplicarea legislației achizițiilor publice.....	106
1. Excepții specifice contractelor de achiziții sectoriale	106
2. Excepții specifice aplicabile serviciilor	107

2.1. Cumpărarea sau închirierea, prin orice mijloace financiare, de terenuri, clădiri existente, alte bunuri imobile ori a drepturilor asupra acestora	107
2.2. Cumpărarea, dezvoltarea, producția sau coproducția de programe destinate difuzării, de către instituții de radiodifuziune și televiziune	108
2.3. Prestarea de servicii de arbitraj și conciliere.....	109
2.4. Prestarea de servicii financiare în legătură cu emiterea, cumpărarea, vânzarea sau transferul valorilor mobiliare ori a altor instrumente financiare	109
2.5. Angajarea de forță de muncă, respectiv încheierea de contracte de muncă	109
2.6. Serviciile juridice	111
2.7. Serviciile de apărare civilă.....	113
3. Situații speciale	113
3.1. Prestarea de servicii de cercetare-dezvoltare	113
3.2. Autoritățile contractante din domeniul apărării țării și securității naționale	114
3.3. Informațiile secrete de stat și măsurile speciale de siguranță.....	116
4. Contracte guvernate de alte reguli	116
5. Atribuirea de contracte în baza unui drept exclusiv	117
6. Atribuire de contracte „In-House”	117
7. Atribuirea contractelor de achiziție publică de către structuri ale autorităților contractante care funcționează pe teritoriul altor state	120
B. Reguli comune privind achizițiile publice	121
I. Planificarea achizițiilor.....	121
II. Estimarea valorii contractului de achiziție publică	122
III. Împărțirea pe loturi	133
IV. Inițierea procedurii de atribuire	135
V. Stabilirea specificațiilor tehnice și întocmirea documentelor de achiziție	136
VI. Publicitatea și comunicarea	140
1. Publicitatea.....	140
2. Comunicarea	143
VII. Principiile aplicabile procedurilor de achiziție.....	143
1. Nediscriminarea	144
2. Recunoașterea reciprocă	145
3. Reguli sau proceduri transparente.....	145
4. Reguli privind evitarea restricționării nejustificate a numărului de ofertanți	145
5. Asigurarea unei protecții juridice eficiente	146
6. Principiul proporționalității.....	146
VIII. Reguli privind evitarea conflictului de interese	148
C. Achiziția directă.....	155
D. Procedurile de achiziție publică	159
I. Prezentare generală	159
II. Procedura simplificată.....	161

III. Licitația deschisă	163
IV. Licitația restrânsă	167
V. Negocierea competitivă	169
VI. Negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare	171
VII. Dialogul competitiv.....	177
VIII. Concursul de soluții	180
IX. Parteneriatul pentru inovare	182
E. Instrumente specifice de atribuire.....	185
I. Acordul-cadru.....	185
II. Licitația electronică.....	187
III. Sistemul de achiziții dinamic.....	190
F. Situația specială a contractelor rezervate și a serviciilor sociale și specifice	193
I. Prezentare generală	193
II. Prezentarea dispozițiilor privind contractele rezervate și a serviciilor sociale	194
III. Procedura specifică de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și a altor servicii specifice	198
G. Selecția și calificarea ofertanților.....	201
I. Prezentare generală	201
II. Motivele de excludere a ofertantului.....	201
III. Capacitatea ofertantului	207
H. Asocierea, susținerea financiară și tehnică/subcontractarea.....	212
I. Asocierea.....	212
II. Susținerea financiară și tehnică/subcontractarea.....	214
I. Criterii de atribuire	217
Excurs. Bune practici la nivel european cu privire la utilizarea criteriilor de atribuire pentru promovarea politicilor sociale	219
J. Evaluarea ofertelor și atribuirea contractelor de achiziție publică	222
I. Activitatea comisiei de evaluare.....	222
II. Verificările și evaluările efectuate de comisia de evaluare	224
III. Stabilirea ofertei câștigătoare	228
1. Prezentare generală	228
2. Stabilirea ofertelor admisibile.....	229
3. Oferta cu un preț aparent neobișnuit de scăzut	232
IV. Finalizarea procedurii de achiziție.....	234
V. Contestarea deciziilor autorității contractante.....	240
Index jurisprudență Curtea de Justiție a Uniunii Europene	243
Bibliografie generală	247