

Cuprins

Cuvânt-înainte la ediția 3	XIII
Cuvânt-înainte la ediția 2	XVII
Cuvânt-înainte la ediția 1	XIX
Abrevieri	XXI
Capitolul I. Introducere privind administrația publică și dreptul administrativ	1
Secțiunea 1. Noțiunea de societate, de stat și de putere executivă	1
Secțiunea a 2-a. Evoluția ideii de separare a puterilor în stat.....	4
Secțiunea a 3-a. Noțiunea de administrație publică și principiile generale aplicabile acestora	6
Secțiunea a 4-a. Noțiunea, obiectul de reglementare și izvoarele dreptului administrativ	10
§1. Noțiunea și obiectul dreptului administrativ	10
§2. Izvoarele dreptului administrativ	11
2.1. Izvoarele scrise ale dreptului administrativ	11
2.2. Izvoarele nescrise ale dreptului administrativ	12
Secțiunea a 5-a. Raporturile juridice administrative	14
§1. Conceptul și elementele raporturilor de drept administrativ	14
§2. Tipurile de raporturi de drept administrativ	17
Secțiunea a 6-a. Relația dreptului administrativ cu alte ramuri ale dreptului.....	18
§1. Relația dreptului administrativ cu dreptul constituțional	18
§2. Relația dintre dreptul administrativ, dreptul financiar public și dreptul fiscal.....	19
§3. Relația dreptului administrativ cu dreptul civil și dreptul penal	20
Secțiunea a 7-a. Dreptul administrativ și știința administrației	24
Secțiunea a 8-a. Codificarea dreptului administrativ și a procedurii administrative. Stadiu actual și perspective de reglementare	26
Capitolul II. Autoritățile administrației publice	30
Secțiunea 1. Președintele României	31
§1. Natura juridică a instituției Președintelui României	31
§2. Alegerea și validarea Președintelui României.....	32
§3. Atribuțiile Președintelui României.....	34
3.1. Clasificare	34
3.2. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Parlamentul.....	35
3.3. Atribuțiile Președintelui în calitate de șef al executivului	35
3.4. Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe.....	37
§4. Actele Președintelui României.....	37

§5. Răspunderea Președintelui României.....	40
5.1. Forme de răspundere prevăzute la art. 95 din Constituția României.....	40
5.2. Forme de răspundere prevăzute la art. 96 din Constituția României.....	41
Secțiunea a 2-a. Guvernul	42
§1. Natura juridică și statutul Guvernului.....	42
§2. Constituirea Guvernului și funcțiile sale.....	43
§3. Componența Guvernului. Rolul și atribuțiile prim-ministrului.....	44
§4. Aparatul de lucru al Guvernului.....	45
§5. Condiții pentru a fi membru al Guvernului și exercitarea mandatului	49
§6. Încetarea funcției de membru al Guvernului.....	53
§7. Durata mandatului Guvernului.....	55
§8. Atribuțiile Guvernului.....	56
§9. Actele Guvernului.....	58
§10. Răspunderea Guvernului.....	64
Secțiunea a 3-a. Administrația centrală de specialitate	65
§1. Ministerele. Concept, funcții.....	66
§2. Organizarea și funcționarea ministerelor	66
§3. Conducerea ministerelor	71
§4. Actele ministerelor.....	74
§5. Autoritățile administrative autonome centrale	75
Secțiunea a 4-a. Administrația publică locală	77
§1. Organizarea administrației publice locale	77
§2. Principiile care guvernează administrația publică locală	81
2.1. Principiul descentralizării	83
2.2. Principiul autonomiei locale.....	88
2.2.1. Fundament constituțional și legal. Concept și trăsături	88
2.2.2. Formele de asociere a unităților administrativ-teritoriale: asociațiile de dezvoltare intercomunitară/zonele metropolitane și consorțiile administrative.....	91
2.2.3. Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.....	95
2.3. Principiul deconcentrării serviciilor publice.....	97
2.4. Principiul utilizării limbii materne.....	98
2.5. Principiul consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit	99
2.6. Principiul eligibilității autorităților administrației publice locale	101
2.7. Principiul cooperării.....	102
2.8. Principiul responsabilității.....	105
2.9. Principiul constrângerii bugetare	107
§3. Consiliile locale și județene	107
3.1. Caracteristici și constituire	107
3.2. Organizarea consiliilor locale și județene.....	115
3.3. Dobândirea, încetarea și suspendarea mandatului de consilier	118

3.4. Conflicte de interese și incompatibilități ale calității de consilier	124
3.5. Atribuțiile și actele consiliilor locale	128
3.6. Atribuțiile consiliilor județene.....	132
3.7. Funcționarea consiliilor locale	135
3.8. Funcționarea consiliilor județene	143
3.9. Dizolvarea consiliilor locale și județene	146
§4. Primarul și viceprimarul.....	151
4.1. Alegerea și mandatul primarului	151
4.2. Rolul, atribuțiile și actele primarului	155
4.3. Suspendarea și încetarea mandatului primarului.....	159
4.4. Viceprimarul	164
4.5. Aparatul de specialitate al primarului și serviciile publice locale.....	166
§5. Președintele și vicepreședinții consiliului județean.....	166
5.1. Alegerea și mandatul președintelui și vicepreședinților	166
5.2. Rolul, atribuțiile și actele președintelui consiliului județean.....	169
5.3. Atribuțiile vicepreședinților.....	172
§6. Conflict de interese și incompatibilități ale primarului, viceprimarului, președintelui și vicepreședinților consiliului județean	173
§7. Secretarul general al unității administrativ-teritoriale.....	176
§8. Administratorul public	180
Secțiunea a 5-a. Prefectul și subprefecții.....	181
§1. Numirea prefectului și a subprefecților.....	182
§2. Drepturi și obligații ale prefectului și subprefecților	183
§3. Incompatibilități și conflicte de interese ale prefectului și subprefecților	184
§4. Atribuțiile prefectului și subprefecților.....	186
§5. Actele și răspunderea prefectului.....	192
§6. Instituția prefectului	194
§7. Secretarul general al instituției prefectului	195
§8. Colegiul prefectural	197
§9. Cancelaria prefectului	198
§10. Oficiile prefecturale	199
Capitolul III. Personalul administrației publice	201
Secțiunea 1. Funcția publică și funcționarul public.....	202
§1. Conceptul de funcție publică și funcționar public. Principiile funcției publice	202
§2. Raportul de serviciu	207
§3. Clasificarea funcției publice și a funcționarilor publici	210
§4. Recrutarea în funcția publică	214
4.1. Condițiile de participare la concursul de recrutare în funcția publică	215
4.2. Organizarea concursului de recrutare în funcția publică	216
§5. Numirea în funcția publică.....	221
§6. Perioada de stagiu	223

§7. Agenția Națională a Funcționarilor Publici.....	225
§8. Promovarea în funcția publică	228
8.1. Promovarea în grad profesional	228
8.2. Promovarea în clasa superioară.....	230
8.3. Promovarea în funcția publică de conducere și în funcția publică din categoria înalților funcționari publici.....	230
§9. Evaluarea funcționarilor publici.....	231
§10. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici.....	236
10.1. Drepturile funcționarilor publici	236
10.2. Îndatoririle funcționarilor publici.....	240
§11. Delegarea de atribuții	248
§12. Formarea și perfecționarea profesională a funcționarilor publici	249
§13. Răspunderea funcționarilor publici	252
§14. Modificarea raportului de serviciu	253
14.1. Delegarea	254
14.2. Detașarea.....	254
14.3. Transferul.....	255
14.4. Mutarea în cadrul altui compartiment al autorității sau instituției publice	256
14.5. Exerțarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere	257
§15. Suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu.....	258
15.1. Suspendarea raporturilor de serviciu	258
15.2. Încetarea raporturilor de serviciu	260
§16. Dispoziții speciale privind funcția publică specifică de manager public.....	267
Secțiunea a 2-a. Personalul contractual din administrația publică	270
Capitolul IV. Actul administrativ.....	273
Secțiunea 1. Actul administrativ – specie a actului juridic.....	273
Secțiunea a 2-a. Conceptul de act administrativ.....	274
Secțiunea a 3-a. Trăsăturile actelor administrative.....	280
Secțiunea a 4-a. Clasificarea actelor administrative	283
Secțiunea a 5-a. Condițiile de valabilitate ale actelor administrative	286
§1. Legalitatea actului administrativ	286
§2. Forma actului administrativ	289
§3. Procedura de emitere sau adoptare a actului administrativ	290
Secțiunea a 6-a. Forța juridică a actelor administrative.....	302
Secțiunea a 7-a. Efectele juridice ale actelor administrative	306
§1. Intrarea în vigoare a actelor administrative.....	306
§2. Întinderea și încetarea efectelor juridice produse de actele administrative	307
Secțiunea a 8-a. Suspendarea actului administrativ.....	309
Secțiunea a 9-a. Revocarea actului administrativ	310
Secțiunea a 10-a. Anularea și inexistența actului administrativ	312
§1. Anularea actului administrativ	312

§2. Inexistența actului administrativ	315
Secțiunea a 11-a. Dispoziții privitoare la actele administrative unilaterale cuprinse în Codul administrativ	316
§1. Dispoziții comune privind actele administrative în materia funcției publice și funcționarului public	316
§2. Tipuri de acte administrative.....	317
Secțiunea a 12-a. Contractele administrative	319
§1. Conceptul de contract administrativ. Regimul juridic aplicabil.....	319
§2. Conceptul și natura juridică a contractului de achiziție publică, contractului de achiziție sectorială și contractului de concesiune de lucrări și servicii.....	324
Capitolul V. Contenciosul administrativ	331
Secțiunea 1. Contenciosul administrativ – formă de control a activității administrației publice	331
Secțiunea a 2-a. Noțiunea de contencios administrativ	333
Secțiunea a 3-a. Condițiile de admisibilitate ale acțiunii în contencios administrativ	337
§1. Condiția ca actul atacat să fie un act administrativ	337
§2. Vătămarea unui drept subiectiv sau a unui interes legitim	351
§3. Condiția ca actul să emane de la o autoritate publică	356
§4. Condiția de a fi respectată procedura administrativă prealabilă.....	360
§5. Condiția ca acțiunea să fie introdusă într-un anumit termen.....	368
Secțiunea a 4-a. Acte administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ și limitele acestui control	373
§1. Acte administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ	373
§2. Actele administrative sustrate parțial controlului de legalitate al instanțelor judecătorești de contencios administrativ	377
Secțiunea a 5-a. Subiectele de sesizare a instanței de contencios administrativ	378
§1. Considerații generale. Contenciosul subiectiv și contenciosul obiectiv	378
§2. Persoana vătămată.....	379
§3. Avocatul Poporului	383
§4. Ministerul Public.....	386
§5. Prefectul și Agenția Națională a Funcționarilor Publici.....	390
§6. Autoritatea publică emitentă a actului administrativ nelegal	400
Secțiunea a 6-a. Aspecte de competență și procedură privind judecarea acțiunilor de contencios administrativ	403
§1. Instanța competentă	403
§2. Cererea de chemare în judecată și documente necesare. Amenda judiciară.....	408
§3. Suspendarea executării actului administrativ	411
§4. Obiectului cererii de chemare în judecată	415
§5. Timbrajul, judecarea cererii și căile de atac.....	423

Secțiunea a 7-a. Excepția de nelegalitate	432
§1. Concept, trăsături și condiții de admisibilitate	432
§2. Procedura de soluționare a excepției de nelegalitate.....	437
Secțiunea a 8-a. Punerea în executare a hotărârilor judecătorești	439
§1. Modalități de punere în executare a hotărârilor judecătorești	439
§2. Instanța de executare.....	446
Capitolul VI. Domeniul public.....	447
Secțiunea 1. Delimitări conceptuale: noțiunile de domeniu public, proprietate publică și bunuri proprietate publică. Relația cu serviciul public	447
Secțiunea a 2-a. Distincția dintre domeniul public și domeniul privat.....	454
Secțiunea a 3-a. Distincția dintre proprietatea publică și proprietatea privată. Regim juridic	457
Secțiunea a 4-a. Modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică al statului sau al unităților administrativ-teritoriale	461
§1. Darea de administrare a bunurilor proprietate publică.....	461
§2. Concesionarea bunurilor proprietate publică	463
§3. Închirierea bunurilor proprietate publică	468
§4. Darea în folosință cu titlu gratuit a bunurilor proprietate publică.....	470
Secțiunea a 5-a. Constituirea domeniului public	474
§1. Achizițiile publice efectuate în condițiile legii	474
§2. Exproprierea pentru cauză de utilitate publică.....	476
§3. Acte de donații sau legate	485
§4. Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale.....	486
§5. Trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al statului.....	487
§6. Trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al altei unități administrativ- teritoriale.....	488
§7. Trecerea unui bun din domeniul public al unui județ în domeniul public al altui județ limitrof.....	489
§8. Transferul unui bun din domeniul privat al statului în domeniul public al acestuia sau din domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al acesteia, în condițiile legii.....	489
§9. Convențiile cu titlu oneros, dacă bunul, prin natura lui sau prin voința dobânditorului, devine de uz ori de interes public	490
§10. Alte moduri prevăzute de lege	491
Secțiunea a 6-a. Reguli specifice privind inventarierea bunurilor.....	491
Secțiunea a 7-a. Schimbarea titularului dreptului de proprietate publică.....	494
Secțiunea a 8-a. Încetarea dreptului de proprietate publică.....	495

Capitolul VII. Serviciile publice	497
Secțiunea 1. Conceptul de serviciu public.....	497
Secțiunea a 2-a. Principiile de organizare și funcționare a serviciilor publice..	502
§1. Principiul transparenței serviciilor publice	502
§2. Principiul egalității de tratament	503
§3. Principiul continuității serviciilor publice.....	503
§4. Principiul adaptabilității.....	504
§5. Principiul accesibilității.....	505
§6. Principiul responsabilității asigurării serviciului public.....	505
§7. Principiul furnizării serviciilor publice la standarde de calitate.....	505
Secțiunea a 3-a. Clasificarea serviciilor publice.....	508
Secțiunea a 4-a. Forme de organizare a serviciilor publice	509
§1. Gestiunea directă.....	509
§2. Gestiunea delegată	512
§3. Asocierea în participație.....	517
§4. Parteneriatul public-privat.....	518
Capitolul VIII. Răspunderea în dreptul administrativ	521
Secțiunea 1. Considerente generale.....	521
Secțiunea a 2-a. Răspunderea administrativ-disciplinară	523
§1. Considerații generale. Abaterea disciplinară și sancțiunile disciplinare	523
§2. Comisiile de disciplină.....	526
§3. Cazierul administrativ. Radierea sancțiunilor disciplinare.....	528
Secțiunea a 3-a. Răspunderea administrativ-contravențională	529
§1. Considerente normative și conceptuale.....	529
§2. Elementele și trăsăturile contravenției	532
§3. Cauze care înlătură caracterul contravențional al faptei	533
§4. Cauze care înlătură răspunderea contravențională.....	535
§5. Clasificarea sancțiunilor contravenționale	536
§6. Procedura constatării contravenției și aplicării sancțiunilor contravenționale.....	538
§7. Plângerea contravențională	543
§8. Executarea sancțiunii contravenționale.....	546
Secțiunea a 4-a. Răspunderea administrativ-patrimonială.....	547
Bibliografie.....	557