

# CUPRINS

PREFAȚĂ LA EDIȚIA A XIV-A O ADMINISTRAȚIE CODIFICATĂ ESTE O ADMINISTRAȚIE AȘEZATĂ.....	7
PREFAȚĂ LA EDIȚIA A XIII-A .....	10
ABREVIERI .....	14
CAPITOLUL I	
DREPTUL ADMINISTRATIV – RAMURĂ A DREPTULUI PUBLIC .....	17
I. Noțiuni generale privind administrația publică .....	17
§ 1. Administrația publică în contextul separării și echilibrului puterilor în stat.....	17
§ 2. Dreptul administrativ este o ramură a dreptului public.....	23
§ 3. Obiectul dreptului administrativ .....	24
§ 4. Scopul administrației .....	26
§ 5. Ordinea publică și serviciul public .....	29
§ 6. Principiile aplicabile administrației publice.....	30
II. Fundamente constituționale actuale privind administrația publică și dreptul administrativ .....	33
§ 7. Izvoare constituționale exprese și implicite pentru administrația publică .....	33
§ 8. Principalele modificări aduse prin legea de revizuire a Constituției în materia administrației publice.....	34
Exerciții practice .....	44
CAPITOLUL II	
DEFINIȚIA ȘI TRĂSĂTURILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE PRIN PRISMA CONSTITUȚIEI DIN 1991 REVIZUITE ȘI REPUBLICATE .....	46
§ 1. Abordări doctrinare.....	46
§ 2. Precizări terminologice .....	46
§ 3. Sfera puterii executive .....	47
§ 4. Sfera autorităților care înfăptuiesc administrație publică în actualul sistem constituțional și legal .....	47
§ 5. Noțiune.....	49
§ 6. Corelația executiv – administrație publică.....	50
Exerciții practice .....	52
CAPITOLUL III	
DEFINIȚIA DREPTULUI ADMINISTRATIV .....	54
§ 1. Opinii exprimate în doctrina de specialitate .....	54
§ 2. Opinia noastră .....	55
Exerciții practice .....	56

## CAPITOLUL IV

IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV .....	57
§ 1. Noțiuni și categorii .....	57
I. Izvoarele formale scrise ale dreptului administrativ .....	57
§ 2. Generalități privind izvoarele formale scrise .....	57
§ 3. Constituția și legile constituționale .....	58
§ 4. Legea organică și legea ordinară .....	60
§ 5. Ordonanțele Guvernului .....	63
§ 6. Hotărârile Guvernului .....	64
§ 7. Actele administrației centrale de specialitate .....	65
§ 8. Ordinul Prefectului .....	66
§ 9. Hotărârile Consiliului județean .....	67
§ 10. Hotărârile Consiliului local .....	67
§ 11. Dispozițiile primarului .....	67
§ 12. Dispozițiile președintelui consiliului județean .....	67
§ 13. Tratatul internațional .....	68
§ 14. Actele care emană de la nivelul Uniunii Europene. Planul Național de Redresare și Reziliență – izvor specific de drept, în general și de drept administrativ, în particular .....	69
II. Izvoarele formale nescrise ale dreptului administrativ .....	72
§ 15. Generalități privind această categorie de izvoare .....	72
§ 16. Cutuma sau obiceiul .....	72
§ 17. Consacrarea obiceiului ca izvor de drept potrivit Constituției României din 1991 .....	73
§ 18. Jurisprudența .....	74
§ 19. Jurisprudența Curții Constituționale .....	75
§ 20. Doctrina (literatura de specialitate) .....	77
Exerciții practice .....	79

## CAPITOLUL V

NORMA DE DREPT ADMINISTRATIV .....	82
§ 1. Considerații generale .....	82
§ 2. Ipoteza normei de drept administrativ .....	82
§ 3. Dispoziția normei de drept administrativ .....	83
§ 4. Sancțiunea normei de drept administrativ .....	84
§ 5. Clasificarea normelor de drept administrativ .....	85
§ 6. Codificarea normelor de drept administrativ. Interesul și actualitatea problemei .....	86
§ 7. Avantajele codificării. Realități și perspective .....	88
§ 8. Perspective .....	88
§ 9. Codificarea procedurii administrative la nivelul Uniunii Europene .....	89
Exerciții practice .....	

## CAPITOLUL VI

RAPORTURILE DE DREPT ADMINISTRATIV .....	92
I. Definiția raportului de drept administrativ .....	92

§ 1. Definiția raportului de drept administrativ.....	92
II. Clasificarea și trăsăturile raporturilor de drept administrativ .....	93
§ 2. Categoriile de raporturi de drept administrativ .....	93
§ 3. Trăsăturile generale.....	93
Exerciții practice .....	96

## CAPITOLUL VII

### DREPTUL ADMINISTRATIV ȘI ȘTIINȚA ADMINISTRAȚIEI ROLUL DREPTULUI ADMINISTRATIV ȘI AL DOCTRINEI ADMINISTRATIVE ÎN CONSOLIDAREA STATULUI DE DREPT .....

.....	97
§ 1. Caracterul interdisciplinar al științei administrației .....	97
§ 2. Principalele concepții privind știința administrației.....	98
§ 3. Instituții și institute consacrate cercetării fenomenului administrativ. Institutul de Științe Administrative „Paul Negulescu”, Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României și Institutului Național de Administrație .....	101
Exerciții practice .....	104

## CAPITOLUL VIII

### ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....

.....	105
§ 1. Concepte fundamentale în teoria organizării administrației publice.....	105
§ 2. Noțiunea de organ al administrației publice .....	106
§ 3. Noțiunea de sarcini ale organelor administrației publice .....	107
§ 4. Noțiunile de competență și de capacitate a organelor administrației publice.....	107
§ 5. Natura juridică a regimului politic instituit prin Constituția României din 1991 .....	110
Exerciții practice .....	113

## CAPITOLUL IX

### PREȘEDINTELE ROMÂNIEI.....

.....	115
I. Statutul constituțional al Președintelui României și atribuțiile sale.....	115
§ 1. Statutul constituțional al Președintelui.....	115
§ 2. Alegerea și mandatul Președintelui.....	116
§ 3. Atribuțiile Președintelui României .....	118
§ 4. Atribuții realizate în raporturile cu justiția.....	122
§ 5. Atribuții exercitate în relațiile cu poporul.....	123
§ 6. Atribuțiile Președintelui ca șef al executivului .....	125
§ 7. Atribuțiile exercitate în domeniul politicii externe .....	131
II. Actele Președintelui României .....	133
§ 8. Forme de concretizare a activității Președintelui .....	133
III. Răspunderea Președintelui României.....	136
§ 9. Cadrul constituțional al răspunderii Președintelui României.....	136
§ 10. Răspunderea politică a Președintelui României.....	136
§ 11. Răspunderea penală a Președintelui României .....	138
Exerciții practice .....	141

## CAPITOLUL X

GUVERNUL.....	144
I. Reglementarea Guvernului potrivit Constituției României din 1991, republicată.....	144
§ 1. Fundamente constituționale și legale .....	144
§ 2. Statutul Guvernului.....	144
II. Structura, investitura, organizarea și funcționarea Guvernului .....	146
§ 3. Structura Guvernului potrivit Constituției României din 1991 .....	146
§ 4. Investitura Guvernului potrivit Constituției României din 1991, revizuită și republicată și prevederilor Codului administrativ .....	147
§ 5. Mandatul Guvernului potrivit Constituției României din 1991 .....	149
§ 6. Statutul membrilor Guvernului .....	150
§ 7. Statutul primului-ministru.....	152
§ 8. Aparatul de lucru al Guvernului.....	153
§ 9. Atribuțiile Guvernului României .....	154
§ 10. Funcționarea Guvernului.....	157
III. Actele Guvernului .....	157
§ 11. Determinarea sferei actelor .....	157
§ 12. Regimul constituțional al hotărârilor Guvernului .....	158
§ 13. Regimul constituțional al ordonanțelor Guvernului.....	159
IV. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului și răspunderea Guvernului .....	165
§ 14. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului.....	165
§ 15. Răspunderea Guvernului.....	168
§ 16. Regimul constituțional al moțiunii de cenzură.....	169
§ 17. Angajarea răspunderii Guvernului .....	170
§ 18. Răspunderea penală a membrilor Guvernului.....	172
Exerciții practice .....	174

## CAPITOLUL XI

ADMINISTRAȚIA CENTRALĂ DE SPECIALITATE.....	176
I. Generalități .....	176
§ 1. Fundamentele constituționale și legale .....	176
§ 2. Noțiuni.....	176
§ 3. Drept comparat.....	176
§ 4. Istoricul reglementării administrației ministeriale în România.....	179
II. Categoriile de autorități centrale de specialitate.....	181
§ 5. Administrația ministerială și administrația extraministerială.....	181
§ 6. Categoriile.....	181
§ 7. Definiții .....	183
§ 8. Ministerele .....	183
§ 9. Clasificări .....	184
§ 10. Modalitatea de reglementare a organizării și funcționării ministerelor .....	185
§ 11. Categoria de lege prin care se reglementează organizarea și funcționarea ministerelor .....	185

§ 12. Înființarea, organizarea și funcționarea celorlalte organe centrale de specialitate subordonate .....	186
§ 13. Statutul miniștrilor .....	187
§ 14. Organe centrale de specialitate în subordinea ministerelor.....	187
§ 15. Înființarea, organizarea și funcționarea organelor centrale de specialitate autonome.....	187
§ 16. Particularități privind statutul juridic al autorităților centrale autonome .....	188
§ 17. Autorități centrale de specialitate autonome de rang constituțional .....	189
§ 18. Categoriile de autorități centrale autonome .....	190
§ 19. Actele autorităților centrale de specialitate .....	191
Exerciții practice .....	193

## CAPITOLUL XII

### PRINCIPII DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A ADMINISTRAȚIEI

PUBLICE LOCALE .....	194
§ 1. Istoric al reglementării .....	194
§ 2. Drept comparat .....	195
§ 3. Rațiunea și semnificația modificărilor constituționale din anul 2003.....	197
§ 4. Sfera principiilor și semnificația lor .....	197
§ 5. Sfera principiilor constituționale .....	198
§ 6. Descentralizarea.....	199
§ 7. Deconcentrarea .....	203
§ 8. Autonomia locală.....	204
§ 9. Dreptul minorităților de a-și folosi limba națională în relațiile cu administrația publică.....	208
§ 10. Reglementarea dreptului minorităților de a-și folosi limba maternă în raporturile cu administrația în legislația Uniunii Europene .....	211
§ 11. Principii legale .....	212
§ 12. Eligibilitatea.....	212
§ 13. Consultarea cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit .....	214
§ 14. Principiul cooperării.....	215
§ 15. Principiul responsabilității .....	216
§ 16. Principiul constrângerii bugetare .....	216
Exerciții practice .....	217

## CAPITOLUL XIII

CONSILIUL LOCAL ȘI PRIMARUL .....	219
§ 1. Sfera autorităților .....	219
§ 2. Drept comparat .....	220
§ 3. Raporturile consiliului local cu celelalte autorități ale administrației publice.....	222
§ 4. Consiliul local. Statutul constituțional și legal. Componenta.....	222
§ 5. Constituirea .....	223
§ 6. Statutul consilierului local .....	225
§ 7. Atribuțiile consiliului local .....	228

§ 8. Funcționarea consiliului local .....	229
§ 9. Actele consiliului local.....	231
§ 10. Răspunderea consilierilor.....	232
§ 11. Dizolvarea consiliului local .....	233
§ 12. Primarul.....	235
§ 13. Alegerea primarului .....	235
§ 14. Mandatul primarului .....	236
§ 15. Statutul primarului .....	236
§ 16. Atribuțiile primarului .....	240
§ 17. Actele primarului .....	242
§ 18. Răspunderea primarului .....	243
§ 19. Încetarea mandatului primarului .....	244
§ 20. Viceprimarul .....	247
§ 21. Secretarul general al unității administrativ-teritoriale.....	248
§ 22. Delegatul sătesc .....	252
§ 23. Inițiativa cetățenească și adunările cetățenești .....	252
§ 24. Administratorul public .....	253
§ 25. Forme de asociere a unităților administrativ-teritorială. Privire specială asupra consorțiilor administrative .....	254
Exerciții practice .....	258

#### CAPITOLUL XIV

AUTORITĂȚILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE JUDEȚENE.....	260
§ 1. Consiliul județean. Statut constituțional .....	260
§ 2. Drept comparat.....	261
§ 3. Raporturile dintre autoritățile locale și cele județene.....	262
§ 4. Constituirea consiliului județean și componența.....	263
§ 5. Atribuțiile și funcționarea consiliului județean .....	263
§ 6. Actele consiliului județean și ale președintelui consiliului județean.....	266
§ 7. Răspunderea consiliului județean.....	266
§ 8. Președintele consiliului județean.....	267
§ 9. Mandatul, funcționarea și actele consiliului județean .....	268
§ 10. Atribuțiile președintelui consiliului județean .....	268
§ 11. Vicepreședinții consiliului județean și secretarul general al județului.....	269
§ 12. Administrația municipiului București .....	270
Exerciții practice .....	273

#### CAPITOLUL XV

PREFECTUL ȘI SERVICIILE PUBLICE DECONCENTRATE .....	274
§ 1. Statutul constituțional și legal actual.....	274
§ 2. Istoric al reglementării .....	275
§ 3. Drept comparat.....	279
§ 4. Raporturile dintre prefect și autoritățile autonome locale.....	280
§ 5. Numirea și eliberarea din funcție a prefectului și a subprefectului.....	281
§ 6. Regimul incompatibilităților funcției de prefect și subprefect.....	281
§ 7. Atribuțiile prefectului.....	282

§ 8. Actele prefectului.....	287
§ 9. Particularități ale statutului juridic al prefectului. Regimul dreptului de asociere politică și sindicală și al dreptului la grevă.....	288
§ 10. Oficiile prefecturale. Colegiul prefectural .....	288
§ 11. Subprefectul .....	289
§ 12. Secretarul general al instituției prefectului .....	289
§ 13. Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și celorlalte organe ale administrației centrale de specialitate .....	290
Exerciții practice .....	293

## CAPITOLUL XVI

### FUNȚIONARIII PUBLICI ȘI PERSONLUL CONTRACTUAL DIN

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ.....	294
§ 1. Generalități.....	294
§ 2. Controverse doctrinare privind statutul juridic al funcționarilor publici .....	295
§ 3. Fundamente constituționale ale conceptelor de funcție publică și funcționari publici.....	298
§ 4. Definiția funcției publice și a funcționarului public .....	298
§ 5. Clasificarea funcționarilor publici .....	301
§ 6. Regimul juridic al actului de numire într-o funcție publică.....	305
§ 7. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici.....	306
§ 8. Îndatoririle funcționarilor publici .....	315
§ 9. Recrutarea funcționarilor publici .....	325
§ 10. Evaluarea funcționarilor publici .....	326
§ 11. Răspunderea funcționarilor publici.....	328
§ 12. Acordurile colective.....	333
§ 13. Corpul de rezervă al funcționarilor publici .....	333
§ 14. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al funcționarului public.....	334
§ 15. Personalul contractual din sectorul bugetar .....	343
Exerciții practice .....	348

## CAPITOLUL XVII

ACTIVITATEA AUTORITĂȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....	351
I. Noțiuni generale .....	351
§ 1. Actele puterii executive .....	351
§ 2. Sfera formelor .....	351
§ 3. Faptele și operațiunile administrative .....	352
§ 4. Trăsăturile faptelor materiale și ale operațiunilor administrative .....	353
II. Actul administrativ. Definiție, trăsături.....	353
§ 5. Noțiune.....	353
§ 6. Definiție .....	354
§ 7. Trăsăturile actului administrativ .....	355
III. Clasificarea actelor administrative.....	358
§ 8. Criterii și categorii .....	358
IV. Regimul juridic al actelor administrative.....	360

§ 9. Noțiune și conținut .....	360
§ 10. Legalitatea actului administrativ .....	360
§ 11. Forma actului administrativ .....	365
§ 12. Procedura emiterii sau adoptării actelor administrative .....	368
§ 13. Forța juridică a actelor administrative .....	377
§ 14. Efectele actelor administrative .....	379
§ 15. Suspendarea actelor administrative .....	382
§ 16. Revocarea actelor administrative .....	385
§ 17. Anularea actului administrativ .....	390
§ 18. Inexistența actelor administrative .....	394
Exerciții practice .....	396
CAPITOLUL XVIII	
CONTRACTUL ADMINISTRATIV .....	398
§ 1. Scurt istoric .....	398
§ 2. Repere actuale ale noțiunii de contract administrativ .....	399
§ 3. Definiția contractului administrativ .....	400
Exerciții practice .....	402
CAPITOLUL XIX	
TEORIA GENERALĂ A CONTROLULUI EXERCITAT ASUPRA	
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE .....	
I. Semnificația activității de control în administrația publică .....	403
II. Fundamente constituționale ale controlului exercitat asupra administrației publice .....	403
III. Clasificarea formelor de control exercitat asupra administrației publice .....	405
IV. Jurisdicția administrativă și actul administrativ jurisdicțional .....	407
Exerciții practice .....	411
CAPITOLUL XX	
CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV .....	412
I. Noțiune și istoric .....	412
II. Fundamente constituționale actuale în materia contenciosului administrativ .....	414
III. Trăsăturile caracteristice ale acțiunii în contencios administrativ potrivit Legii nr. 554/2004 și Constituției .....	415
IV. Condițiile acțiunii în contencios administrativ, în baza Legii nr. 554/2004 .....	424
V. Excepțiile de la controlul de legalitate exercitat de instanțele de contencios administrativ .....	442
V.1. Actele administrative exceptate în totalitate controlului de legalitate al instanțelor judecătorești de contencios administrativ .....	443
V.2. Actele administrative care au un regim juridic specific al controlului de legalitate exercitat asupra lor .....	447
VI. Procedura în materie de contencios administrativ .....	448
Exerciții practice .....	472

## CAPITOLUL XXI

NOȚIUNILE DE PROPRIETATE, DOMENIU PUBLIC ȘI SERVICIU PUBLIC  
POTRIVIT CONSTITUȚIEI ROMÂNIEI DIN 1991, REVIZUITĂ ȘI

REPUBLICATĂ .....	474
I. Generalități .....	474
§ 1. Istoric .....	474
§ 2. Concepte .....	475
§ 3. Reglementare constituțională.....	477
II. Repere în determinarea regimului constituțional general al proprietății .....	478
§ 4. Prevederi constituționale exprese, implicite, corelația dintre ele.....	478
III. Regimul constituțional al proprietății publice. Relația domeniu public – proprietate publică .....	482
§ 5. Domenialitatea publică .....	482
§ 6. Reglementarea proprietății publice potrivit noului Cod civil .....	482
§ 7. Reglementarea proprietății publice și private a statului și a unităților administrativ-teritoriale prin Codul administrativ .....	486
IV. Definiția și trăsăturile domeniului public .....	491
§ 8. Definiția și trăsăturile domeniului public.....	491
Exerciții practice .....	493

## CAPITOLUL XXII

## MODALITĂȚI DE EXERCITARE A DREPTULUI DE PROPRIETATE

PUBLICĂ .....	494
I. Generalități .....	494
§ 1. Modalități constituționale de exercitare a dreptului de proprietate publică.....	494
II. Contractul de concesiune.....	495
§ 2. Regimul juridic actual.....	495
§ 3. Definiția și trăsăturile contractului de concesiune .....	496
§ 4. Părțile contractului de concesiune.....	496
§ 5. Procedura de concesiune.....	497
§ 6. Dispoziții privind contractul de concesiune.....	498
§ 7. Regimul legal actual .....	500
§ 8. Proceduri de atribuire.....	501
§ 9. Procedura atribuirii contractului de concesiune și contestarea procedurii.....	502
§ 10. Contestăția pe cale administrativ-jurisdicțională .....	502
§ 11. Calea de atac împotriva deciziilor Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	504
III. Administrarea, închirierea și darea în folosință gratuită a bunurilor domeniului public .....	506
§ 12. Regimul contractelor de administrare și de închiriere a bunurilor proprietate publică .....	506
IV. Domeniul privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale .....	510
§ 13. Caracteristici .....	510
§ 14. Trecerea bunurilor în domeniul privat .....	511

§ 15. Procedura de vânzare a bunurilor proprietate privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale .....	512
Exerciții practice .....	513
CAPITOLUL XXIII	
REGIMUL JURIDIC APLICABIL DOMENIULUI PUBLIC.....	515
§ 1. Generalități.....	515
§ 2. Principii.....	515
Exerciții practice .....	518
CAPITOLUL XXIV	
SERVICIUL PUBLIC.....	519
§ 1. Generalități privind serviciul public .....	519
§ 2. Fundamente constituționale actuale privind serviciul public în România .....	520
§ 3. Trăsăturile și clasificarea serviciilor publice.....	521
§ 4. Serviciul public potrivit Codului administrativ.....	522
§ 5. Clasificarea serviciilor publice.....	522
Exerciții practice .....	524
CAPITOLUL XXV	
RĂSPUNDEREA ÎN DREPTUL ADMINISTRATIV. RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV-DISCIPLINARĂ.....	525
§ 1. Fundamentarea noțiunilor .....	525
§ 2. Subiectul activ și subiectul pasiv al faptei și respectiv, al răspunderii .....	526
§ 3. Definiții. Forme de răspundere specifice dreptului administrativ .....	527
§ 4. Principiile răspunderii administrative .....	528
Codul administrativ stabilește prin art. 567 și anumite principii ale răspunderii administrative, fiind vorba despre:.....	528
§ 5. Răspunderea administrativ-disciplinară .....	528
§ 6. Fundamente constituționale și legale actuale privind răspunderea administrativ-disciplinară.....	528
§ 7. Definiția abaterii disciplinare. Subiecte .....	529
§ 8. Sancțiunile administrativ-disciplinare.....	530
Exerciții practice .....	532
CAPITOLUL XXVI	
RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV-CONTRAVENȚIONALĂ .....	533
I. Bazele constituționale ale răspunderii administrativ-contravenționale .....	533
II. Elementele constitutive ale contravenției .....	534
III. Definiția și trăsăturile contravenției .....	536
IV. Cauzele care înlătură răspunderea contravențională .....	539
V. Sancțiunile contravenționale .....	542
VI. Procedura contravențională consacrată de Ordonanța de Guvern nr. 2/2001 .....	547
Exerciții practice .....	558

## CAPITOLUL XXVII

RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV-PATRIMONIALĂ .....	560
§ 1. Fundamente constituționale și legale .....	560
§ 2. Tipuri de acțiuni în angajarea răspunderii administrativ-patrimoniale .....	561
§ 3. Categoriile de acte care pot fundamenta o acțiune pentru antrenarea răspunderii administrativ-patrimoniale .....	561
§ 4. Autoritățile publice competente să soluționeze acțiunea privind răspunderea administrativ-patrimonială.....	562
§ 5. Natura prejudiciului a cărui reparație poate fi solicitată prin acțiunile privind răspunderea administrativ-patrimonială a autorităților publice.....	562
§ 6. Forme ale răspunderii administrativ-patrimoniale .....	563
§ 7. Răspunderea patrimonială exclusivă a statului pentru prejudiciile cauzate prin erorile judiciare.....	564
§ 8. Răspunderea patrimonială a autorităților administrației publice pentru limitele serviciului public .....	564
§ 9. Răspunderea solidară a autorităților publice și a funcționarilor pentru prejudicii produse prin acte administrative, tipice sau asimilate .....	565
§. 10. Alte forme de răspundere administrativ-patrimonială prevăzute de Codul administrativ.....	566
Exerciții practice .....	568
BIBLIOGRAFIE SELECTIVĂ .....	571