

CUPRINS

ABREVIERI	5
PREFAȚĂ (<i>Virginia Vedinaș</i>) FUNȚIONARUL PUBLIC ȘI STATUL DE DREPT	7
PREFAȚĂ (<i>Marian Enache</i>) EVOLUȚIA FUNCȚIEI PUBLICE ȘI A FUNȚIONARULUI PUBLIC SUB IMPACTUL JURISPRUDENȚEI CURȚII CONSTITUȚIONALE A ROMÂNIEI.....	11
PARTEA I. FUNȚIONARUL PUBLIC. ASPECTE NORMATIVE, EVOLUȚIE ISTORICĂ, REPERE DOCTRINARE	15
CAPITOLUL I. FUNDAMENTĂRI CONCEPTUALE. EVOLUȚIE ISTORICĂ	17
Secțiunea I. Categoriile de personal.....	17
Secțiunea a II-a. Fundamentări conceptuale. Discuții privind natura juridică	19
Secțiunea a III-a. Fundamente constituționale ale conceptelor de funcție publică și funcționari publici	26
Secțiunea a IV-a. Definiții.....	29
Secțiunea a V-a. Aproximarea dintre regulile juridice aplicabile funcționarului public și cele privind salariatul.....	35
CAPITOLUL II. CATEGORII DE FUNȚIONARI PUBLICI. GESTIUNEA FUNȚIEI PUBLICE.....	37
Secțiunea I. Cadrul legal. Criterii de clasificare	37
Secțiunea a II-a. Dosarul profesional și evidența personalului plătit din fonduri publice	54
II.1. Dosarul profesional	54
II.2. Evidența.....	54
CAPITOLUL III. DREPTURI ȘI ÎNDATORIRI	57
Secțiunea I. Drepturile funcționarului public	57
1.1. Considerații introductive	57
1.2. Sfera drepturilor	58
Secțiunea a II-a. Îndatoririle funcționarilor publici	70
II.1. Accepțiune	70
II.2. Sfera îndatoririlor.....	71

CAPITOLUL IV. NAȘTEREA, MODIFICAREA, SUSPENDAREA ȘI ÎNCETAREA RAPORTURILOR DE SERVICIU	91
Secțiunea I. Condițiile de dobândire a statutului de funcționar public.....	91
Secțiunea a II-a. Nașterea raportului de serviciu. Recrutarea funcționarilor publici. Principii. Actul de numire	95
II.1. Modalitățile de ocupare a unei funcții publice.....	95
II.2. Principiile	95
II.3. Regimul concursului.....	95
II.4. Perioada de stagiu	97
II.5. Regimul juridic al actului de numire într-o funcție publică.....	98
 CAPITOLUL V. MODIFICAREA RAPORTULUI DE SERVICIU	101
Secțiunea I. Considerații privind modificarea raportului de serviciu. Cazuri de derapaje prin deturnarea scopurilor care le generează	101
I.1. Reglementare	101
I.2. Balansul între legitimitate și ilegitimitate. Deturnarea scopului și finalității.....	101
Secțiunea a II-a. Sfera formelor de modificare a raporturilor de serviciu. Prezentare și analiză	102
II.1. Sfera	102
II.3. Mobilitatea în cadrul categoriei înalților funcționari publici	103
II.4. Delegarea	105
II.5. Detașarea	105
II.6. Transferul	108
II.7. Mutarea.....	111
II.8. Exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici	113
 CAPITOLUL VI. EVALUAREA FUNCȚIONARILOR PUBLICI.....	116
Secțiunea 1. Considerații generale privind evaluarea și promovarea funcționarilor publici	116
Secțiunea a 2-a. Reguli procedurale privind evaluarea funcționarilor publici.....	118
 CAPITOLUL VII. RĂSPUNDEREA FUNCȚIONARULUI PUBLIC	120
Secțiunea I. Răspundere și responsabilitate. Nuanțe și redundanțe. Aspecte generale.	120
Secțiunea a II-a. Particularități ale răspunderii funcționarilor din administrația publică locală	124
1. Răspunderea derivată din actele administrative în administrația publică locală.....	124
2. Succintă analiză a art. 240 C. adm.....	125
3. Coroborarea cu alte prevederi legale pentru determinarea regimului răspunderii funcționarului public, în general.....	129

Secțiunea a III-a. Formele răspunderii juridice a funcționarilor publici	132
III.1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	133
1. Definiție, abateri, sancțiuni	133
2. Comisia de disciplină.....	136
III.2. Răspunderea administrativ-contravențională.....	138
III.3. Răspunderea civilă.....	139
III.4. Răspunderea penală a funcționarului public	140
CAPITOLUL VIII. PERSONALUL CONTRACTUAL DIN SECTORUL	
BUGETAR.....	142
Secțiunea I. Considerații generale. Concepte	142
1. Semnificația reglementării	142
2. Concepte. Structură.....	143
3. Personalul contractual de la cabinetul demnitarului și al aleșilor locali și de la cancelaria prefectului	144
Secțiunea a II-a. Drepturi și obligații ale personalului contractual din administrația publică, precum și răspunderea acestuia.....	145
1. Drepturi și obligații ale personalului contractual din administrația publică	145
2. Răspunderea	146
Secțiunea a III-a. Încadrarea și promovarea personalului contractual, managementul personalului contractual și gestionarea raporturilor juridice	147
1. Încadrarea și promovarea personalului contractual	147
2. Managementul personalului contractual și gestionarea raporturilor juridice.	148
PARTEA A II-A. ANALIZA CONSTITUȚIONALITĂȚII UNOR	
REGLEMENTĂRI PRIVIND FUNCȚIONĂRII PUBLICI – REFLECTATĂ	
ÎN JURISPRUDENȚA CURȚII CONSTITUȚIONALE	151
CAPITOLUL I. PRIVIRE DE ANSAMBLU ASUPRA JURISPRUDENȚEI	
CURȚII CONSTITUȚIONALE ÎN MATERIA FUNCȚIONARULUI	
PUBLIC	153
CAPITOLUL II. JURISPRUDENȚA CURȚII CONSTITUȚIONALE	
FUNDAMENTATĂ PE ÎNCĂLCAREA PRINCIPIULUI	
CONSTITUȚIONALITĂȚII ȘI LEGALITĂȚII FUNCȚIEI PUBLICE.....	
1. Considerații generale.....	155
2. Problema evaluării funcționarilor publici	156
2.1. Considerente desprinse din Decizia CCR nr. 637 din 13 octombrie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 26 alin. (3) din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului.....	158

2.2. Considerente desprinse din Decizia CCR nr. 109 din 8 martie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 23 din Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor	160
2.3. Considerente desprinse din Decizia CCR nr. 818 din 7 decembrie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 69 alin. (5) din Legea nr. 188 privind Statutul funcționarilor publici și ale prevederilor art. VII alin. (1) lit. a) din Legea nr. 251/2006 privind modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	161
3. Materia răspunderii disciplinare a funcționarilor publici	163
3.1. Considerente desprinse din Decizia C.C.R. nr. 392 din 2 iulie 2014 privind excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 59 alin. (2), art. 60 alin. (1) și ale art. 62 alin. (3) din Legea nr. 360/2002 privind statutul polițistului	164
3.2. Considerente desprinse din Decizia C.C.R. nr. 803/2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 74 alin. (2) din Legea nr. 293/2004 privind Statutul <i>funcționarilor publici</i> cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor.....	167
3.3. Considerente desprinse din Decizia nr. 737 din 8 octombrie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 79 alin. (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.....	168

CAPITOLUL III. JURISPRUDENȚA CURȚII CONSTITUȚIONALE REFERITOARE LA REGIMUL SUSPENDĂRII RAPORTULUI DE SERVICIU AL FUNCȚIONARULUI PUBLIC.....

1. Considerații introductive	170
2. Considerente desprinse din Decizia CCR nr. 166 din 27 martie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 94 alin. (1) lit. n) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.	172
3. Considerente desprinse din Decizia CCR nr. 302 din 28 aprilie 2015 privind excepția de neconstituționalitate a prevederile art. 86 alin. (2) și ale art. 94 alin. (1) lit. m), raportate la art. 54 lit. h) din Legea nr. 188/1999 – Statutul funcționarilor publici.....	173
4. Considerente desprinse din Decizia nr. 219 din 2 aprilie 2015 referitoare la respingerea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 86 alin. (2) și art. 94 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 188/1999	175
5. Considerente desprinse din Decizia nr. 790 din 23 noiembrie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 34	

alin. (2) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificărilor aduse prin Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.....	176
6. Considerente desprinse din Decizia nr. 353 din 26 mai 2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 97 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției	179
CAPITOLUL IV. ÎNCETAREA RAPORTULUI DE SERVICIU AL FUNCȚIONARULUI PUBLIC ÎN JURISPRUDENȚA CURȚII CONSTITUȚIONALE	181
1. Succinte precizări	181
2. Considerente desprinse din Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. I pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. I pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999.....	182
3. Considerente desprinse din Decizia nr. 434 din 4 iulie 2019 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. f) teza a doua din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	183
CAPITOLUL V. ASPECTE JURISPRUDENȚIALE REFERITOARE LA NOȚIUNEA DE FUNCȚIONAR PUBLIC	186
1. Considerații generale privind noțiunea de funcționar public. Accepțiunea <i>stricto sensu</i> și <i>lato sensu</i> a noțiunii de funcționar public	186
2. Considerente desprinse din Decizia C.C.R. nr. 215 din 17 aprilie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 175 din Codul penal raportate la dispozițiile art. 295 din Codul penal și la cele ale art. 308 alin. (1) din Codul penal, cu referire la art. 2 alin. (2) și la art. 117 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, a dispozițiilor art. 3, art. 7 și art. 8 din Legea nr. 255/2013 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale, a	

dispozițiilor art. 550 alin. (1), art. 551 pct. 4 și art. 552 din Codul de procedură penală și a dispozițiilor art. 308 alin. (1) din Codul penal raportate la art. 295 din același act normativ 187

CAPITOLUL VI. RĂSPUNDEREA FUNCȚIONARULUI PUBLIC ÎN

JURISPRUDENȚA CURȚII CONSTITUȚIONALE	191
1. Despre răspunderea funcționarului public și formele ale ei	191
2. Considerente desprinse din Decizia CCR nr. 202 din 3 aprilie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 43 alin. (1) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	192
3. Considerente desprinse din Decizia nr. 60 din 21 februarie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 54 lit. i) și ale art. 82 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	193
4. Considerente desprinse din Decizia nr. 1080 din 8 septembrie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 77 alin. (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	195
5. Considerente desprinse din Decizia nr. 577 din 21 septembrie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 85 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici ...	196

CAPITOLUL VII. ELEMENTE DEFINITORII ALE FUNCȚIONARULUI PUBLIC ÎN RAPORT CU ALESUL LOCAL. ASPECTE DIN

JURISPRUDENȚA CURȚII CONSTITUȚIONALE	198
1. Abordare comparativă funcționarul public – alesul local	198
2. Considerente desprinse din Decizia nr. 188 din 7 aprilie 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 54 lit. h) și art. 98 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	199

CAPITOLUL VIII. CONCURSUL – DREPTUL COMUN PENTRU OCUPAREA UNEI FUNCȚII PUBLICE. JURISPRUDENȚA CURȚII

CONSTITUȚIONALE ÎN MATERIE	201
1. Considerații generale privind concursul, ca modalitate tipică de recrutare în funcția publică.....	201
2. Considerente desprinse din Decizia nr. 781 din 17 noiembrie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 65 alin. (2) lit. c) și art. 96 alin. (4) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.....	201

CAPITOLUL IX. DREPTURILE ȘI ÎNDATORIRILE FUNCȚIONARULUI PUBLIC REFLECTATE ÎN JURISPRUDENȚA CURȚII

CONSTITUȚIONALE. PRIVIRE SPECIALĂ ASUPRA ACORDURILOR COLECTIVE DE SERVICIU	203
1. Câteva considerații referitoare la drepturile și îndatoririle funcționarului public	203
CAPITOLUL X. MODIFICAREA RAPORTULUI DE SERVICIU PRIN MUTAREA TEMPORARĂ A FUNCȚIONARULUI PUBLIC ȘI PRIN TRANSFER. ASPECTE JURISPRUDENȚIALE	208
1. Succinte precizări	208
2. Considerente desprinse din Decizia nr. 93 din 25 februarie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 86 alin. (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	209
3. Considerente desprinse din Decizia nr. 574 din 9 iulie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 90 alin. (5) teza finală din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	211
CAPITOLUL XI. ASPECTE PROCEDURALE REFERITOARE LA SOLUȚIONAREA LITIGIILOR PRIVIND FUNCȚIONARII PUBLICI ÎN JURISPRUDENȚA CURȚII CONSTITUȚIONALE	213
1. Particularități ale procedurii de soluționare a litigiilor în care sunt implicați funcționarii publici	213
2. Considerente desprinse din Decizia nr. 1565 din 6 decembrie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 106 alin. (1) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	214
3. Considerente desprinse din Decizia nr. 711 din 6 octombrie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 109 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	215
CAPITOLUL XII. FUNCȚIONARII PUBLICI SUPUȘI STATUTELOR SPECIALE ÎN JURISPRUDENȚA CURȚII CONSTITUȚIONALE	217
1. Considerente introductive	217
2. Considerente desprinse din Decizia nr. 840 din 14 decembrie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 35 alin. (2) din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României	222
3. Considerente desprinse din Decizia nr. 306 din 8 mai 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 10 alin. (5) teza a doua din Legea nr. 360/2002 privind statutul polițistului	223

4. Considerente desprinse din Decizia nr. 172 din 24 martie 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 18 din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului.	225
5. Considerații desprinse din Decizia nr. 298 din 6 mai 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 21 alin. (5) din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului	226
6. Considerente desprinse din Decizia nr. 258 din 27 aprilie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 252 alin. (2) teza întâi din Codul de procedură civilă, precum și a prevederilor art. 22 alin. (7) și (8) teza întâi sub aspectul sintagmei „precum și în situații temeinic justificate, menționate în actele administrative emise în acest scop” din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, în redactarea anterioară intrării în vigoare a O.U.G. nr. 21/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului	228
7. Considerente desprinse din Decizia nr. 833 din 17 noiembrie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 6 alin. (1) și (2) din Legea nr. 364/2004 privind organizarea și funcționarea poliției judiciare și ale art. 58 ¹ din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului.	231
8. Considerente desprinse din Decizia nr. 548 din 14 septembrie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 58 ³ alin. (4) teza întâi din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, în redactarea anterioară modificării prin O.U.G. nr. 53/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului.	234
9. Considerente desprinse din Decizia nr. 244 din 19 aprilie 2016 referitoare la referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 27 și art. 78 alin. (1) din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului.	234
BIBLIOGRAFIE	237