

## CUPRINS

<b>TITLUL I. CONSIDERAȚII GENERALE DESPRE ACHIZIȚIILE PUBLICE</b> .....	13
<b>CAPITOLUL I. EVOLUȚIA REGULILOR PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE</b> .....	13
<i>Secțiunea 1. Rolul achizițiilor publice</i> .....	13
<i>Secțiunea a 2-a. Necesitatea adoptării în anul 2014 a unei noi directive clasice privind achizițiile publice</i> .....	20
<i>Secțiunea a 3-a. Proceduri prealabile adoptării noilor directive în domeniul achizițiilor publice și concesiunilor</i> .....	23
<i>Secțiunea a 4-a. Adoptarea Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice și a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune</i> .....	25
<i>Secțiunea a 5-a. Principalele obiective ale Directivei privind concesiunile</i> .....	27
<i>Secțiunea a 6-a. Transpunerea Directivei clasice privind achizițiile publice</i> .....	30
<b>CAPITOLUL II. PRINCIPALELE MODIFICĂRI ADUSE DE NOUA DIRECTIVĂ CLASICĂ PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE</b> .....	37
<i>Secțiunea 1. Premisele reformei legislative din anul 2014</i> .....	37
<i>Secțiunea a 2-a. Creșterea eficienței cheltuielilor publice</i> .....	38
1. Simplificarea și flexibilizarea normelor care reglementează achizițiile publice .....	38
2. Raționalizarea și eficientizarea procedurilor .....	47
<b>TITLUL II. CONTRACTUL DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ</b> .....	54
<b>CAPITOLUL I. CARACTERISTICILE CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ</b> .....	54
<i>Secțiunea 1. Noțiunea, caracterele juridice și părțile contractului de achiziție publică în temeiul dispozițiilor dreptului Uniunii Europene</i> .....	54
1. Definiția contractului de achiziție publică .....	54
2. Caracterele juridice ale contractului de achiziție publică .....	56
3. Părțile contractului de achiziție publică .....	59
<i>Secțiunea a 2-a. Definiția contractului de achiziție publică în legea română a achizițiilor publice. Incidența regulilor referitoare la contractul administrativ</i> .....	62
1. Definiția contractului de achiziție publică în temeiul Legii nr. 98/2016 .....	62
2. Incidența regulilor referitoare la contractul administrativ .....	63

CAPITOLUL II. TIPURI DE CONTRACTE DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ .....	74
<i>Secțiunea 1. Categoriile de contracte de achiziție publică reglementate de directiva clasică</i> .....	74
1. Clasificarea contractelor de achiziție publică după obiect.....	74
1.1. Contractul de achiziție publică de produse.....	75
1.2. Contractul de achiziție publică de lucrări .....	77
1.3. Contractul de achiziție publică de servicii.....	81
2. Achizițiile publice mixte de produse, servicii și/sau lucrări reglementate de directiva clasică.....	82
2.1. Achiziții mixte de produse și servicii .....	83
2.2. Achiziții mixte de produse, servicii și lucrări .....	86
2.3. Achiziții mixte de servicii și lucrări.....	87
<i>Secțiunea a 2-a. Categoriile de contracte de achiziție publică reglementate de Legea nr. 98/2016</i> .....	88
1. Clasificarea contractelor de achiziție publică după obiect.....	88
2. Achiziții publice mixte prin prisma obiectului contractului .....	90
CAPITOLUL III. IDENTIFICAREA OBIECTULUI CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ .....	92
<i>Secțiunea 1. Codul CPV</i> .....	92
1. Semnificația și utilizarea codului CPV în temeiul legislației UE.....	92
2. Cum se alege codul CPV al unui contract de achiziție publică .....	95
3. Referirile Legii nr. 98/2016 la codul CPV.....	96
<i>Secțiunea a 2-a. Praguri</i> .....	97
1. Motivul stabilirii unor praguri valorice .....	97
2. Pragurile prevăzute de Directiva 2014/24/UE.....	99
3. Pragurile prevăzute de Legea nr. 98/2016 .....	101
4. Praguri intermediare care pot fi prevăzute de legislațiile statelor membre .....	105
<i>Secțiunea a 3-a. Valoarea estimată a achiziției publice</i> .....	106
1. Principii generale.....	106
2. Reguli specifice în funcție de obiectul contractului .....	109
3. Reguli specifice în funcție de procedura de atribuire sau tehnica de contractare .....	110
4. Reguli specifice atribuirii contractelor pe loturi.....	111
5. Depunerea unei oferte mai mari decât valoarea estimată comunicată în documentația de atribuire .....	111
6. Prevederile Legii nr. 98/2016 privind valoarea estimată a contractului .....	112
<i>Secțiunea a 4-a. Chei de interpretare a regulii achiziției unice</i> .....	119
1. Considerații generale .....	119
2. Reguli de agregare a achiziției publice de servicii .....	121
3. Reguli de agregare a achiziției publice de lucrări.....	123

CAPITOLUL IV. MODIFICAREA CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ .....	126
<i>Secțiunea 1. Considerații introductive</i> .....	126
<i>Secțiunea a 2-a. Mecanisme de modificare a contractului de achiziție publică fără organizarea unei noi proceduri de atribuire</i> .....	130
1. Clauza de revizuire .....	130
2. Necesitatea contractării unor produse, servicii și/sau lucrări suplimentare de la contractorul inițial .....	132
3. Circumstanțele neprevăzute.....	133
4. Modificări care au drept efect creșteri minore ale prețului contractului.....	134
5. Înlocuirea contractantului privat.....	135
<i>Secțiunea a 3-a. Modificarea contractului de achiziție publică în temeiul dispozițiilor Legii nr. 98/2016</i> .....	139
1. Modificarea substanțială a contractului de achiziție publică .....	140
1.1. Modificarea substanțială a contractului în prima versiune publicată a Legii nr. 98/2016 .....	140
1.2. Amendamente aduse conceptului de modificare substanțială a contractului de achiziție publică prin O.U.G. nr. 45/2018.....	146
1.3. Modificarea contractului de achiziție publică în temeiul Instrucțiunii nr. 1/2021. Concepția ANAP privind natura generală a contractului .....	148
1.4. Amendamente aduse conceptului de modificare substanțială a contractului de achiziție publică prin Legea nr. 208/2022.....	149
2. Clauza de revizuire .....	149
2.1. Clauza de revizuire în prima versiune publicată a Legii nr. 98/2016 ....	149
2.2. Amendamente aduse conceptului de clauză de revizuire prin O.U.G. nr. 45/2018 .....	151
2.3. Clauza de revizuire conform Instrucțiunii nr. 1/2021 .....	151
2.4. Dispoziții speciale privind ajustarea prețului contractului .....	151
3. Necesitatea contractării unor produse, servicii și/sau lucrări suplimentare de la contractorul inițial .....	156
3.1. Contractarea de produse, servicii și/sau lucrări suplimentare în prima versiune publicată a Legii nr. 98/2016 .....	156
3.2. Amendamente aduse conceptului de contractare de produse, servicii și/sau lucrări suplimentare prin O.U.G. nr. 45/2018.....	160
3.3. Contractarea de produse, lucrări și/sau servicii suplimentare în temeiul Instrucțiunii nr. 1/2021 .....	162
4. Circumstanțele neprevăzute.....	162
4.1. Modificarea contractului de achiziție publică urmare unor circumstanțe neprevăzute conform primei versiuni publicate a Legii nr. 98/2016.....	162
4.2. Modificarea contractului pentru circumstanțe excepționale în temeiul Instrucțiunii nr. 1/2021 .....	164
5. Modificări care au drept efect creșteri minore ale prețului contractului.....	164

5.1 5.1. Modificările de mică valoare în prima versiune publicată a Legii nr. 98/2016 .....	164
5.2 Corectarea reglementării modificărilor de mică valoare prin O.U.G. nr. 45/2018 și O.U.G. nr. 114/2020 .....	166
5.3. Modificările de mică valoare în temeiul Instrucțiunii nr/ 1/2021 .....	167
6. Înlocuirea contractantului privat.....	167
6.1 6.1. Înlocuirea partenerului privat în versiunea inițială a Legii nr. 98/2021.....	167
6.2. Corectarea parțială a textului inițial prin amendamentele aduse de O.U.G. nr. 107/2017 și O.U.G. nr. 45/2018 .....	169
<b>CAPITOLUL V. ÎNCETAREA CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ.....</b>	<b>171</b>
<i>Secțiunea 1. Considerații generale.....</i>	<i>171</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Cazuri speciale de încetare a contractului de achiziție publică înainte de termen .....</i>	<i>173</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Nulitatea contractului de achiziție publică.....</i>	<i>175</i>
1. Cauze de nulitate a contractului de achiziție publică.....	175
2. Nulitatea contractului de achiziție publică mascat în alt tip de contract .....	177
3. Sancționarea faptelor care atrag nulitatea contractului de achiziție publică .....	185
<b>TITLUL III. PARTICIPAȚII LA RAPORTUL DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ.....</b>	<b>188</b>
<b>CAPITOLUL I. AUTORITATEA CONTRACTANTĂ.....</b>	<b>188</b>
<i>Secțiunea 1. Considerații generale.....</i>	<i>188</i>
1. Evoluția conceptului de autoritate contractantă.....	188
2. Autoritățile contractante în sensul noii directive clasice .....	189
<i>Secțiunea a 2-a. Categoriile de autorități contractante în temeiul directivei clasice .....</i>	<i>192</i>
1. Statul, autoritățile publice centrale, autoritățile publice regionale și autoritățile publice locale.....	192
2. Organismele de drept public.....	195
2.1. Definiție .....	195
2.2. Semnificația scopului înființării unui organism de drept public.....	196
2.3. Determinarea dependenței de o autoritate contractantă.....	201
<i>Secțiunea a 3-a. Autoritățile contractante în temeiul Legii nr. 98/2016 .....</i>	<i>206</i>
<b>CAPITOLUL II. OPERATORUL ECONOMIC.....</b>	<b>210</b>
<i>Secțiunea 1. Considerații generale despre operatorul economic .....</i>	<i>210</i>
1. Evoluția reglementării conceptului.....	210
2. Particularități privind executarea contractului de către ofertantul câștigător.....	212

<i>Secțiunea a 2-a. Operatorul economic în temeiul dispozițiilor Directivei 2014/24/UE</i> .....	216
1. Definiția operatorului economic.....	216
2. Prevederi privind subcontractarea.....	217
3. Utilizarea capacităților altor entități.....	220
<i>Secțiunea a 3-a. Prevederile Legii nr. 98/2016 privind operatorul economic</i> .....	221
1. Definiția operatorului economic.....	221
2. Modalități de transpunere a prevederilor Directivei în materia subcontractării.....	229
3. Analiza prevederilor specifice privind subcontractarea.....	238
4. Terțul susținător al operatorului economic.....	244
<b>CAPITOLUL III. SERVICII AUXILIARE ACHIZIȚIEI PUBLICE</b> .....	254
<i>Secțiunea 1. Evoluția reglementării modului de contractare a consultanței în achiziții publice de către autoritățile contractante</i> .....	254
<i>Secțiunea a 2-a. Reglementarea serviciilor auxiliare achiziției în Directiva 2014/24/UE</i> .....	256
1. Definiția serviciilor auxiliare achiziției publice.....	256
2. Furnizorul de servicii auxiliare.....	257
3. Conținutul serviciilor auxiliare achiziției publice.....	257
<i>Secțiunea a 3-a. Serviciile auxiliare achiziției în temeiul Legii nr. 98/2016</i> .....	259
1. Definirea serviciilor auxiliare achiziției publice.....	259
2. Conținutul și scopul serviciilor auxiliare achiziției publice.....	260
3. Furnizorul de servicii auxiliare achiziției.....	261
<i>Secțiunea a 4-a. Efectele reglementării dreptului de a contracta servicii auxiliare achiziției asupra restricțiilor instituite de Curtea de Conturi a României și de O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative</i> .....	263
1. Sancționarea de către Curtea de Conturi a României a contractării de servicii juridice de către entitățile publice.....	263
2. Legiferarea interzicerii, de regulă, a contractării de servicii juridice de către entitățile publice.....	266
3. Discrepanța dintre practica Curții de Conturi a României și necesitatea întăririi capacității administrative a entității publice reclamată de Comisia Europeană.....	268
4. Efectele reglementării dreptului de a contracta servicii auxiliare achiziției asupra restricțiilor instituite până la data adoptării Legii nr. 98/2016 în domeniul achiziției de servicii juridice.....	270
<b>CAPITOLUL IV. CONLUCRAREA ÎNTRE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ ȘI POTENȚIALI OFERTANȚI LA PREGĂTIREA PROCEDURII DE ATRIBUIRE</b> .....	272
<i>Secțiunea 1. Evoluția reglementării privind conlucrarea autorității contractante cu operatorul economic la realizarea documentației de atribuire</i> .....	272

<i>Secțiunea a 2-a. Reglementarea consultării preliminare a pieței în Directiva 2014/24/UE</i> .....	280
<i>Secțiunea a 3-a. Reglementarea consultării preliminare a pieței în Legea nr. 98/2016</i> .....	284
<i>Secțiunea a 4-a. Distorsionarea concurenței cu ocazia conlucrării prealabile</i> ...	291
<b>TITLUL IV. REGIMUL JURIDIC APLICABIL ÎNCHEIERII CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ</b> .....	296
<b>CAPITOLUL I. CATEGORIILE DE REGULI CARE GUVERNEAZĂ SEMNAREA CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ</b> .....	296
<b>CAPITOLUL II. REGIMUL JURIDIC REGLEMENTAT DE DIRECTIVELE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE</b> .....	299
<i>Secțiunea 1. Reglementarea procedurilor de atribuire în primele generații de directive</i> .....	299
<i>Secțiunea a 2-a. Reglementarea procedurilor de atribuire în temeiul Directivei 2004/18/CE</i> .....	300
<i>Secțiunea a 3-a. Reglementarea procedurilor de atribuire în temeiul Directivei 2014/24/UE</i> .....	303
1. Tipuri de proceduri de atribuire.....	303
2. Alegerea procedurii de atribuire a unui contract de achiziție publică .....	304
3. Aplicarea procedurilor de atribuire reglementate de Directivă .....	308
<b>CAPITOLUL III. REGIMUL JURIDIC GUVERNAT DE DIRECTIVE ȘI/SAU DE ANUMITE PRINCIPII ALE TFUE</b> .....	310
<i>Secțiunea 1. Regimul juridic aplicabil contractelor de servicii de categoria B (neprioritare)</i> .....	310
<i>Secțiunea a 2-a. Regimul juridic aplicabil contractelor de achiziție publică cu valori inferioare pragurilor</i> .....	319
<i>Secțiunea a 3-a. Regimul juridic aplicabil contractelor de achiziție publică integral excluse de la aplicarea directivei clasice</i> .....	325
<b>CAPITOLUL IV. ACHIZIȚIA DIRECTĂ DE PRODUSE, SERVICII ȘI LUCRĂRI</b> .....	329
<i>Secțiunea 1. Praguri naționale de achiziție directă</i> .....	329
<i>Secțiunea a 2-a. Achiziția directă în temeiul dispozițiilor Legii nr. 98/2016</i> .....	330
<b>TABEL DE TRANSPUNERE ȘI CORESPONDENȚĂ</b> .....	336
<b>INDEX</b> .....	348
<b>BIBLIOGRAFIE</b> .....	353