

Cuprins

CAPITOLUL I. DREPTUL PARLAMENTAR, COMPONENTĂ A DREPTULUI CONSTITUȚIONAL – DEFINIȚIE ȘI IZVOARE.....	5
Secțiunea I. Definirea dreptului parlamentar	5
Subsecțiunea I. Dreptul parlamentar și dreptul constituțional	5
Subsecțiunea a II-a. Evoluția dreptului parlamentar.....	7
Secțiunea a II-a. Izvoarele formale ale dreptului parlamentar	9
Subsecțiunea I. Forma izvoarelor de drept parlamentar	10
Subsecțiunea a II-a. Natura juridică a izvoarelor de drept parlamentar.....	12
Subsecțiunea a III-a. Ierarhizarea izvoarelor de drept parlamentar	15
3.1. Constituția României și legile constituționale	16
3.2. Legea, ca act al Parlamentului.....	18
3.3. Regulamentele parlamentare	19
3.4. Hotărârile parlamentare	21
3.5. Surse nescrie – cutume, precedente parlamentare, practici și uzanțe parlamentare	23
3.6. Jurisprudența instanțelor de justiție constituțională	26
3.7. Doctrina.....	26
CAPITOLUL II. APARIȚIA PARLAMENTULUI ȘI ROLUL SĂU ÎN ORGANIZAREA STATALĂ.....	27
Secțiunea I. Definirea noțiunii de „parlament”	28
1.1. Definiția materială.....	28
1.2. Definiția funcțională.....	29
1.3. Definiția conceptuală.....	30
1.4. Definiția normativă	30
1.5. Definiția în dreptul constituțional.....	31
Secțiunea a II-a. Etimologia noțiunii de „parlament”	31
Secțiunea a III-a. Rolul Parlamentului în organizarea statală	33
CAPITOLUL III. PARLAMENTUL – AUTORITATE REPREZENTATIVĂ A POPORULUI	39
Secțiunea I. Titularul puterii și formele de instituționalizare a acesteia	39
Secțiunea a II-a. Exercițiul suveranității – principiul reprezentativității	40
Subsecțiunea I. Considerații generale privind teoria reprezentării	40
Subsecțiunea a II-a. Principiul reprezentativității în dreptul român	42
Subsecțiunea a III-a. Specificul reprezentării în dreptul public.....	45
Secțiunea a III-a. Esența suveranității – principiul suveranității.....	47
Secțiunea a IV-a. Principiul autonomiei parlamentare	48
Secțiunea a V-a. Principiul „majoritatea decide, opoziția se exprimă”	51
Secțiunea a VI-a. Raportul de reprezentare la nivel european – rolul Parlamentului European.....	54

6.1. Constituirea Parlamentului European.....	55
6.2. Sistemul electoral folosit pentru alegerile europarlamentare	57
CAPITOLUL IV. COMPETENȚA PARLAMENTULUI.....	59
Secțiunea I. Precizări de ordin general.....	59
Secțiunea a II-a. Funcția de legiferare.....	61
Subsecțiunea I. Competența de legiferare.....	61
1.1. Autorități cu competențe de legiferare	61
1.2. Noțiunea de „lege”	64
1.3. Limitele competenței de legiferare.....	67
Subsecțiunea a II-a. Tipologia actelor Parlamentului	73
Subsecțiunea a III-a. Tipologia legilor	74
Secțiunea a III-a. Funcția de control parlamentar	75
3.1. Controlul exercitat prin întrebări și interpelări.....	77
3.1.1. Controlul exercitat prin întrebări.....	77
3.1.2. Controlul exercitat prin interpelări.....	81
3.2. Controlul exercitat prin moțiuni	83
3.3. Controlul exercitat prin comisii speciale de anchetă	84
3.4. Controlul exercitat prin dări de seamă, rapoarte, mesaje și programe.....	85
3.5. Controlul exercitat prin rezolvarea petițiilor cetățenilor	86
3.6. Controlul exercitat prin intermediul Avocatului Poporului.....	89
3.7. Controlul exercitat prin dreptul parlamentarilor de a cere informații sau lămuriri necesare	90
Secțiunea a IV-a. Funcția de stabilire a direcțiilor principale ale activității social-economice și culturale, statale și juridice	98
Secțiunea a V-a. Funcția de alegere, formare, avizare, numire sau revocare a unor autorități statale	99
Secțiunea a VI-a. Funcția de conducere în politica externă	101
Secțiunea a VII-a. Funcția de organizare internă a sa.....	102
CAPITOLUL V. STRUCTURA PARLAMENTULUI.....	105
Secțiunea I. Considerații generale.....	105
Secțiunea a II-a. Principiul bicameralismului – bicameralismul instituțional.....	107
Subsecțiunea I. Bicameralismul la nivelul statelor unitare	107
1.1. Reprezentarea teritorială.....	108
1.2. Reprezentarea socială	108
1.3. Reprezentarea tradițională.....	109
Subsecțiunea a II-a. Bicameralismul la nivelul statelor federale	110
Subsecțiunea a III-a. Bicameralismul instituțional în România.....	112
CAPITOLUL VI. ORGANIZAREA PARLAMENTULUI – ORGANELE DE LUCRU.....	115
Secțiunea I. Considerații generale.....	115
Secțiunea a II-a. Compoziția Parlamentului.....	115

Secțiunea a III-a. Biroul permanent și configurația politică	121
Secțiunea a IV-a. Președinții Camerelor	126
Secțiunea a V-a. Grupurile politice parlamentare	132
Secțiunea a VI-a. Comisiile parlamentare.....	134
Subsecțiunea I. Caracterizare generală	134
Subsecțiunea a II-a. Tipologie	137
2.1. Comisiile permanente.....	137
2.2. Comisiile speciale	138
2.3. Comisiile de anchetă	140
2.4. Comisii de mediere.....	142
Secțiunea VII-a. Alte structuri parlamentare	143
CAPITOLUL VII. FUNCȚIONAREA PARLAMENTULUI.....	145
Secțiunea I. Mandatul Parlamentului	145
Subsecțiunea I. Considerații generale.....	145
Subsecțiunea a II-a. Începerea mandatului	146
Subsecțiunea a III-a. Durata mandatului	147
Subsecțiunea a IV-a. Încetarea mandatului.....	152
Secțiunea a II-a. Sesiunea	154
Secțiunea a III-a. Ședințele	156
Secțiunea a IV-a. Stabilirea ordinii de zi	157
Secțiunea a V-a. Modalitatea de vot	158
CAPITOLUL VIII. STATUTUL SENATORILOR ȘI DEPUTAȚILOR	163
Secțiunea I. Mandatul parlamentarului	163
Subsecțiunea I. Trăsăturile mandatului parlamentar.....	165
Subsecțiunea a II-a. Caracterizarea mandatului.....	166
Secțiunea a II-a. Incompatibilități.....	169
Subsecțiunea I. Caracterizare generală	169
Subsecțiunea a II-a. Incompatibilități de ordin constituțional	172
2.1. Incompatibilitatea între mandatul de deputat și mandatul de senator.....	172
2.2. Incompatibilitatea între mandatul parlamentar și funcțiile publice	172
2.3. Incompatibilitatea mandatului parlamentar cu funcțiile private.....	174
Subsecțiunea a III-a. Incompatibilități de ordin legal.....	175
Subsecțiunea a IV-a. Incompatibilități de ordin regulamentar	176
Subsecțiunea a V-a. Cadrul legal și regulamentar al procedurii de constatare a stării de incompatibilitate a unui parlamentar.....	177
Secțiunea a III-a. Imunitatea parlamentară	179
Subsecțiunea I. Definiție și trăsături	179
Subsecțiunea a II-a. Forme	181
2.1. Iresponsabilitatea.....	181
2.2. Inviolabilitatea.....	182
Secțiunea a IV-a. Conflictul de interese.....	184

Secțiunea a V-a. Transparența financiară.....	186
Secțiunea a VI-a. Procedura ridicării imunității parlamentare	188
CAPITOLUL IX. ACTELE PARLAMENTULUI	190
Secțiunea I. Legile.....	190
Subsecțiunea I. Legile constituționale	191
Subsecțiunea a II-a. Legile organice.....	193
Subsecțiunea a III-a. Legile ordinare.....	199
Subsecțiunea a IV-a. Alte categorii de legi.....	201
Subsecțiunea a V-a. Legi – acte normative cu caracter individual?	203
Secțiunea a II-a. Hotărârile Parlamentului	205
Secțiunea a III-a. Moțiunile.....	209
Secțiunea a IV-a. Actele politice.....	212
CAPITOLUL X. PROCEDURI PARLAMENTARE – PROCEDURA LEGISLATIVĂ	214
Secțiunea I. Procedura legislativă obișnuită.....	214
Subsecțiunea I. Inițiativa legislativă	215
1.1. Inițiativa Guvernului	215
1.2. Inițiativa parlamentară.....	219
1.3. Inițiativa legislativă populară	222
1.4. Dreptul de a depune amendamente.....	222
Subsecțiunea a II-a. Sesizarea Camerei competente.....	225
2.1. Repartizarea competențelor între cele două Camere ale Parlamentului	225
2.2. Repere jurisprudențiale privind dualismul funcțional al principiului bicameralismului	227
Subsecțiunea a III-a. Examinarea și avizarea proiectului de către comisiile parlamentare	229
Subsecțiunea a IV-a. Includerea proiectului de lege sau a propunerii legislative pe ordinea de zi a ședinței Camerei	230
Subsecțiunea a V-a. Dezbaterea proiectului de lege sau a propunerii legislative în plenul Camerelor și votarea acestora	231
5.1. Dezbaterea și votarea.....	231
5.2. Procedura adoptării tacite a proiectului de lege sau a propunerii legislative	234
5.3. Procedura întoarcerii legii	237
Subsecțiunea a VI-a. Semnarea legii	239
Subsecțiunea a VII-a. Promulgarea și publicarea legii	240
7.1. Promulgarea legii	240
7.2. Publicarea legii	241
Secțiunea a II-a. Procedura de urgență.....	243
Secțiunea a III-a. Procedura angajării răspunderii Guvernului	244
Secțiunea a IV-a. Procedura adoptării legii în ședințe comune.....	257
Secțiunea a V-a. Procedura reexaminării legii	258

Subsecțiunea I. Reexaminarea legii la solicitarea Președintelui României	258
Subsecțiunea a II-a. Reexaminarea legii ca urmare a controlului de constituționalitate.....	262
2.1. Tipuri de control.....	262
2.2. Termenul pentru realizarea controlului	263
2.3. Efectele deciziilor CCR.....	264
CAPITOLUL XI. ALTE PROCEDURI PARLAMENTARE	274
Secțiunea I. Proceduri de control	274
Subsecțiunea I. Procedura moțiunii simple	274
Subsecțiunea a II-a. Procedura moțiunii de cenzură.....	277
Secțiunea a II-a. Proceduri de validare a mandatelor.....	280
Secțiunea a III-a. Proceduri în realizarea funcției de numiri privind alegerea, formarea și avizarea formării, desemnarea sau revocarea unor autorități statale.....	282
Subsecțiunea I. Procedura de numire a membrilor Guvernului.....	282
Subsecțiunea a II-a. Procedura de numire a judecătorilor la Curtea Constituțională.....	285
CAPITOLUL XII. PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI RAPORTUL CU PARLAMENTELE NAȚIONALE.....	288
Secțiunea I. Considerații generale privind rolul Uniunii Europene și al Parlamentului European.....	288
Secțiunea a II-a. Proceduri legislative.....	290
Secțiunea a III-a. Rolul Parlamentelor naționale în procedura de legiferare la nivelul Uniunii Europene.....	292
3.1. Procedura prevăzută de tratate	292
3.2. Procedura internă.....	295
BIBLIOGRAFIE.....	299