

CUPRINS

TITLUL I ADMINISTRAȚIE ȘI DREPT ADMINISTRATIV

CAPITOLUL I - Administrația publică	
Secțiunea 1 - Noțiunea de administrație	15
Secțiunea 2 - Rolul și scopul administrației	16
Secțiunea 3 - Puterea publică	17
Secțiunea 4 - Dreptului aplicabil administrației	17
Secțiunea 5 - Principiile generale aplicabile administrației publice.....	19
CAPITOLUL II - Drept administrativ	
Secțiunea 1 - Istoric	21
Secțiunea 2 - Doctrina clasică a dreptului administrativ	21
Secțiunea 3 - Definiția dreptului administrativ	22
Secțiunea 4 - Caracterul autonom al dreptului administrativ.....	23
CAPITOLUL III - Principiul legalității	
Secțiunea 1 - Noțiune	24
Secțiunea 2 - Legalitate și putere discreționară	25
CAPITOLUL IV - Izvoarele dreptului administrativ	
Secțiunea 1 - Considerații generale	28
Secțiunea 2 - Izvoarele scrise ale dreptului administrativ	28
2.1. Constituția.....	28
2.2. Legile	29
2.2.1. <i>Legile constituționale</i>	29
2.2.2. <i>Legile organice</i>	29
2.2.3. <i>Legile ordinare</i>	29
2.3. Ordonanțele Guvernului.....	29
2.4. Hotărârile Guvernului	30
2.5. Actele administrației publice centrale de specialitate	30
2.6. Ordinele prefectului	30
2.7. Actele administrației publice locale.....	31
2.8. Tratatelor și convențiile internaționale	31
Secțiunea 3 - Izvoarele nescrise ale dreptului administrativ	32
3.1. Cutuma	32
3.2. Jurisprudența	32
3.3. Doctrina	33

TITLUL II Administrația publică

CAPITOLUL I - Organizarea administrației publice	
Secțiunea 1 - Centralizare, descentralizare și deconcentrare	35
Secțiunea 2 - Deconcentrare și putere ierarhică.....	36
Secțiunea 3 - Descentralizare administrativă	37

Secțiunea 4 - Administrația de stat.....	39
CAPITOLUL II - Guvernul	
Secțiunea 1 - Rolul și funcțiile Guvernului.....	41
Secțiunea 2 - Investiția Guvernului.....	42
Secțiunea 3 - Componenta Guvernului.....	44
Secțiunea 4 - Incompatibilități ale funcției de membru al Guvernului.....	44
Secțiunea 5 - Încetarea funcției de membru al Guvernului.....	45
Secțiunea 6 - Organizarea și funcționarea Guvernului.....	46
6.1. Statutul prim-ministrului.....	46
6.2. Aparatul de lucru al Guvernului.....	48
6.3. Ședințele Guvernului.....	49
Secțiunea 7 - Atribuțiile Guvernului.....	50
7.1. Atribuții prevăzute în Constituție.....	50
7.2. Atribuții prevăzute în Codul administrativ.....	50
Secțiunea 8 - Actele Guvernului.....	51
8.1. Categorii de acte.....	51
8.2. Hotărârile Guvernului.....	52
8.3. Ordonanțele Guvernului.....	52
Secțiunea 9 - Răspunderea Guvernului.....	54
9.1. Răspunderea politică.....	54
9.1.1. Moțiunea de cenzură.....	54
9.1.2. Angajarea răspunderii Guvernului.....	54
9.2. Răspunderea penală.....	55
CAPITOLUL III - Administrația publică centrală de specialitate	
Secțiunea 1 - Ministerele.....	57
1.1. Precizări prealabile.....	57
1.2. Organizarea și funcționarea ministerelor.....	57
1.3. Miniștri.....	58
Secțiunea 2 - Alte organe de specialitate ale administrației publice.....	60
Secțiunea 3 - Autoritățile administrative autonome.....	60
CAPITOLUL IV - Serviciile publice deconcentrate și prefectul	
Secțiunea 1 - Serviciile publice deconcentrate.....	62
Secțiunea 2 - Prefectul.....	63
2.1. Prefectul- reprezentantul Guvernului pe plan local.....	63
2.2. Instituția prefectului.....	64
2.3. Incompatibilități.....	64
2.4. Atribuții.....	64
2.5. Colegiul prefectural.....	66
2.6. Drepturile și îndatoririle prefectilor.....	66
2.7. Actele prefectului.....	67
2.8. Controlul de tutelă administrativă exercitat de prefect.....	67
CAPITOLUL V - Administrația publică locală	
Secțiunea 1 - Principii specifice aplicabile administrației publice locale.....	68
Secțiunea 2 - Autoritățile administrației publice locale.....	70
2.1. Precizări prealabile.....	70
2.2. Alegerea autorităților administrației publice locale.....	70
2.3. Unitățile administrativ-teritoriale în România.....	72
2.4. Competența autorităților administrației publice locale.....	72

Secțiunea 3 - Aleșii locali	73
3.1.Considerații generale.....	73
3.2. Drepturile aleșilor locali.....	74
3.3. Obligațiile aleșilor locali	74
3.4. Incompatibilități și conflict de interese	75
3.4.1. Incompatibilități	75
3.4.2.Conflict de interese	76
3.5. Răspunderea aleșilor locali.....	77
3.6. Suspendarea mandatului de consilier local și consilier județean	77
3.7. Încetarea mandatului de consilier local și consilier județean	78
Secțiunea 4 - Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale	79
Secțiunea 5 - Administratorul public.....	81
Secțiunea 6 - Inițiativa cetățenească și adunările cetățenești	81
 CAPITOLUL V - Consiliul local și primarul	
Secțiunea 1 - Consiliul local	82
1.1. Structura consiliului local.....	82
1.2. Validarea mandatelor de consilier local	82
1.3. Constituirea consiliului local.....	83
1.4. Mandatul consiliului local.....	84
1.5. Ședințele consiliului local	85
1.6. Hotărârile consiliului local.....	85
1.7. Atribuțiile consiliului local.....	87
1.8. Dizolvarea consiliului local	89
1.8.1. Dizolvare de drept	89
1.8.2. Dizolvare prin referendum local.....	90
Secțiunea 2 - Primarul	90
2.1. Statutul primarului.....	90
2.2. Validarea alegerii primarului.....	91
2.3. Incompatibilități	91
2.4. Mandatul primarului.....	92
2.4.1. Încetarea de drept a mandatului primarului.....	93
2.4.2. Încetarea mandatului în urma referendumului.....	93
2.4.3. Suspendarea mandatului.....	94
2.5. Atribuțiile primarului	94
2.6. Dispozițiile primarului	95
2.7. Viceprimarul.....	95
Secțiunea 3 - Administrația publică a municipiului București	96
 CAPITOLUL VII - Consiliul județean și președintele consiliului județean	
Secțiunea I - Consiliul județean.....	98
1.1. Considerații generale.....	98
1.2. Rolul și componența consiliului județean	98
1.3. Mandatul consiliului județean	99
1.4. Atribuțiile consiliului județean	99
1.5. Ședințele consiliului județean.....	101
1.6. Hotărârile consiliului județean	102
1.7. Dizolvarea consiliului județean.....	102
1.7.1. Dizolvarea de drept.....	102
1.7.2. Dizolvarea prin referendum	102
Secțiunea 2 - Președintele consiliului județean.....	103
2.1. Statutul președintelui consiliului județean	103

2.2. Mandatul președintelui consiliului județean.....	103
2.3. Atribuțiile președintelui consiliului județean.....	103
2.4. Dispozițiile președintelui consiliului județean.....	105
2.5. Vicepreședinții consiliului județean.....	105

TITLUL III Funcția publică

CAPITOLUL I - Funcția publică și funcționarul public

Secțiunea 1 - Istoric	107
Secțiunea 2 - Noțiunea de funcție publică și funcționar public în concepția Codului administrativ.....	108
Secțiunea 3 - Clasificarea funcțiilor publice. Categoriile de funcționari publici	110
3.1. Clasificarea funcțiilor publice	110
3.2. Categoriile de funcționari publici	111
Secțiunea 4 - Cariera funcționarilor publici.....	111
4.1. Recrutarea funcționarilor publici	111
4.2. Numirea în funcții publice	112
4.3. Perioada de stagiu	112
4.4. Promovarea funcționarilor publici.....	113
4.5. Evaluarea performanțelor profesionale	113
Secțiunea 5 - Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici	113
5.1. Drepturile funcționarilor publici.....	113
5.2. Îndatoririle funcționarilor publici	116
5.3. Formarea și perfecționarea profesională	118

CAPITOLUL II - Modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu

Secțiunea I - Modificarea raportului de serviciu	119
1.1. Delegarea.....	119
1.2. Detașarea.....	119
1.3. Transferul	120
1.4. Mutarea	120
1.5. Exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici	121
Secțiunea 2 - Suspendarea raportului de serviciu	121
2.1. Suspendarea de drept.....	122
2.2. Suspendarea raportului de serviciu la inițiativa funcționarului public.....	122
2.3. Suspendarea raportului de serviciu prin acordul părților	123
Secțiunea 3 - Încetarea raportului de serviciu	123
3.1. Încetarea de drept a raportului de serviciu	123
3.2. Eliberarea din funcția publică	124
3.3. Destituirea din funcția publică	125
3.4. Demisia.....	125

CAPITOLUL III - Răspunderea funcționarilor publici

Secțiunea 1 - Precizări prealabile	126
Secțiunea 2 - Răspunderea administrativ-disciplinară	126
2.1. Abaterea disciplinară.....	126
2.2. Sancțiunile disciplinare	127
2.3. Aplicarea sancțiunilor disciplinare	127
2.4. Comisia de disciplină	128

2.5. Actul administrativ de sancționare disciplinară.....	128
2.6. Radierea sancțiunilor disciplinare	129
Secțiunea 3 - Răspunderea contravențională și răspunderea civilă.....	129
3.1. Răspunderea contravențională.....	129
3.2. Răspunderea civilă.....	129
CAPITOLUL IV - Managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici.	
 Agenția Națională a Funcționarilor Publici	
 Secțiunea 2 - Sistemul electronic național de evidență a ocupării	
 în sectorul public	131

TITLUL IV

Actele administrației publice

CAPITOLUL I - Actele administrative de autoritate

Secțiunea I - Noțiunea de act administrativ.....	133
Secțiunea 2 - Clasificarea actelor administrative.....	135
Secțiunea 3 - Regimul juridic al actelor administrative	136
3.1. Emiterea actelor administrative.....	137
3.1.1. Competența.....	137
3.1.2. Excepții de la regulile de competență.....	138
3.1.3. Procedura adoptării sau emiterii actelor administrative.....	140
3.1.4. Forma actelor administrative.....	143
3.2. Intrarea în vigoare a actelor administrative.....	144
3.3. Executarea actelor administrative	145
3.4. Suspendarea actelor administrative.....	145
3.5. Revocarea actelor administrative.....	146
3.6. Anularea actelor administrative.....	148
3.7. Inexistența actelor administrative	149

CAPITOLUL II - Contractele administrative

Secțiunea I - Noțiunea de contract administrativ.....	149
Secțiunea II - Criterii de calificare a contractelor ca fiind contracte	
 administrative, în jurisprudența franceză.....	150
2.1. Părțile din contract.....	151
2.2. Obiectul contractului	151
2.3. Criteriul clauzelor exorbitante	152
Secțiunea III - Regimul juridic al contractelor administrative.....	152
3.1. Încheierea contractelor administrative	153
3.2. Executarea contractelor administrative	153
3.3. Competența instanțelor de contencios administrativ	154

TITLUL V

Domeniul public și serviciul public

CAPITOLUL I - Domeniul public	155
Secțiunea 1 - Noțiunea de proprietate publică potrivit Constituției României	155
Secțiunea 2 - Noțiunea de proprietate publică potrivit Codului civil	155
Secțiunea 3 - Noțiunea de proprietate publică potrivit	
 Codului administrativ.....	156
3.1. Domeniul public al statului	156

3.2. Domeniul public județean	158
3.3. Domeniul public local	159
Secțiunea 4 - Caracterele dreptului de proprietate publică.....	160
Secțiunea 5 - Dobândirea dreptului de proprietate publică.....	160
5.1. Achiziție publică efectuată în condițiile legii	161
5.2. Exproprierea pentru cauză de utilitate publică.....	161
5.3. Donație sau legate	165
5.4. Trecerea bunurilor în domeniul public	166
5.4.1. Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale.....	166
5.4.2. Trecerea bunului din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al statului.....	166
5.4.3. Trecerea bunului din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al altei unități administrativ-teritoriale.....	167
5.4.4. Trecerea unui bun din domeniul public al unui județ în domeniul public al altui județ limitrof.....	167
5.4.5. Trecerea unui bun din domeniul privat în domeniul public al aceleiaș titular al dreptului de proprietate.....	167
Secțiunea 6 - Stingerea și apărarea dreptului de proprietate publică.....	168
Secțiunea 7 - Inventarierea bunurilor din domeniul public	168
CAPITOLUL II - Contractul de concesiune de bunuri proprietate publică	
Secțiunea 1 - Noțiuni	169
Secțiunea 2 - Obiectul contractului de concesiune	171
Secțiunea 3 - Părțile contractului de concesiune	171
3.1. Concedentul	171
3.2. Concesionarul.....	172
Secțiunea 4 - Procedura prealabilă încheierii contractului de concesiune.....	172
4.1. Procedura administrativă de inițiere a concesiunii.....	172
4.2. Licitația.....	173
4.2.1. Anunțul de licitație.....	173
4.2.2. Documentația de atribuire.....	174
4.2.3. Reguli privind oferta.....	175
4.2.4. Comisia de evaluare.....	175
4.2.5. Determinarea ofertei câștigătoare.....	176
Secțiunea 5 - Atribuirea directă	176
Secțiunea 6 - Anularea procedurii de atribuire a contractului de concesiune	177
Secțiunea 7 - Încheierea contractului de concesiune	178
Secțiunea 8 - Conținutul contractului de concesiune.....	178
8.1. Drepturile și obligațiile concesionarului	178
8.1.1. Drepturile concesionarului	179
8.1.2. Obligațiile concesionarului	179
8.2. Drepturile și obligațiile concedentului.....	180
8.2.1. Drepturile concedentului.....	180
8.2.2. Obligațiile concedentului.....	180
Secțiunea 9 - Încetarea contractului de concesiune.....	180
CAPITOLUL III - Darea în administrare, închirierea și darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică	
Secțiunea 1 - Darea în administrare a bunurilor proprietate publică	181
Secțiunea 2 - Închirierea bunurilor proprietate publică.....	182
2.1. Părțile contractului de închiriere.....	182

2.2. Procedura de licitație.....	183
2.3. Încheierea și conținutul contractului de închiriere.....	184
Secțiunea 3 - Darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică.....	185
Secțiunea 4 - Domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale.....	185
4.1. Regimul juridic al proprietății private a statului sau al unităților administrativ-teritoriale.....	186
4.2. Trecerea bunurilor în domeniul privat.....	186
4.2.1. Trecerea unui bun din domeniul privat al statului în domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale.....	186
4.2.2. Trecerea unui bun din domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul privat al statului.....	187
4.2.3. Trecerea unui bun din domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul privat al altei unități administrativ-teritoriale.....	187
4.2.4. Trecerea unui bun din domeniul public în domeniul privat al aceluiași titular al dreptului de proprietate.....	187
CAPITOLUL IV - Serviciul public	
Secțiunea I - Fundamentarea conceptului de serviciu public.....	188
1.1. Noțiunea de serviciu public în concepția franceză clasică.....	188
1.1.1. <i>Doctrina</i>	188
1.1.2. <i>Jurisprudența</i>	190
1.2. Noțiunea de serviciu public în concepția clasică românească.....	191
1.3. Noțiunea de serviciu public în concepția occidentală contemporană. Privire specială asupra Franței.....	193
1.3.1. <i>Doctrina franceză</i>	193
1.3.2. <i>Jurisprudența franceză</i>	196
Secțiunea II - Concepția legiuitorului constituant român asupra serviciului public.....	197
Secțiunea III - Definiția și clasificarea serviciilor publice.....	198
3.1. Definiție.....	198
3.2. Clasificare.....	199
Secțiunea IV - Regimul juridic al serviciilor publice.....	200
4.1. Considerații generale.....	200
4.2. Înființarea și desființarea serviciilor publice.....	201
4.2.1. <i>Înființarea serviciilor publice</i>	201
4.2.2. <i>Desființarea serviciilor publice</i>	202
4.3. Gestiunea serviciilor publice.....	202
4.4. Principii specifice aplicabile serviciilor publice.....	203
4.4.1. <i>Principiul transparenței</i>	203
4.4.2. <i>Principiul egalității de tratament</i>	204
4.4.3. <i>Principiul continuității serviciilor publice</i>	205
4.4.4. <i>Principiul adaptabilității</i>	206
4.4.5. <i>Principiul accesibilității</i>	207
4.4.6. <i>Principiul responsabilității</i>	207
4.4.7. <i>Principiul furnizării serviciului public la standarde de calitate</i>	207

TITLUL VI

Răspunderea administrativă

CAPITOLUL I - Răspunderea administrativ-disciplinară.

Răspunderea administrativ-patrimonială

Secțiunea 1 - Formele răspunderii juridice în administrația publică	209
Secțiunea 2 - Răspunderea administrativ-disciplinară	210
Secțiunea 3 - Răspunderea administrativ-patrimonială	210
3.1. Considerații prealabile	210
3.2. Răspunderea patrimonială potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004	211
3.2.1. Condiția ca actul administrativ să fie ilegal	211
3.2.2. Condiția existenței unui prejudiciu	212
3.2.3. Condiția existenței unui raport de cauzalitate între actul administrativ ilegal sau refuzul emiterii unui act administrativ și prejudiciu	212
3.2.4. Culpă autorității publice	212
3.3. Răspunderea administrativ-patrimonială potrivit Codului administrativ	213
3.3.1. Răspunderea exclusivă a autorităților și instituțiilor publice pentru prejudiciile de natură materială sau morală produse ca urmare a curenților organizatorice sau funcționale ale unor servicii publice	213
3.3.2. Răspunderea administrativ patrimonială solidară pentru prejudicii cauzate prin acte administrative	213
3.3.3. Răspunderea administrativ patrimonială solidară pentru prejudicii cauzate în legătură cu punerea în valoare a bunurilor și a serviciilor publice	213
3.3.4. Răspunderea patrimonială a personalului autorităților sau instituțiilor publice în legătură cu atribuțiile delegate.	214

CAPITOLUL II - Răspunderea contravențională

Secțiunea I - Considerații generale	214
Secțiunea II - Noțiunea și trăsăturile contravenției	215
Secțiunea III - Subiectele răspunderii contravenționale	217
3.1. Persoana fizică	217
3.2. Persoana juridică	217
Secțiunea IV - Cauzele care înlătură caracterul contravențional al faptei	218
Secțiunea V - Cauze care înlătură răspunderea contravențională	219
5.1. Prescripția aplicării sancțiunii contravenționale	219
5.2. Prescripția executării sancțiunii contravenționale	220
Secțiunea VI - Sancțiunile contravenționale prevăzute de legea-cadru	220
6.1. Avertismentul	221
6.2. Amendă contravențională	221
6.3. Prestarea unei activități în folosul comunității	222
Secțiunea VII - Procedura contravențională	222
7.1. Constatarea contravenției	222
7.2. Aplicarea sancțiunilor contravenționale	225
7.3. Calea de atac împotriva actelor prin care se constată contravenția	226
7.4. Executarea sancțiunilor contravenționale	227
7.4.1. Executarea sancțiunii avertismentului	227
7.4.2. Executarea sancțiunii amenzi contravenționale	227

7.4.3. Executarea sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității.....	227
---	-----

TITLUL VI

Controlul exercitat asupra activității administrației publice

CAPITOLUL I - Necesitatea controlului asupra activității administrației publice	
Secțiunea 1 - Considerații generale	229
Secțiunea 2 - Formele de control exercitat asupra administrației publice	230
CAPITOLUL II - Controlul administrativ	
Secțiunea 1 - Considerații generale	232
Secțiunea 2 - Controlul administrativ ierarhic	232
Secțiunea 3 - Controlul de tutelă administrativă.....	233
Secțiunea 4 - Controlul specializat.....	235
CAPITOLUL III - Contenciosul administrativ	
Secțiunea 1 - Noțiunea și evoluția istorică a contenciosului administrativ în România	236
1.1. Noțiune	236
1.2. Evoluția istorică a contenciosului administrativ în România	236
Secțiunea 2 - Condițiile acțiunii în contencios administrativ	239
2.1. Condiția ca actul atacat să fie un act administrativ	239
2.2. Condiția ca actul atacat să vatăme un drept sau un interes.....	242
2.3. Condiția ca actul atacat să emane de la o autoritate publică.....	244
2.4. Condiția îndeplinirii procedurii prealabile.....	247
2.5. Condiția introducerii acțiunii la instanța de contencios administrativ în termenul legal	248
Secțiunea 3 - Actele administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ.....	249
3.1. Actele administrative ale autorităților publice care privesc raporturile acestora cu Parlamentul.....	249
3.2. Actele de comandament cu caracter militar	250
3.3. Actele administrative pentru modificarea sau desființarea cărora se prevede, prin lege organică, o altă procedură judiciară	251
Secțiunea 4 - Procedura contenciosului administrativ	252
4.1. Competența instanțelor de judecată.....	252
4.2. Subiectele care pot sesiza instanța de contencios administrativ	253
4.3. Obiectul acțiunii judiciare	255
4.4. Procedura în fața instanței de fond	256
4.5. Suspendarea actului administrativ	256
4.6. Soluțiile pe care le poate da instanța de fond.....	258
4.7. Recursul și procedura de executare a hotărârilor judecătorești.....	259
4.8. Controlul judecătoresc al actelor administrative pe calea excepției de nelegalitate	260
BIBLIOGRAFIE	263