

CUPRINS

TITLUL I. CONSIDERAȚII GENERALE DESPRE ACHIZIȚIILE PUBLICE	13
CAPITOLUL I. EVOLUȚIA REGULILOR PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	13
<i>Secțiunea 1. Rolul achizițiilor publice</i>	13
<i>Secțiunea a 2-a. Necesitatea adoptării în anul 2014 a unei noi directive clasice privind achizițiile publice</i>	20
<i>Secțiunea a 3-a. Proceduri prealabile adoptării noilor directive în domeniul achizițiilor publice și concesiunilor</i>	23
<i>Secțiunea a 4-a. Adoptarea Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice și a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune</i>	25
<i>Secțiunea a 5-a. Principalele obiective ale Directivei privind concesiunile</i>	27
<i>Secțiunea a 6-a. Transpunerea Directivei clasice privind achizițiile publice</i>	30
CAPITOLUL II. PRINCIPALELE MODIFICĂRI ADUSE DE NOUA DIRECTIVĂ CLASICĂ PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	33
<i>Secțiunea 1. Premisele reformei legislative din anul 2014</i>	33
<i>Secțiunea a 2-a. Creșterea eficienței cheltuielilor publice</i>	34
1. Simplificarea și flexibilizarea normelor care reglementează achizițiile publice	34
2. Raționalizarea și eficientizarea procedurilor	43
TITLUL II. CONTRACTUL DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ	50
CAPITOLUL I. CARACTERISTICILE CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ	50
<i>Secțiunea 1. Noțiunea, caracterele juridice și părțile contractului de achiziție publică în temeiul dispozițiilor dreptului Uniunii Europene</i>	50
1. Definiția contractului de achiziție publică	50
2. Caracterele juridice ale contractului de achiziție publică	52
3. Părțile contractului de achiziție publică.....	55
<i>Secțiunea a 2-a. Definiția contractului de achiziție publică în legea română a achizițiilor publice. Incidența regulilor referitoare la contractul administrativ</i>	58

1. Definiția contractului de achiziție publică în temeiul Legii nr. 98/2016	58
2. Incidența regulilor referitoare la contractul administrativ	59
CAPITOLUL II. TIPURI DE CONTRACTE DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ	70
<i>Secțiunea 1. Categorii de contracte de achiziție publică reglementate de</i>	
<i>directiva clasică.....</i>	<i>70</i>
1. Clasificarea contractelor de achiziție publică după obiect.....	70
1.1. Contractul de achiziție publică de produse	71
1.2. Contractul de achiziție publică de lucrări	73
1.3. Contractul de achiziție publică de servicii.....	77
2. Achizițiile publice mixte de produse, servicii și/sau lucrări reglementate	
de directiva clasică.....	78
2.1. Achiziții mixte de produse și servicii	79
2.2. Achiziții mixte de produse, servicii și lucrări	82
2.3. Achiziții mixte de servicii și lucrări.....	83
<i>Secțiunea a 2-a. Categorii de contracte de achiziție publică reglementate de</i>	
<i>Legea nr. 98/2016.....</i>	<i>84</i>
1. Clasificarea contractelor de achiziție publică după obiect.....	84
2. Achiziții publice mixte prin prisma obiectului contractului	86
CAPITOLUL III. IDENTIFICAREA OBIECTULUI CONTRACTULUI DE	
ACHIZIȚIE PUBLICĂ	88
<i>Secțiunea 1. Codul CPV</i>	<i>88</i>
1. Semnificația și utilizarea codului CPV în temeiul legislației UE	88
2. Cum se alege codul CPV al unui contract de achiziție publică	91
3. Referirile Legii nr. 98/2016 la codul CPV.....	92
<i>Secțiunea a 2-a. Praguri.....</i>	<i>93</i>
1. Motivul stabilirii unor praguri valorice	93
2. Pragurile prevăzute de Directiva 2014/24/UE.....	95
3. Pragurile prevăzute de Legea nr. 98/2016	96
4. Praguri intermediare care pot fi prevăzute de legislațiile statelor	
membre	100
<i>Secțiunea a 3-a. Valoarea estimată a achiziției publice.....</i>	<i>101</i>
1. Principii generale.....	101
2. Reguli specifice în funcție de obiectul contractului	104
3. Reguli specifice în funcție de procedura de atribuire sau tehnica de	
contractare	105
4. Reguli specifice atribuirii contractelor pe loturi.....	105
5. Prevederile Legii nr. 98/2016 privind valoarea estimată a contractului	106
<i>Secțiunea a 4-a. Chei de interpretare a regulii achiziției unice</i>	<i>109</i>
1. Considerații generale	109
2. Reguli de agregare a achiziției publice de servicii	112
3. Reguli de agregare a achiziției publice de lucrări.....	113

CAPITOLUL IV. MODIFICAREA CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ	116
<i>Secțiunea 1. Considerații introductive</i>	116
<i>Secțiunea a 2-a. Mecanisme de modificare a contractului de achiziție publică fără organizarea unei noi proceduri de atribuire</i>	120
1. Clauza de revizuire	120
2. Necesitatea contractării unor produse, servicii și/sau lucrări suplimentare de la contractorul inițial	122
3. Circumstanțele neprevăzute	123
4. Modificări care au drept efect creșteri minore ale prețului contractului	124
5. Înlocuirea contractantului privat	125
<i>Secțiunea a 3-a. Modificarea contractului de achiziție publică în temeiul dispozițiilor Legii nr. 98/2016</i>	129
1. Clauza de revizuire	133
2. Necesitatea contractării unor produse, servicii și/sau lucrări suplimentare de la contractorul inițial	134
3. Circumstanțele neprevăzute	137
4. Modificări care au drept efect creșteri minore ale prețului contractului	139
5. Înlocuirea contractantului privat	140
 CAPITOLUL V. ÎNCETAREA CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ	143
<i>Secțiunea 1. Considerații generale</i>	143
<i>Secțiunea a 2-a. Cazuri speciale de încetare a contractului de achiziție publică înainte de termen</i>	145
<i>Secțiunea a 3-a. Considerații despre nulitatea contractului de achiziție publică</i>	147
 TITLUL III. PARTICIPANȚII LA RAPORTUL DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ	152
 CAPITOLUL I. AUTORITATEA CONTRACTANTĂ	152
<i>Secțiunea 1. Considerații generale</i>	152
1. Evoluția conceptului de autoritate contractantă	152
2. Autoritățile contractante în sensul noii directive clasice	153
<i>Secțiunea a 2-a. Categoriile de autorități contractante în temeiul directivei clasice</i>	156
1. Statul, autoritățile publice centrale, autoritățile publice regionale și autoritățile publice locale	156
2. Organismele de drept public	159
2.1. Definiție	159
2.2. Semnificația scopului înființării unui organism de drept public	160
2.3. Determinarea dependenței de o autoritate contractantă	165
<i>Secțiunea a 3-a. Autoritățile contractante în temeiul Legii nr. 98/2016</i>	170

CAPITOLUL II. OPERATORUL ECONOMIC.....	174
<i>Secțiunea 1. Considerații generale despre operatorul economic</i>	174
1. Evoluția reglementării conceptului.....	174
2. Particularități privind executarea contractului de către ofertantul câștigător.....	176
<i>Secțiunea a 2-a. Operatorul economic în temeiul dispozițiilor Directivei 2014/24/UE</i>	180
1. Definiția operatorului economic.....	180
2. Prevederi privind subcontractarea.....	181
3. Utilizarea capacităților altor entități.....	184
<i>Secțiunea a 3-a. Prevederile Legii nr. 98/2016 privind operatorul economic</i>	185
1. Definiția operatorului economic.....	185
2. Modalități de transpunere a prevederilor Directivei în materia subcontractării.....	191
3. Prevederi specifice privind subcontractarea.....	197
4. Terțul susținător al operatorului economic.....	203
CAPITOLUL III. SERVICII AUXILIARE ACHIZIȚIEI PUBLICE.....	211
<i>Secțiunea 1. Evoluția reglementării modului de contractare a consultanței în achiziții publice de către autoritățile contractante</i>	211
<i>Secțiunea a 2-a. Reglementarea serviciilor auxiliare achiziției în Directiva 2014/24/UE</i>	213
1. Definiția serviciilor auxiliare achiziției publice.....	213
2. Furnizorul de servicii auxiliare.....	214
3. Conținutul serviciilor auxiliare achiziției publice.....	214
<i>Secțiunea a 3-a. Serviciile auxiliare achiziției în temeiul Legii nr. 98/2016</i>	216
1. Definiția serviciilor auxiliare achiziției publice.....	216
2. Conținutul și scopul serviciilor auxiliare achiziției publice.....	217
3. Furnizorul de servicii auxiliare achiziției.....	218
<i>Secțiunea a 4-a. Efectele reglementării dreptului de a contracta servicii auxiliare achiziției asupra restricțiilor instituite de Curtea de Conturi a României și de O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative</i>	220
1. Sancționarea de către Curtea de Conturi a României a contractării de servicii juridice de către entitățile publice.....	220
2. Legiferarea interzicerii, de regulă, a contractării de servicii juridice de către entitățile publice.....	223
3. Discrepanța dintre practica Curții de Conturi a României și necesitatea întăririi capacității administrative a entității publice reclamată de Comisia Europeană.....	225

4. Efectele reglementării dreptului de a contracta servicii auxiliare achiziției asupra restricțiilor instituite până la data adoptării Legii nr. 98/2016 în domeniul achiziției de servicii juridice	227
---	-----

CAPITOLUL IV. CONLUCRAREA ÎNTRE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ ȘI POTENȚIALI OFERTANȚI LA PREGĂTIREA PROCEDURII DE ATRIBUIRE.....	229
--	------------

<i>Secțiunea 1. Evoluția reglementării privind conlucrarea autorității contractante cu operatorul economic la realizarea documentației de atribuire.....</i>	<i>229</i>
--	------------

<i>Secțiunea a 2-a. Reglementarea consultării preliminare a pieței în Directiva 2014/24/UE</i>	<i>237</i>
--	------------

<i>Secțiunea a 3-a. Reglementarea consultării preliminare a pieței în Legea nr. 98/2016</i>	<i>241</i>
---	------------

<i>Secțiunea a 4-a. Distorsionarea concurenței cu ocazia conlucrării prealabile.....</i>	<i>248</i>
--	------------

TITLUL IV. REGIMUL JURIDIC APLICABIL ÎNCHEIERII CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ	253
--	------------

CAPITOLUL I. CATEGORIILE DE REGULI CARE GUVERNEAZĂ SEMNAREA CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ.....	253
---	------------

CAPITOLUL II. REGIMUL JURIDIC REGLEMENTAT DE DIRECTIVELE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE.....	256
--	------------

<i>Secțiunea 1. Reglementarea procedurilor de atribuire în primele generații de directive</i>	<i>256</i>
---	------------

<i>Secțiunea a 2-a. Reglementarea procedurilor de atribuire în temeiul Directivei 2004/18/CE.....</i>	<i>257</i>
---	------------

<i>Secțiunea a 3-a. Reglementarea procedurilor de atribuire în temeiul Directivei 2014/24/UE.....</i>	<i>260</i>
---	------------

1. Tipuri de proceduri de atribuire.....	260
--	-----

2. Alegerea procedurii de atribuire a unui contract de achiziție publică	261
--	-----

3. Aplicarea procedurilor de atribuire reglementate de Directivă	265
--	-----

CAPITOLUL III. REGIMUL JURIDIC GUVERNAT DE DIRECTIVE ȘI/SAU DE ANUMITE PRINCIPII ALE TFUE	267
--	------------

<i>Secțiunea 1. Regimul juridic aplicabil contractelor de servicii de categoria B (neprioritare).....</i>	<i>267</i>
---	------------

<i>Secțiunea a 2-a. Regimul juridic aplicabil contractelor de achiziție publică cu valori inferioare pragurilor</i>	<i>276</i>
---	------------

<i>Secțiunea a 3-a. Regimul juridic aplicabil contractelor de achiziție publică integral excluse de la aplicarea directivei clasice</i>	<i>282</i>
---	------------

CAPITOLUL IV. ACHIZIȚIA DIRECTĂ DE PRODUSE, SERVICII ȘI LUCRĂRI.....	286
<i>Secțiunea 1. Praguri naționale de achiziție directă</i>	286
<i>Secțiunea a 2-a. Achiziția directă în temeiul dispozițiilor Legii nr. 98/2016</i>	287
TABEL DE TRANSPUNERE ȘI CORESPONDENȚĂ	292
INDEX.....	304
BIBLIOGRAFIE	309