

CUPRINS

Tabla de materii	6
Cuprins.....	9
Editorial	21
Mulțumiri.....	22
Abrevieri	27
Note explicative.....	28

I. DREPT PORTUAR INTERN

1. Ordonanța nr. 22/1999, versiune actualizată în 2012, privind administrarea porturilor și căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare	47
Capitolul I	
Dispoziții generale	47
Capitolul II	
Infrastructura de transport naval	48
Capitolul III	
Activități de transport naval	52
Capitolul IV	
Administrarea porturilor și a căilor navigabile interioare	54
Capitolul V	
Utilizarea infrastructurilor de transport naval care aparțin domeniului public	56
Capitolul VI	
Exercitarea activității de control de către administrații	59
Capitolul VII	
Serviciile de siguranță în porturi și pe căi navigabile	60
Capitolul VIII	
Mărfuri periculoase	63
Capitolul IX	
Agenturarea navelor.....	64
Capitolul X	
Munca în porturi	65
Capitolul XI	
Contravenții.....	68
2. Legea nr. 235 din 29 noiembrie 2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare	72

3. Decizia nr. 89/2017 referitoare la admiterea obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare 94
4. Regulament nr. 31732/26.X.2012 al porturilor maritime românești aflate în administrarea CN APM SA Constanța 111

Partea A

- Reguli și norme generale de exploatare a porturilor maritime Constanța, Midia, Mangalia și Tomis** 113

Capitolul I

- Dispoziții generale** 113
- Secțiunea 1
 Domeniul de aplicare..... 113
- Secțiunea a 2-a
 Prevederile legale 114
- Secțiunea a 3-a
 Prezentarea generală a administrației portuare ce asigură funcționalitatea porturilor maritime Constanța, Midia, Mangalia și Tomis 114
- Secțiunea a 4-a
 Prezentarea generală a porturilor maritime Constanța, Midia, Mangalia și Tomis 115
- Secțiunea a 5-a
 Servicii prestate în porturile maritime 116

Capitolul II

- Navigația în porturile maritime și radele acestora** 118
- Secțiunea 1
 Reguli generale privind navigația 118
- Secțiunea a 2-a
 Reguli privind intrarea și ieșirea navelor în/din porturile maritime 121
- Secțiunea a 3-a
 Reguli privind acostarea, manevra și plecarea navelor în/din danele porturilor maritime..... 123
- Secțiunea a 4-a
 Reguli privind staționarea navelor la dană în porturile maritime..... 124
- Secțiunea a 5-a
 Reguli specifice în porturile maritime 126

Capitolul III

- Operarea navelor în porturile Constanța, Midia, Mangalia și Tomis**..... 129
- Secțiunea 1
 Reguli generale privind operarea navelor 129

Secțiunea a 2-a	
Reguli privind încărcarea și descărcarea navelor.....	130
Secțiunea a 3-a	
Reguli speciale privind mărfurile periculoase, poluante și agabaritice.....	133
Capitolul IV	
Tarifarea prestațiilor portuare.....	142
Secțiunea 1	
Principii generale	142
Secțiunea a 2-a	
Tarife portuare de bază	142
Secțiunea a 3-a	
Tarifarea serviciilor aferente activităților de transport naval	143
Secțiunea a 4-a	
Tarife speciale (specifice).....	144
Capitolul V	
Servicii de siguranță prestate în porturile maritime	145
Secțiunea 1	
Pilotajul navelor	146
Secțiunea a 2-a	
Remorcajul navelor.....	149
Capitolul VI	
Alte servicii prestate în porturile maritime.....	150
Secțiunea 1	
Servicii asigurate de către CN Administrația Porturilor Maritime SA	150
a. Preluarea deșeurilor menajere și a gunoiului	150
b. Dragajul și întreținerea acvatoriului portuar.....	151
c. Apărarea împotriva incendiilor	152
d. Prevenirea, combaterea poluării, salubritatea și depoluarea acvatoriului și teritoriului portuar	155
e. Distribuția de energie electrică și termică.....	156
f. Distribuția de apă, colectarea apelor menajere și pluviale, canalizarea portuară	157
g. Construcția, întreținerea și repararea infrastructurii și suprastructurii portuare	157
Secțiunea a 2-a	
Alte servicii prestate în porturile maritime	158
a. Manipularea și depozitarea mărfurilor.....	158
b. Legarea și dezlegarea navelor.....	158
c. Agenturarea navelor.....	159
d. Aprovizionarea navelor	160
e. Repararea și întreținerea navelor	160
f. Bunkerajul navelor	162
g. Servicii de telecomunicații	163

Capitolul VII	
Accesul și circulația în porturile maritime	164
Secțiunea 1	
Reguli generale	164
Secțiunea a 2-a	
Identificarea, accesul și controlul persoanelor, vehiculelor și mărfurilor în porturile maritime	166
Identificarea, accesul și controlul persoanelor	166
 Capitolul VIII	
Munca și securitatea muncii în porturile maritime	174
Capitolul IX	
Controlul și sancțiunile aplicabile în porturile maritime	176
Capitolul X	
Transmiterea și prelucrarea datelor	177
 <i>Partea B</i>	
<i>Dispoziții finale</i>	179
 II. Dreptul portuar al UE. Politica integrată a UE privind dezvoltarea și modernizarea porturilor europene	
 1. Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne	180
 Capitolul I	
Dispoziții generale	180
Capitolul II	
Simplificare administrativă	184
Capitolul III	
Libertate de stabilire pentru prestatori	187
Secțiunea 1	
Autorizații	187
Secțiunea 2	
Cerințe interzise sau supuse evaluării	189
 Capitolul IV	
Libera circulație a serviciilor	193
Secțiunea 1	
Libertatea de a presta servicii și derogările aferente	193
Secțiunea 2	
Drepturile beneficiarilor de servicii	195

Capitoul V	
Calitatea serviciilor	198
Capitolul VI	
Cooperare administrativă	203
Capitolul VII	
Programul de convergență	208
Capitolul VIII	
Dispoziții finale	210
2. Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune	211
Titlul II	
Norme privind atribuirea concesiunilor: principii generale și garanții procedurale	234
Capitolul I	
Principii generale	234
Capitolul II	
Garanții procedurale	238
Titlul III	
Norme privind executarea concesiunilor	245
Titlul IV	
Modificări ale Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE	250
Titlul V	
Competențe delegate, competențe de executare și dispoziții finale	255
3. Regulamentul (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor	258
Capitolul I	
Obiect, domeniu de aplicare și definiții	267
Capitolul II	
Furnizarea de servicii portuare	270
Capitolul III	
Transparență financiară și autonomie	275
Capitolul IV	
Dispoziții generale și finale	278
4. Comunicarea Comisiei din 23 mai 2013 intitulată „Porturile: un motor al creșterii economice”, aplicabilă concomitent cu Regulamentul 2017/352 din 15 februarie 2017	281
Comunicarea comisiei – Porturile: un motor al creșterii economice	281

1. Introducere.....	281
2. Provocări	282
Conectarea porturilor la rețeaua transeuropeană	284
Modernizarea serviciilor portuare.....	286
Atragerea de investiții pentru porturi	289
Promovarea dialogului social.....	290
Îmbunătățirea profilului de mediu al porturilor	291
Încurajarea inovării	292
5. Comunicarea din 3 octombrie 2012 a Comisiei: „Actul privind Piața Unică II – Împreună pentru o nouă creștere”. Comisia a reamintit că atractivitatea transportului maritim depinde de disponibilitatea, eficiența și fiabilitatea serviciilor portuare și de necesitatea de a aborda chestiunile referitoare la transparența finanțării din fonduri publice și a taxelor portuare, precum și de eforturile de simplificare administrativă în porturi și de revizuirea restricțiilor privind furnizarea de servicii în porturi	294
Introducere.....	294
1. Împreună pentru o nouă creștere.....	296
Anexa I: Lista acțiunilor-cheie prevăzute în actul privind Piața Unică II.....	311
Anexa II: Actul privind Piața Unică I: situația acțiunilor	312
6. Concluziile Consiliului privind evaluarea la jumătatea perioadei a politicii UE în domeniul transportului maritim până în 2018 și perspective pentru 2020	315
ANEXĂ Proiect de concluzii ale Consiliului privind evaluarea la jumătatea perioadei a politicii UE în domeniul transportului maritim până în 2018 și perspective pentru 2020.....	315
ANEXĂ LA ANEXĂ	317
I. Transportul maritim european în contextul piețelor globalizate	319
II. Resurse umane, know-how în domeniul navigației și cel maritim.....	319
III. Transportul maritim de calitate ca avantaj competitiv major.....	320
IV. Colaborarea pe scena internațională	321
V. Exploatarea întregului potențial al transportului maritim pe distanțe scurte și al serviciilor de transporturi maritime pentru întreprinderi și cetățeni în Europa.....	321
VI. Europa ar trebui să fie liderul mondial în ceea ce privește cercetarea și inovarea în domeniul maritim	322
7. Regulamentul (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport și de abrogare a Deciziei nr. 661/2010/UE	323
Capitolul I	
Principii generale	331
Capitolul II	
Rețeaua globală	338

Secțiunea 1	
Infrastructura de transport feroviar	339
Secțiunea 2	
Infrastructura de transport pe căi navigabile interioare	340
Secțiunea 3	
Infrastructura de transport rutier	342
Secțiunea 4	
Infrastructura de transport maritim și autostrăzile maritime	344
Secțiunea 5	
Infrastructura de transport aerian	346
Secțiunea 6	
Infrastructura pentru transportul multimodal	348
Secțiunea 7	
Dispoziții comune.....	349
Capitolul III	
Rețeaua centrală.....	352
Capitolul IV	
Implementarea rețelei centrale prin intermediul coridoarelor rețelei centrale	354
Capitolul V	
Dispoziții comune	358
8. Regulamentul (UE) nr. 360/2012 al Comisiei din 25 aprilie 2012 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de minimis acordate întreprinderilor care prestează servicii de interes economic general	363
9. Directiva 2009/16/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind controlul statului portului	373
10. Regulamentul (UE) nr. 1255/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2011 de instituire a unui program de susținere a continuării dezvoltării unei politici maritime integrate	400
11. Regulamentul (UE) 2017/1084 al Comisiei din 14 iunie 2017 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 651/2014 în ceea ce privește ajutoarele pentru infrastructurile portuare și aeroportuare, pragurile de notificare pentru ajutoarele pentru cultură și pentru conservarea patrimoniului, ajutoarele pentru infrastructurile sportive și pentru infrastructurile de agrement multifuncționale, precum și schemele de ajutoare regionale de exploatare pentru regiunile ultraperiferice și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 702/2014 în ceea ce privește calcularea costurilor eligibile	412
Secțiunea 14	
Ajutoarele pentru aeroporturile regionale	426

Secțiunea 15	
Ajutoarele pentru porturi.....	427

12. Rezoluția Parlamentului European referitoare la o strategie a UE pentru Marea Neagră – (2010/2087) (INI) – 17 decembrie 2010.....	431
Securitatea și buna guvernare.....	435
Energie, transport și mediu.....	437
Dezvoltarea economică, socială și umană.....	439

III. Documentar european – proiecte portuare, doctrină și jurisprudență

A. Porturile și auxiliarii maritimi.....	445
1. Regulamentul European nr. 2017/352 din 15 februarie 2017 asupra serviciilor portuare și a transparenței financiare a porturilor.....	445
I. O voință de integrare istorică.....	446
II. O abordare pragmatică.....	446
III. O reglementare utilă.....	447
2. Cadru juridic internațional al exploatării porturilor maritime.....	449
I. Situația legală a porturilor: un cadru juridic parțial și autorizat.....	449
II. Necesitatea unei reglementări globale pentru instalațiile portuare.....	451
III. Concluzii.....	453
3. Codul porturilor maritime în Franța – 2016.....	454
4. Reforma portuară: un nou chip pentru instituțiile publice.....	460
I. Sfârșitul chipului dublu?.....	464
II. Apariția unui nou chip.....	472
5. Exploatarea terminalelor portuare, în fața mizei maritime a secolului XXI.....	482
I. Terminale portuare și gestiunea domenală.....	483
II. Exploatarea terminalelor.....	487
6. Drept portuar al UE. Remorcajul nu este o operațiune de transport maritim.....	493
7. Drept portuar. Directorul portului. Natura funcției.....	497
I. O funcție imprecisă în porturi cu gestiune descentralizată.....	497
II. Funcția șefului de întreprindere.....	498
III. O competență și o protecție în contrast.....	500
IV. Exercițarea puterilor de poliție.....	500
8. Pilotajul maritim în Franța și în Uniunea Europeană.....	503
1. Două niveluri de organizare a activității în Franța.....	503
2. Un serviciu portuar atipic.....	504
3. Întrebările cu privire la abordarea europeană.....	506
4. Profesioniști foarte încadrați.....	506
5. Pilotajul în largul mării, cazuri specifice ale anumitor strâmători.....	508
9. Pilotaj/Remorcaj o perspectivă europeană.....	510
1. Pachete portuare: pentru o liberalizare a serviciilor de pilotaj și de remorcare?.....	510
2. Remorcajul portuar în Franța.....	511
3. Remorcarea portuară în Europa.....	512

10. Agenturarea navelor	514
1. Auxiliarii maritimi în dreptul maritim comparat	514
2. Noțiunea de „agenți maritimi” în Convenția internațională pentru unificarea anumitor reguli asupra sechestrului asigurator al navei maritime – Bruxelles, 1952	516
3. Noțiunea de „agent de navă” și natura ei juridică în Codul comercial român, în legile speciale și în doctrină.....	516
4. „Agenturarea navelor” în reglementarea din OG nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căi navigabile interne.....	518
5. Principalele observații privind „contractul de agenție” în reglementarea Noului Cod Civil Român – NCCR, intrat în vigoare la 1 octombrie 2011.....	519
6. Unele concluzii	523
11. Italia – Reforma portuară a intrat în vigoare în iunie 2017	524
1. Un text retușat în mai multe reprize	524
2. „După aceea, se va vedea”	524
12. Politica portului Marsilia în materie de securitate și medii înconjurător	526
1. Dispozițiile luate în materia luptei contra sinistrelor.....	526
2. Dispoziții luate în materie de luptă contra poluărilor economice sau accidentale	527
3. Sesiunea Infopol	528
4. Institutul de Formare și de Schimburi Portuare (IFSP).....	528
5. Genova, Valencia și Marsilia – EUROPHAR.....	530
6. Caschetele verzi.....	530
7. Securitatea mărfurilor.....	531
13. Comisia propune modernizarea a 319 de porturi maritime cheie	532
Porturi mai eficiente	532
Conexiuni mai bune cu hinterlandul.....	532
Investiții: un cadru financiar flexibil, bazat pe un model comercial	533
Dialogul social.....	533
Etaple următoare	533
14. Ajutoare de stat și finanțare publică a infrastructurilor portuare: ce vrea, într-adevăr, Comisia Europeană?	534
I. Statutul infrastructurilor portuare în dezbaterile asupra ajutoarelor de stat	534
II. Observații asupra deciziilor Comisiei în materie de ajutoare de stat privind infrastructurile portuare de la Hotărârea Aeroportului Leipzig-Halle	537
III. Dezbaterile în curs și provocările sale	539
15. Participarea colectivităților teritoriale în administrația portuară	543
Participarea în conducerea GPM	543
Absența extrateritorialității	544
16. Convenția de terminal portuar și principiile de comandă publică	545
I. De la Convenția de exploatare a terminalului la convenția-terminal.....	545
II. Calificarea juridică a convenției-terminal.....	546

17. Jurisprudența CJUE-2016, relativă la porturile maritime	549
1. Amenajări portuare. Directiva „habitatelor”	550
2. Evaluarea incidențelor anumitor planuri și programe. Directiva 2001/42. Directiva „habitate”. Noțiunea de „mică zonă la nivel local”	551
B. Porturile maritime și modernizarea în secolul al XXI-lea	553
1. Rotterdam, megaportul european	553
1. O dezvoltare extraordinară.....	553
2. Un port cu container pentru continent.....	556
3. Intermodalitatea și logistica pentru containere	557
2. Anvers, port comercial european	559
1. Un ambient special	559
2. Dezvoltarea teritorială continuă.....	560
3. Containerizarea în Anvers.....	560
4. Părțile convenționale	561
5. Problema feroviară și fluvială	562
6. Forța cunoștințelor necesare portuare	563
7. Anvers și Franța.....	563
8. Puterea portului privind navele de transport al substanțelor chimice	564
9. Nișa internă a mărfurilor uscate	564
3. Portul Bremen Bremerhaven, cealaltă polaritate a Germaniei maritime	566
1. Evoluția unui mare port german	566
2. Bogăția portuară din Bremerhaven.....	567
3. Dezvoltarea teritorială	568
4. Administrarea portuară	569
5. Chestiunea terminalului din Wilhemshaven	570
4. Singapore, pivotul economiei maritime mondiale	572
1. O istorie și un spațiu deosebite	572
2. Funcția portuară.....	573
3. Marile societăți locale	574
4. Arta de a acționa în domeniul industrial	575
5. Atractivitatea internațională	575
6. Interesul strategic al apelor sub jurisdicție	576
5. Portul Londra își proiectează viziunea asupra Tamisei din prezent până peste 20 de ani	578
Acțiuni prioritare	578
6. Civitavecchia. Campionul Italiei și al Europei în sectorul croazierelor	579
7. Portul Nantes Saint-Nazaire. Franța. O dezvoltare care începe cu serviciile de la sol	580
8. Portul Marsilia, în competiție cu Barcelona	581
Cruise 360 „ancorează” la Marsilia în octombrie.....	581
Top 10 mondial în 2018	581
9. Portul Bordeaux – Franța – sunt așteptate 50 pacheboturi: un record	583
Un web-site unic pentru pasagerii de croaziere	583
Un studiu de piață realizat în Pauillac	583

10. Portul Nisa/Villefranche Sur-Mer, Franța – croazierele cunosc urcușuri și coborâșuri	585
11. Portul Amsterdam – Olanda: o politică activă împotriva fluctuațiilor economice	586
1. Potrivit cifrelor menționate, activitatea de croaziere în portul Amsterdam evoluează în zigzag	586
2. O metodă de 100 milioane euro anual.....	586
12. Portul Barcelona: o reală creștere dinamică.....	587
„Ajustarea sezonieră”	587
13. Primele 100 de porturi mondiale containerizate (în EVP), din JMM-XI/2017	588
14. Traficul din porturile Mării Mediterane și ale Mării Negre	591
C. Porturile maritime românești – Constanța, Mangalia și Midia. Evaluările și proiectele CN APM sub autoritatea Ministerului Transporturilor	592
1. Portul Constanța. Raportul anual 2016 (site-ul CN APMC - 2018)	592
2. Bilanțul 2017. Selecții de date privind portul Constanța	606
3. Portul Constanța. Proiecte de dezvoltare și modernizare	607
4. Portul Constanța. Administrare	617
5. Asociații și fundații în portul Constanța.....	628
6. Convex construiește la Constanța singurul terminal de cereale pentru nave de 130.000 de tone. Investiția: 50 mil. euro.	629
7. Administrația Canalului Dunăre-Marea Neagră, Administrația Canalelor Navigabile	631