

LEGEA NR. 307/2006
PRIVIND APĂRAREA ÎMPOTRIVA INCENDIILOR¹⁾

Cap. I. Dispoziții generale

L. NR. 307/2006

Art. 1. (1) *Apărarea împotriva incendiilor* reprezintă ansamblul integrat de activități specifice, măsuri și sarcini organizatorice, tehnice, operative, cu caracter umanitar și de informare publică, planificate, organizate și realizate potrivit prezentei legi, în scopul prevenirii și reducerii riscurilor de producere a incendiilor și asigurării intervenției operative pentru limitarea și stingerea incendiilor, în vederea evacuării, salvării și protecției persoanelor periclitate, protejării bunurilor și mediului împotriva efectelor situațiilor de urgență determinate de incendii.

(2) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile referitoare la situații de urgență, factori și tipuri de risc, intervenție operativă și evacuare au înțelesul prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 15/2005, iar termenii și expresiile specifice apărării împotriva incendiilor au următorul înțeles:

a) *autorizație de securitate la incendiu* – actul administrativ emis, în baza legii, de inspectoratul pentru situații de urgență județean sau al municipiului București, prin care se certifică, în urma verificărilor în teren și a documentelor privind realizarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor, îndeplinirea cerinței esențiale – securitate la incendiu – la construcții, instalații tehnologice și alte amenajări; autorizația de securitate la incendiu conferă persoanelor fizice sau juridice, deținătoare ale construcțiilor, instalațiilor și ale altor amenajări, dreptul de a le edifica, de a le pune în funcțiune și de a le exploata din punctul de vedere al îndeplinirii cerinței esențiale – securitate la incendiu;

b) *aviz de securitate la incendiu* – actul emis, în baza legii, de inspectoratul pentru situații de urgență județean sau al municipiului București, după verificarea de conformitate cu prevederile reglementărilor tehnice în vigoare a măsurilor de apărare împotriva incendiilor, adoptate în documentațiile tehnice de proiectare, pentru îndeplinirea cerinței esențiale – securitate la incendiu – a construcțiilor, instalațiilor și altor amenajări;

c) *incendiu* – ardere autoîntreținută, care se desfășoară fără control în timp și spațiu, care produce pierderi de vieți omenești și/sau pagube materiale și care necesită o intervenție organizată în scopul întreruperii procesului de ardere;

d) *cauză a incendiului* – suma factorilor care concură la inițierea incendiului, care constă, de regulă, în sursa de aprindere, mijlocul care a produs aprinderea, primul material care s-a aprins, precum și împrejurările determinante care au dus la izbucnirea acestuia;

e) *mijloace tehnice de apărare împotriva incendiilor* – sisteme, instalații, echipamente, utilaje, aparate, dispozitive, accesorii, materiale, produse, substanțe și autospeciale destinate prevenirii, limitării și stingerii incendiilor;

f) *operațiuni de lungă durată* – intervențiile pentru stingerea incendiilor și eliminarea efectelor negative ale acestora cu o durată mai mare de 4 ore;

¹⁾ M. Of. nr. 633 din 21 iulie 2006; cu ultim. modif. aduse prin **O.G. nr. 17/2016** pt. prorogarea termenului prevăzut la art. 30 alin. (4¹) L. nr. 307/2006 priv. apărarea împotriva incendiilor (M. Of. nr. 653 din 25 august 2016).

g) *organizare a intervenției în caz de incendiu* – ansamblul măsurilor tehnico-organizatorice necesare stabilirii forțelor, responsabilităților, sarcinilor, mijloacelor, metodelor și procedeele ce pot fi utilizate pentru evacuarea și salvarea persoanelor și animalelor, protecția bunurilor și vecinătăților, precum și pentru stingerea incendiilor;

h) *pericol iminent de incendiu* – situația creată de cumularea factorilor care concură la inițierea incendiului, declanșarea acestuia fiind posibilă în orice moment;

i) *schemă cu riscurile teritoriale* – documentul întocmit de inspectoratul pentru situații de urgență județean sau al municipiului București, care cuprinde tipurile de riscuri specifice, precum și resursele estimate pentru gestionare;

j) *plan de analiză și acoperire a riscurilor* – documentul care cuprinde riscurile potențiale dintr-o unitate administrativ-teritorială, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective;

k) *prevenirea incendiilor* – totalitatea acțiunilor de împiedicare a inițierii și propagării incendiilor, de asigurare a condițiilor pentru salvarea persoanelor și bunurilor și de asigurare a securității echipelor de intervenție;

l) *raport de intervenție* – documentul operativ de informare și analiză statistică în care se înscriu datele esențiale constatate la locul intervenției privind amploarea și intensitatea incendiului, cauza probabilă a acestuia, efectele produse, desfășurarea intervenției, forțele participante și timpii operativi realizați;

m) *stingere a incendiilor* – totalitatea acțiunilor de limitare și întrerupere a procesului de ardere prin utilizarea de metode, procedee și mijloace specifice;

n) *utilizator* – persoana fizică sau juridică ce folosește un bun, cu orice titlu, în interesul său, al altuia sau în interes public;

o) *scenariu de securitate la incendiu* – documentul care descrie calitativ evoluția unui incendiu în timp, identificând evenimentele-cheie care îl caracterizează și îl diferențiază de alte incendii posibile într-o incintă.

● **DISPOZIȚII CONEXE. O.U.G. nr. 21/2004: „Art. 2. În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile folosite au următorul înțeles: (...)** a) *situația de urgență* – evenimente excepționale, cu caracter nonmilitar, care amenință viața sau sănătatea persoanei, mediul înconjurător, valorile materiale și culturale, iar pentru restabilirea stării de normalitate sunt necesare adoptarea de măsuri și acțiuni urgente, alocarea de resurse specializate și managementul unitar al forțelor și mijloacelor implicate; (...) i) *factor de risc* – fenomen, proces sau complex de împrejurări congruente, în același timp și spațiu, care pot determina sau favoriza producerea unor tipuri de risc; j) *tipuri de risc* – cazuri de forță majoră determinate de incendii, cutremure, inundații, accidente, explozii, avarii, alunecări sau prăbușiri de teren, îmbolnăviri în masă, prăbușiri ale unor construcții, instalații ori amenajări, eșuarea sau scufundarea unor nave, căderi de obiecte din atmosferă ori din cosmos, tornade, avalanșe, eșecul serviciilor de utilități publice și alte calamități naturale, sinistre grave sau evenimente publice de amploare determinate ori favorizate de factori de risc specifici; grevele nu pot fi considerate tipuri de risc în condițiile prezentei ordonanțe de urgență; (...) l) *intervenția operativă* – acțiunile desfășurate, în timp oportun, de către structurile specializate în scopul prevenirii agravării situației de urgență, limitării sau înlăturării, după caz, a consecințelor acesteia; m) *evacuarea* – măsură de protecție luată în cazul amenințării iminente, stării de alertă ori producerii unei situații de urgență și care constă în scoaterea din zonele afectate sau potențial a fi afectate, în mod organizat, a unor instituții publice, agenți economici, categorii sau grupuri de populație ori bunuri și dispunerea acestora în zone și localități care asigură condiții de protecție a persoanelor, bunurilor și valorilor, de funcționare a instituțiilor publice și agenților economici”. A se vedea și H.G. nr. 557/2016 priv. managementul tipurilor de risc (M. Of. nr. 615 din 11 august 2016).

Art. 2. Apărarea împotriva incendiilor constituie o activitate de interes public, național, cu caracter permanent, la care sunt obligate să participe, în condițiile

prezentei legi, autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și toate persoanele fizice și juridice aflate pe teritoriul României.

Art. 3. (1) Coordonarea, controlul și acordarea asistenței tehnice de specialitate în domeniul apărării împotriva incendiilor se asigură de Ministerul Afacerilor Interne, la nivel central prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, iar la nivel local prin inspectoratele pentru situații de urgență județene și al municipiului București.

(2) Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, denumit în continuare *Inspectoratul General*, elaborează strategia națională de apărare împotriva incendiilor, care se prezintă Guvernului spre aprobare de către ministrul afacerilor interne.

(3) Inspectoratele pentru situații de urgență județene și al municipiului București, denumite în continuare *inspectorate*, își exercită atribuțiile specifice în zone de competență stabilite prin hotărâre a Guvernului.

(4) Managementul situațiilor de urgență determinate de incendii se asigură prin componentele Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență.

Art. 4. (1) Autoritățile administrației publice locale asigură aplicarea măsurilor privind activitățile de apărare împotriva incendiilor, cuprinse în planurile de analiză și acoperire a riscurilor, ce se întocmesc la nivelul localității și județului.

(2) Planurile de analiză și acoperire a riscurilor se actualizează anual.

(3) Metodologia de elaborare și structura-cadru a planului de analiză și acoperire a riscurilor se aprobă prin ordin al ministrului administrației și internelor și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(4) Prefecții, primarul general al municipiului București și primarii asigură, după caz, elaborarea planurilor de analiză și acoperire a riscurilor la nivelul unităților administrative-teritoriale pe care le reprezintă.

• **DISPOZIȚII CONEXE. Metodologia de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor** (OMAI nr. 132/2007¹⁾ – M. Of. nr. 79 din 1 februarie 2007; intrat în vigoare la 30 zile de la data publicării): „**Cap. I. Dispoziții generale. Sect. 1. Definiție, scopuri, obiective.**

Art. 1. Prezenta metodologie stabilește scopurile, obiectivele, răspunderile, precum și principalele elemente și etape de parcurs care trebuie avute în vedere la elaborarea planurilor de analiză și acoperire a riscurilor. **Art. 2.** Planul de analiză și acoperire a riscurilor, denumit în continuare PAAR, cuprinde riscurile potențiale identificate la nivelul unităților administrative-teritoriale, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective. **Art. 3.** Scopurile PAAR sunt de a asigura cunoașterea de către toți factorii implicați a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin peremerător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență, de a crea un cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență și de a asigura un răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc identificat. **Art. 4.** Obiectivele PAAR sunt: a) asigurarea prevenirii riscurilor generatoare de situații de urgență, prin evitarea manifestării acestora, reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor lor, în baza concluziilor rezultate în urma identificării și evaluării tipurilor de risc, conform schemei cu riscurile teritoriale; b) amplasarea și dimensionarea unităților operative și a celorlalte forțe destinate asigurării funcțiilor de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență; c) stabilirea concepției de intervenție în situații de urgență și elaborarea planurilor operative; d) alocarea și optimizarea forțelor și mijloacelor necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență. **Sect. 2. Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor. Art. 5.** Responsabilitățile privind analiza și acoperirea riscurilor revin tuturor factorilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial. **Art. 6.** (1) PAAR se întocmesc de comitetul județean/al mun. Buc. pentru situații de urgență, respectiv de comitetele locale pentru situații de urgență și se aprobă de consiliul județean/Consiliul General al Mun. Buc., respectiv de consiliile

¹⁾ **Art. 2.** IGSU, prin inspectoratele județene/al mun. Buc. pt. situații de urgență, va urmări punerea în aplicare a prevederilor prezentului ordin.

locale, corespunzător unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă. (2) PAAR se întocmesc și se aprobă în termen de maximum 60 de zile de la aprobarea de către prefect a Schemei cu riscurile teritoriale din unitatea administrativ-teritorială, elaborată de inspectoratul județean/al mun. Buc. pentru situații de urgență, și se actualizează la fiecare început de an sau ori de câte ori apar alte riscuri decât cele analizate sau modificări în organizarea structurilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial. **Art. 7.** (1) Prefecții, primarul general al mun. Buc. și primarii răspund de asigurarea condițiilor necesare elaborării PAAR. (2) Pentru sprijinirea activității de analiză și acoperirea a riscurilor, consiliile județene/Consiliul General al Mun. Buc. și consiliile locale pot comanda specialiștilor în domeniu elaborarea de studii, prognoze și alte materiale de specialitate. **Art. 8.** După elaborare și aprobare, PAAR se pun la dispoziție secretariatelor tehnice permanente ale comitetelor județene/al mun. Buc./locale pentru situații de urgență, iar extrase din documentele respective se transmit celorlalte instituții și organisme cu atribuții în prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență, acestea având obligația să cunoască, în părțile care le privesc, conținutul planurilor și să le aplice corespunzător situațiilor de urgență specifice. **Art. 9.** Inspectoratele județene/al mun. Buc. pentru situații de urgență, prin centrele operaționale, asigură pregătirea, organizarea și coordonarea acțiunilor de răspuns, precum și elaborarea procedurilor specifice de intervenție, corespunzătoare tipurilor de riscuri generatoare de situații de urgență. **Art. 10.** (1) Operatorii economici, instituțiile publice, organizațiile neguvernamentale și alte structuri din unitatea administrativ-teritorială au obligația de a pune la dispoziție comitetelor pentru situații de urgență toate documentele, datele și informațiile solicitate în vederea întocmirii PAAR. (2) Documentele, datele și informațiile a căror divulgare poate prejudicia siguranța națională și apărarea țării ori este de natură să determine prejudicii unei persoane juridice de drept public sau privat se supun regulilor și măsurilor stabilite prin legislația privind protecția informațiilor clasificate.

Cap. II. Caracteristicile unității administrativ-teritoriale. Art. 11. Pe baza datelor cuprinse în Schema cu riscurile teritoriale din unitatea administrativ-teritorială, aprobată de prefectul județului, în conținutul PAAR se face o prezentare pe secțiuni a caracteristicilor unității administrativ-teritoriale, după cum urmează: a) amplasare geografică și relief; b) caracteristici climatice; c) rețea hidrografică; d) populație; e) căi de transport; f) dezvoltare economică; g) infrastructuri locale; h) specific regional. **Art. 12.** În cuprinsul secț. 1 «Amplasare geografică și relief» se fac referiri cu privire la: a) suprafață, vecinătăți; b) forme de relief, specificități, influențe; c) caracteristicile pedologice ale solului. **Art. 13.** În cuprinsul secț. a 2-a «Caracteristici climatice» se fac referiri cu privire la: a) regimul climatic, specificități, influențe; b) regimul precipitațiilor – cantități lunare și anuale, valori medii, valori extreme înregistrate – vârfuri istorice; c) temperaturi – lunare și anuale, valori medii, valori extreme înregistrate – vârfuri istorice; d) fenomene meteorologice extreme – furtuni, tornade etc. **Art. 14.** În cuprinsul secț. a 3-a «Rețea hidrografică» se fac referiri cu privire la: a) cursurile de apă, debite normale, creșteri înregistrate – vârfuri istorice; b) bazinele hidrografice, lacurile de acumulare – suprafețe, volume; c) caracteristicile pedologice; d) lacuri, iazuri – suprafețe, adâncimi; e) acumulări piscicole – suprafețe; f) amenajări hidrotehnice – diguri, baraje, alte lucrări de apărare împotriva inundațiilor etc. **Art. 15.** (1) În cuprinsul secț. a 4-a «Populație» se fac referiri cu privire la: a) numărul populației; b) structura demografică; c) mișcarea naturală; d) densitatea/concentrarea populației pe zone – aglomerări. (2) Datele sunt cele rezultate după ultimul recensământ desfășurat la nivel național. **Art. 16.** În cuprinsul secț. a 5-a «Căi de transport» se fac referiri cu privire la: a) căile de transport rutiere – autostrăzi, drumuri europene și naționale, drumuri județene, rute de transport pentru materiale periculoase, tuneluri etc., precizându-se starea acestora; b) căile de transport feroviare – triaje, tuneluri; c) căile de transport aeriene – aeroporturi, aerocluburi etc.; d) căile de transport subterane – metrou; e) căile navigabile – porturi; f) rețele de conducte magistrale – gaze, petrol și produse petroliere etc. **Art. 17.** În cuprinsul secț. a 6-a «Dezvoltare economică» se fac referiri cu privire la: a) zonele industrializate/ramuri; b) depozite/rezervoare, capacități de stocare; c) exploatarea miniere, petroliere; d) fondul funciar – terenuri agricole, suprafețe împădurite; e) creșterea animalelor; f) turism/capacități de primire turistică; g) apariții de noi activități economice în cadrul zonei; h) resurse naturale. **Art. 18.** În cuprinsul secț. a 7-a «Infrastructuri locale» se fac referiri cu privire la: a) instituții publice – cultură, ocrotirea sănătății etc.; b) rețele de utilități, apă, canalizare, electrice, gaze, etc.; c) locuri de adunare și cazare a populației în situații de urgență – tabere de sinistrați. **Art. 19.** În cuprinsul secț. a 8-a «Specific regional/local» se fac referiri cu privire la: vecinătăți, influențe, riscuri transfrontaliere.

Cap. III. Analiza riscurilor generatoare de situații de urgență. Art. 20. (1) Analiza riscurilor cuprinse în Schema cu riscurile teritoriale din unitatea administrativ-teritorială trebuie să permită cunoașterea mecanismelor și condițiilor de producere/manifestare, amplorii și efectelor posibile ale acestora. (2) Analiza se realizează pe tipuri de riscuri, pe baza datelor și evidențelor statistice, precum și a altor documente avute la dispoziție – studii, prognoze etc., fiind avute în vedere: a) riscurile naturale; b) riscurile tehnologice; c) riscurile biologice; d) riscurile de incendiu; e) riscurile sociale; f) alte tipuri de riscuri. **Art. 21.** 1. Secț. 1 «Analiza riscurilor naturale» cuprinde referiri cu privire la: a) fenomene meteorologice periculoase – se analizează zonele unde s-au produs astfel de fenomene, precum și posibilitatea apariției acestora în noi locuri; a¹) inundații – se analizează dacă inundațiile sunt previzibile și cu cât timp înainte, efectele dinamice și dacă necesită evacuarea persoanelor, necesitatea instalării eventualelor tabere pentru sinistrați, starea tehnică și de întreținere a lucrărilor hidrotehnice, zonele planificate a fi inundate controlat etc., se inventariază construcțiile realizate în zone inundabile, existența unor măsuri de protecție suplimentare și se analizează posibilitatea strămutării construcțiilor respective în zone ferite de inundații; a²) furtuni, tornade, secetă, înghet etc. – se analizează și dacă fenomenele respective sunt previzibile, cu cât timp înainte, localitățile/terenurile/obiectivele care pot fi afectate și dacă este necesară evacuarea persoanelor; b) incendii de pădure – se analizează posibilitatea producerii incendiilor de această natură, perioadele și frecvența acestora, suprafețele împădurite care pot fi afectate; c) avalanșe – se analizează posibilitatea producerii acestora, perioadele și frecvența lor, localități și amenajări care pot fi afectate; d) fenomene distructive de origine geologică: d¹) cutremure – se au în vedere: macro- și microzonarea seismică a teritoriului național, caracteristicile fondului construit, datele statistice privind victimele și daunele provocate de seismele produse în anii anteriori, zonele construite posibil a fi afectate de un cutremur major; d²) alunecări de teren – se analizează locurile cunoscute în care se produc astfel de fenomene, precum și posibilele noi locuri de apariție a acestora, suprafețele de teren și construcțiile care pot fi afectate, necesitatea evacuării persoanelor și a instalării eventualelor tabere pentru sinistrați. **Art. 22.** Secț. a 2-a «Analiza riscurilor tehnologice» cuprinde referiri cu privire la: a) riscuri industriale – se analizează activitățile care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase, tipurile de substanțe chimice periculoase folosite în procesul de producție; b) riscuri de transport și depozitare de produse periculoase – se analizează posibilele accidente care se pot produce pe rețeaua rutieră, feroviară, fluvială și maritimă pentru transportul materialelor periculoase, din ce se compun transporturile și destinația acestora; b¹) transport rutier – la analiza acestor riscuri se ține cont de infrastructura existentă, transportul materialelor periculoase, din ce se compun transporturile și destinația acestora, numărul de accidente pe kilometru și pe an etc.; b²) transport feroviar – la analiza acestor riscuri se ține cont de rețeaua feroviară existentă, transportul materialelor periculoase, din ce se compune și destinația, numărul de evenimente produse și frecvența acestora, numărul de călători anual; b³) transport fluvial și maritim – se analizează riscurile în funcție de existența porturilor și a căilor de transport navigabile; b⁴) transport aerian – se analizează riscurile în funcție de existența aeroporturilor, capacitatea și clasa acestora, a rutelor de zbor; b⁵) transport prin rețele magistrale – se analizează riscurile în funcție de existența magistrelor de transport și de natura produselor vehiculate; c) riscuri nucleare – se analizează riscurile în funcție de existența obiectivelor specifice și riscurile transfrontaliere; d) riscuri de poluare a apelor – se inventariază locurile în care au avut loc astfel de fenomene, precum și posibilele noi locuri de apariție a acestora, zonele care ar putea fi afectate; e) prăbușiri de construcții, instalații sau amenajări – se analizează construcțiile, instalațiile și alte amenajări aflate în stare avansată de degradare și la care există riscul de prăbușire; f) eșecul utilităților publice – se inventariază și se analizează sistemele, instalațiile și echipamentele a căror scoatere din funcțiune poate conduce la întreruperea alimentării cu apă, gaze naturale, energie electrică și termică pentru o zonă extinsă din cadrul localității/județului; g) căderi de obiecte din atmosferă sau din cosmos – se inventariază locurile în care au avut loc astfel de fenomene și consecințele lor; h) muniție neexplodată – se analizează existența fostelor zone de conflicte militare în care se poate afla muniție neexplodată, utilizându-se și datele statistice referitoare la misiunile de asanare pirotehnică. **Art. 23.** Secț. a 3-a «Analiza riscurilor biologice» cuprinde referiri cu privire la inventarierea și analizarea surselor potențiale de izbucnire a unor epidemii/epizootii în construcții, ferme zootehnice, spitale de boli contagioase, laboratoare de analize epidemiologice, colonii de muncitori, zone locuite paupere – fără utilități publice,

tabere de sinistrați sau refugiați etc. – și poluările accidentale. **Art. 24.** Secț. a 4-a «Analiza riscurilor de incendii» cuprinde referiri cu privire la analizarea și diferențierea riscurilor de incendiu după context: statistica incendiilor și a altor situații de urgență, evidențele existente pe localități, operatori economici, instalații publice etc, fond construit, vegetație sau vehicule.

Art. 25. Secț. a 5-a «Analiza riscurilor sociale» cuprinde referiri cu privire la analizarea riscurilor sociale în funcție de evidențele existente privind adunări, târguri, festivaluri și alte manifestări periodice cu afluență mare de public și mișcările sociale posibile, în raport de politica socială și situația forței de muncă din zonă. **Art. 26.** Secț. a 6-a «Analiza altor tipuri de riscuri» cuprinde referiri cu privire la analizarea, pe baza statisticilor, a intervențiilor cele mai des desfășurate, cum sunt: descarcerări, asistență medicală și transport medical, deblocări de persoane, evacuare a apei din subsolul clădirilor, salvări de animale. **Art. 27.** În activitatea de analiză a riscurilor se pot defini zone geografice având o concentrație a riscurilor de aceeași natură, legate de infrastructuri și construcții, denumite zone de risc crescut. **Art. 28.** Elementele care sunt avute în vedere pentru stabilirea zonelor de risc crescut sunt: a) zonele de activitate dezvoltate de-a lungul căilor de comunicații; b) clădirile publice, fie datorită numărului de persoane, fie datorită vulnerabilității lor, așa cum sunt teatrele, hotelurile, spitalele, școlile, centrele comerciale; c) instalațiile tehnologice; d) alte elemente, cum sunt: zone inundabile, zone predispuse alunecărilor/prăbușirilor de teren etc. **Art. 29.** Din punctul de vedere al tipului unității administrativ-teritoriale, se stabilesc 3 clasificări ale zonelor de risc: a) zone de risc urbane; b) zone de risc periurbane: comune limitrofe, orașe, zone industriale sau comerciale; c) zone de risc rurale.

Cap. IV. Acoperirea riscurilor. Secț. 1. Concepția desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție. Art. 30. Elaborarea concepției de desfășurare a acțiunilor de protecție-intervenție constă în stabilirea etapelor și fazelor de intervenție, în funcție de evoluția probabilă a situațiilor de urgență, definirea obiectivelor, crearea de scenarii pe baza acțiunilor de dezvoltare, a premiselor referitoare la condițiile viitoare (completarea alternativelor față de obiectivele urmărite, identificarea și alegerea alternativei de acțiune optime și care recomandă planul de acțiune ce urmează să fie aplicat), selectarea cursului optim de acțiune și stabilirea dispozitivului de intervenție, luarea deciziei și precizarea/transmiterea acesteia la structurile proprii și cele de cooperare. **Art. 31.** Pentru acoperirea riscurilor transfrontaliere se încheie protocoale de colaborare cu instituțiile similare din țările cu care există granițe comune, care prevăd modalitățile de informare asupra pericolelor probabile, de avertizare/ alarmare în cazul manifestării acestora, modalitățile de intervenție comună asupra riscurilor transfrontaliere, precum și exercițiile și aplicațiile cu participare internațională. **Art. 32.** (1) Evitarea manifestării riscurilor, reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor acestora se realizează prin următoarele acțiuni: a) monitorizarea permanentă a parametrilor meteo, seismici, de mediu, hidrografici etc. și transmiterea datelor la autoritățile competente; b) activități preventive ale autorităților, pe domenii de competență; c) informarea populației asupra pericolelor specifice unității administrativ-teritoriale și asupra comportamentului de adoptat în cazul manifestării unui pericol; d) exerciții și aplicații. (2) Activitățile preventive planificate, organizate și desfășurate în scopul acoperirii riscurilor sunt: a) controale și inspecții de prevenire; b) avizare/autorizare de securitate la incendiu și protecție civilă; c) acordul; d) asistența tehnică de specialitate; e) informarea preventivă; f) pregătirea populației; g) constatarea și sancționarea încălcărilor prevederilor legale; h) alte forme. **Art. 33.** Planurile de intervenție vor cuprinde informații referitoare la: a) categoriile de servicii de salvare/intervenție în caz de urgență și amplasarea unităților operative; b) încadrarea și mijloacele de intervenție și protecție a personalului/populației pentru fiecare tip de risc, pe categorii de forțe și mijloace, cum sunt: autospeciale de lucru cu apă și spumă, autospeciale de stingere cu pulbere și azot, autospeciale pentru descarcerare și iluminat, autoscări pentru salvare de la înălțime și alte tipuri de autospeciale, servanți pompieri, salvatori, asistenți medicali, scafandri, alpinști etc.; c) zona de acoperire a riscurilor; d) timpii de răspuns, cuantificați de o comisie compusă din specialiști ai inspectoratului județean/al mun. Buc. pt. situații de urgență; e) activitatea operațională, prin prezentarea detaliată a ponderii intervențiilor la incendii; asistență medicală de urgență, reanimare și descarcerare; deblocări/salvări de persoane; salvări de animale etc.; f) alte informații considerate necesare. **Secț. 2. Etapele de realizare a acțiunilor. Art. 34.** Desfășurarea intervenției cuprinde următoarele operațiuni principale: a) alertarea și/sau alarmarea unităților și a subunităților pentru intervenție; b) informarea personalului de conducere asupra situației create; c) deplasarea la locul intervenției; d) intrarea în acțiune a forțelor, amplasarea mijloacelor și realizarea dispozitivului preliminar de intervenție;

e) transmiterea dispozițiilor preliminare; f) recunoașterea, analiza situației, luarea deciziei și darea ordinului de intervenție; g) evacuarea, salvarea și/sau protejarea persoanelor, animalelor și bunurilor; h) realizarea, adaptarea și finalizarea dispozitivului de intervenție la situația concretă; i) manevra de forțe; j) localizarea și limitarea efectelor evenimentului/dezastrului; k) înlăturarea unor efecte negative ale evenimentului/dezastrului; l) regruparea forțelor și a mijloacelor după îndeplinirea misiunii; m) stabilirea cauzei producerii evenimentului și a condițiilor care au favorizat evoluția acestuia; n) întocmirea procesului-verbal de intervenție și a raportului de intervenție; o) retragerea forțelor și a mijloacelor de la locul acțiunii în locul de dislocare permanentă; p) restabilirea capacității de intervenție; q) informarea inspectorului general/inspectorului-șef/comandantului și a eșalonului superior; r) analiza intervențiilor și evidențierea măsurilor de prevenire/optimizare necesare. **Secț. 3. Faze de urgență a acțiunilor. Art. 35.** În funcție de locul, natura, amploarea și de evoluția evenimentului, intervențiile serviciilor profesioniste pentru situații de urgență sunt organizate astfel: a) urgența I – asigurată de garda/gărzile de intervenție a/ale subunității în raionul/obiectivul afectat; b) urgența a II-a – asigurată de subunitățile inspectoratului județean/al mun. Buc. pentru situații de urgență; c) urgența a III-a – asigurată de două sau mai multe unități limitrofe; d) urgența a IV-a – asigurată prin grupări operative, dislocate la ordinul inspectorului general al IGSU, în cazul unor intervenții de amploare și de lungă durată.

Secț. 4. Acțiunile de protecție-intervenție. Art. 36. Forțele de intervenție specializate acționează conform domeniului lor de competență, pentru: a) salvarea și/sau protejarea oamenilor, animalelor și bunurilor materiale, evacuarea și transportul victimelor, cazarea sinistraților, aprovizionarea cu alimente, medicamente și materiale de primă necesitate; b) acordarea primului ajutor medical și psihologic, precum și participarea la evacuarea populației, instituțiilor publice și a operatorilor economici afectați; c) aplicarea măsurilor privind ordinea și siguranța publică pe timpul producerii situației de urgență specifice; d) dirijarea și îndrumarea circulației pe direcțiile și în zonele stabilite ca accesibile; e) diminuarea și/sau eliminarea avariilor la rețele și clădiri cu funcțiuni esențiale, a căror integritate pe durata cutremurelor este vitală pentru protecția populației: stațiile de pompieri și sediile poliției, spitale și alte construcții aferente serviciilor sanitare care sunt dotate cu secții de chirurgie și de urgență, clădirile instituțiilor cu responsabilitate în gestionarea situațiilor de urgență, în apărarea și securitatea națională, stațiile de producere și distribuție a energiei și/sau care asigură servicii esențiale pentru celelalte categorii de clădiri menționate, garajele de vehicule ale serviciilor de urgență de diferite categorii, rezervoare de apă și stații de pompare esențiale pentru situații de urgență, clădiri care conțin gaze toxice, explozivi și alte substanțe periculoase, precum și pentru căi de transport, clădiri pentru învățământ; f) limitarea proporțiilor situației de urgență specifice și înlăturarea efectelor acesteia cu mijloacele din dotare. **Secț. 5. Instruirea. Art. 37.** (1) Pregătirea forțelor profesioniste de intervenție se realizează în cadrul instituțiilor abilitate prin lege, pe baza unor programe adecvate avizate de inspectoratele județene/al mun. Buc. pentru situații de urgență și aprobate de comitetele județene/al mun. Buc. pentru situații de urgență. (2) Prefecții, primarii și conducătorii operatorilor economici și instituțiilor publice au obligația de a asigura cunoașterea de către forțele destinate intervenției, precum și de către populație a modalităților de acțiune conform planurilor aprobate de analiză și acoperire a riscurilor. **Secț. 6. Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare. Art. 38.** Sistemul informațional-decizional cuprinde ansamblul subsistemelor destinate observării, detectării, măsurării, înregistrării, stocării și prelucrării datelor specifice, alarmării, notificării, culegerii și transmiterii informațiilor și a deciziilor de către factorii implicați în acțiunile de prevenire și gestionare a unei situații de urgență. **Art. 39.** Informarea secretariatelor tehnice permanente ale comitetelor pentru situații de urgență ierarhic superioare asupra locului producerii unei situații de urgență specifică, evoluției acesteia, efectelor negative produse, precum și asupra măsurilor luate se realizează prin rapoarte operative. **Art. 40.** Primarii, comitetele județene/al mun. Buc. și comitetele locale pentru situații de urgență, precum și conducătorii operatorilor economici și instituțiilor amplasate în zone de risc au obligația să asigure preluarea de la stațiile centrale și locale a datelor și avertizărilor meteorologice și hidrologice, în vederea declanșării acțiunilor preventive și de intervenție.

Cap. V. Resurse umane, materiale și financiare. Art. 41. (1) Alocarea resurselor materiale și financiare necesare desfășurării activității de analiză și acoperire a riscurilor se realizează, potrivit reglementărilor în vigoare, prin planurile de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență, elaborate de comitetele județene/al

mun. Buc. și comitetele locale pentru situații de urgență. (2) Consiliile județene/Consiliul General al Mun. Buc. și consiliile locale prevăd anual, în bugetele proprii, fondurile necesare pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare analizei și acoperirii riscurilor din unitățile administrativ-teritoriale pe care le reprezintă. **Art. 42.** În funcție de categoriile de riscuri identificate, mecanismele și condițiile de producere/manifestare, de amploarea și efectele posibile ale acestora, se stabilesc tipurile de forțe și mijloace necesare de prevenire și combatere a riscurilor, astfel: a) inspecții de prevenire; b) servicii profesioniste/voluntare/private pentru situații de urgență; c) formațiuni de asistență medicală de urgență și descarcerare; d) formațiuni de protecție civilă: echipe de căutare-salvare, NBC și pirotehnice; e) alte formațiuni de salvare: Crucea Roșie, SALVAMONT, scafandri profesioniști etc.; f) grupe de sprijin. **Art. 43.** Pe lângă tipurile de forțe precizate la art. 42, mai pot acționa, după caz, în condițiile legii: unitățile poliției, jandarmeriei și poliției de frontieră, structurile poliției comunitare, unitatea specială de aviație a Ministerului Afacerilor Interne, unitățile specializate/detașamente din cadrul Ministerului Apărării Naționale, unitățile pentru asistența medicală de urgență ale Ministerului Sănătății, organizațiile neguvernamentale specializate în acțiuni de salvare, unitățile și formațiunile sanitare și de inspecție sanitară veterinară, formațiuni de pază a persoanelor și a bunurilor, precum și detașamente și echipe din cadrul serviciilor publice descentralizate și al societăților comerciale specializate, incluse în planurile de apărare și dotate cu forțe și mijloace de intervenție, formațiunile de voluntari ai societății civile specializate în intervenția în situații de urgență și organizații în organizații neguvernamentale cu activități specifice. **Art. 44.** Forțele auxiliare se stabilesc din rândul populației și salariaților, al formațiunilor de voluntari, altele decât cele instruite special pentru situații de urgență, care acționează conform sarcinilor stabilite pentru formațiunile de protecție civilă organizate la operatorii economici și societățile comerciale în planurile de apărare specifice, elaborate potrivit legii.

Cap. VI. Logistica acțiunilor. Art. 45. (1) Sistemul forțelor și mijloacelor de intervenție în cazul producerii unei situații de urgență se stabilește prin planurile de apărare specifice elaborate, potrivit legii, de autoritățile, instituțiile publice, societatea civilă și operatorii economici cu atribuții în acest domeniu, conform regulamentelor privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență specifice tipurilor de riscuri. (2) Forțele și mijloacele de intervenție se organizează, se stabilesc și se pregătesc din timp și acționează conform sarcinilor stabilite prin planurile de apărare specifice. **Art. 46.** Logistica acțiunilor de pregătire teoretică și practică, de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență specifice se asigură de autoritățile, instituțiile și operatorii economici cu atribuții în domeniu, în raport de răspunderi, măsuri și resurse necesare.

Cap. VII. Dispoziții finale. Art. 47. La PAAR se atașează următoarele documente: a) lista autorităților și factorilor care au responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor în unitatea administrativ-teritorială, conform modelului prevăzut în anx. nr. 1 care face parte integrantă din prezenta metodologie; b) atribuțiile autorităților și responsabilitățile cuprinse în PAAR, conform modelului prevăzut în anx. nr. 2 care face parte integrantă din prezenta metodologie; c) componența nominală a structurilor cu atribuții în domeniul gestionării situațiilor de urgență, cu precizarea unității la care sunt încadrați membrii structurilor, funcției, adresei și a telefoanelor și de serviciu și de la domiciliu, a responsabilităților și misiunilor; d) riscuri potențiale în localități/județe vecine care pot afecta zona de competență a unității administrativ-teritoriale; e) hărți de risc; f) măsuri corespunzătoare de evitare a manifestării riscurilor, de reducere a frecvenței de producere ori de limitare a consecințelor acestora, pe tipuri de riscuri; g) sisteme existente de preavertizare/avertizare a atingerii unor valori critice și de alarmare a populației în cazul evacuării; h) tabel cuprinzând obiectivele care pot fi afectate de producerea unei situații de urgență (seism, inundație, alunecare de teren, accident tehnologic etc.); i) planuri și proceduri de intervenție; j) schema fluxului informațional-decizional; k) locuri/spații de evacuare în caz de urgență și dotarea acestora; l) planificarea exercițiilor/aplicațiilor conform reglementărilor tehnice specifice; m) rapoarte lunare de informare și analiză către prefect; n) protocoale de colaborare cu instituții similare din țările cu care există granițe comune, în cazul producerii unor situații de urgență; o) situația resurselor, tabelul cu stocul de mijloace și materiale de apărare existente, modul cum se acoperă deficitul din disponibilități locale și cu sprijin de la comitetul pentru situații de urgență ierarhic superior etc.; p) reguli de comportare în cazul producerii unei situații de urgență.

Anx. nr. 1. Lista autorităților și factorilor care au responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor în județul/localitatea X

- Model -

Nr. crt.	Denumire autoritate	Coordonate autoritate	Persoană(e) de contact	Atribuții în PAAR, conform fișei nr.
1	Primar	str. x, nr. y; tel/fax/mobil;	Popescu Ion 1 Primar: tel/fax/mobil; Privat: str. W, nr. Z, tel. fix/mobil Popescu Ion 2 Viceprimar: tel/fax/mobil; Privat: str. W, nr. Z, tel. fix/mobil	Fișa nr. Fișa nr.
....
20	Spital Y	str. x, nr. y; tel/fax/mobil;	Popescu Ion 25 Director: tel/fax/mobil; Privat: str. W, nr. Z, tel. fix/mobil	Fișa nr.
....
25	Școala Z	str. x, nr. y; tel/fax/mobil;	Popescu Ion 33 Director: tel/fax/mobil; Privat: str. W, nr. Z, tel. fix/mobil	Fișa nr.
....

Notă: Autoritățile și factorii cu responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor în unitatea administrativ teritorială sunt, după caz: a) autoritățile publice locale (primar, consilii locale/consilii județene, servicii publice deconcentrate/descentralizate); b) stații (puncte) de măsurători a parametrilor meteorologici, seismici, hidrografici, de mediu etc. c) institute de cercetări științifice; d) organizații nonguvernamentale (Crucea Roșie, SALVAMONT etc.).

Anx. nr. 2. Atribuțiile autorităților și responsabililor cuprinși în PAAR

- Model -

AUTORITATEA: (denumire în clar)	Fișa nr.
I. - GESTIONAREA RISCURILOR	
a. monitorizarea permanentă a parametrilor meteo, seismici, de mediu, hidrografici, etc și transmiterea datelor la autoritățile competente;	se precizează ce parametri se măsoară, cu ce periodicitate, ce autoritate(ăți) se informează asupra atingerii valorilor critice; eventual în anexă se stabilește structura raportului de informare
b. controlul preventiv al autorităților pe domenii de competență;	ce operatori economici/instituții controlează, în ce domeniu de competență; pe cine informează asupra concluziilor; eventual periodicitatea controlului
c. informare preventivă a populației asupra pericolelor specifice unității administrativ teritoriale și asupra comportamentului de adoptat în cazul manifestării unui pericol;	în ce domeniu de competență; periodicitate
d. exerciții și aplicații;	cu cine, în ce domeniu de competență; periodicitate
II. RESURSE NECESARE	
a. monitorizarea permanentă a parametrilor meteo, seismici, de mediu, hidrografici, etc și transmiterea datelor la autoritățile competente;	aparatură/echipamente de măsură/control necesare; loc de amplasare
b. controlul preventiv al autorităților pe domenii de competență;	materiale/echipamente necesare
c. informare preventivă a populației asupra pericolelor specifice unității administrativ teritoriale și asupra comportamentului de adoptat în cazul manifestării unui pericol;	materiale informative/documentare, rapoarte, planuri de urgență, pliante, mass-media, filme, conferințe, simpozioane, afișe, campanii informative, Porțile deschise ...
d. exerciții și aplicații;	materiale/echipamente necesare; loc de desfășurare
III. INTERVENȚIE	
a. alarmare	ce activități întreprinde; cu ce mijloace; timp de intrare în acțiune
b. acțiuni de căutare/salvare/descarcerare	ce activități întreprinde; cu ce mijloace; timp de intrare în acțiune
c. asistență medicală	ce activități întreprinde; cu ce mijloace; timp de intrare în acțiune
d. acțiuni de îndepărtare a manifestării pericolului produs	ce activități întreprinde; cu ce mijloace; timp de intrare în acțiune
e. acțiuni de limitare a consecințelor unui pericol	ce activități întreprinde; cu ce mijloace; timp de intrare în acțiune

Notă: se completează doar rubricile corespunzătoare competențelor*.

Structura-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor (OMAI nr. 132/2007 – M. Of. nr. 79 din 1 februarie 2007; intrat în vigoare la 30 zile de la data publicării): „**Cap. I. Dispoziții generale.** Sect. 1. Definiție, scop, obiective. Sect. 2. Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor. 2.1. Acte normative de referință. 2.2. Structuri organizatorice implicate. 2.3. Responsabilități ale organismelor și autorităților cu atribuții în domeniu. **Cap. II. Caracteristicile unității administrativ-teritoriale.** Sect. 1. Amplasare geografică și relief. Sect. 2. Caracteristici climatice. Sect. 3. Rețea hidrografică. Sect. 4. Populație. Sect. 5. Căi de transport. Sect. 6. Dezvoltare economică. Sect. 7. Infrastructuri locale. Sect. 8. Specific regional/local. **Cap. III. Analiza riscurilor generatoare de situații de urgență.** Sect. 1. Analiza riscurilor naturale. Sect. 2. Analiza riscurilor tehnologice. Sect. 3. Analiza riscurilor biologice. Sect. 4. Analiza riscurilor de incendiu. Sect. 5. Analiza riscurilor sociale. Sect. 6. Analiza altor tipuri de riscuri. Sect. 7. Zone de risc crescut. **Cap. IV. Acoperirea riscurilor.** Sect. 1. Concepția desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție. Sect. 2. Etapele de realizare a acțiunilor. Sect. 3. Faze de urgență a acțiunilor. Sect. 4. Acțiunile de protecție-intervenție. Sect. 5. Instruirea. Sect. 6. Realizarea circuitului informațional-decisional și de cooperare. **Cap. V. Resurse umane, materiale și financiare. Cap. VI. Logistica acțiunilor. Anexe”.**

Art. 5. Persoanele fizice și juridice răspund, potrivit legii, de stabilirea și aplicarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor, precum și de consecințele producerii incendiilor.

Cap. II. Obligații privind apărarea împotriva incendiilor

Sect. 1. Obligații generale

Art. 6. (1) Persoanele fizice și juridice sunt obligate să respecte reglementările tehnice și dispozițiile de apărare împotriva incendiilor și să nu primejduiască, prin deciziile și faptele lor, viața, bunurile și mediul.

(2) Persoana care observă un incendiu are obligația să anunțe prin orice mijloc serviciile de urgență, primarul sau poliția și să ia măsuri, după posibilitățile sale, pentru limitarea și stingerea incendiului.

(3) În cazul în care anunțul de incendiu s-a făcut cu rea-credință, fără motiv întemeiat, autorul răspunde contravențional sau penal, potrivit legii, și suportă cheltuielile ocazionate de deplasarea forțelor de intervenție.

Art. 7. (1) În caz de incendiu, orice persoană trebuie să acorde ajutor, când și cât este rațional posibil, semenilor aflați în pericol sau în dificultate, din proprie inițiativă ori la solicitarea victimei, a reprezentanților autorităților administrației publice, precum și a personalului serviciilor de urgență.

(2) În cazul incendiilor produse la păduri, plantații, culturi agricole, miriști, pășuni și fânețe, persoanele aflate în apropiere au obligația să intervină imediat cu mijloacele de care dispun, pentru limitarea și stingerea acestora.

Art. 8. În cazurile de forță majoră determinate de incendii, persoanele fizice și juridice care dețin, cu orice titlu, terenuri, construcții, instalații tehnologice sau mijloace de transport au următoarele obligații:

a) să permită necondiționat accesul serviciilor de urgență și al persoanelor care acordă ajutor;

b) să permită necondiționat utilizarea apei, a materialelor și a mijloacelor proprii pentru operațiuni de salvare, de stingere și de limitare a efectelor incendiilor produse la bunurile proprii ori ale altor persoane;

c) să accepte măsurile stabilite de comandantul intervenției pentru degajarea terenurilor, demolarea unei construcții sau a unei părți din construcție, tăierea/