

PAUL-IULIAN NEDELCU

DESCENTRALIZAREA
- STUDIU COMPARATIV -

La elaborarea acestei lucrări au fost avute în vedere actele normative publicate până la data de 30 mai 2014.

dr. PAUL-IULIAN NEDELCU
Avocat Baroul Dolj
Lector INPPA Craiova

DESCENTRALIZAREA
- STUDIU COMPARATIV -

Universul Juridic
București
-2015-

Editat de **S.C. Universul Juridic S.R.L.**

Copyright © 2015, **S.C. Universul Juridic S.R.L.**

Toate drepturile asupra prezentei ediții aparțin

S.C. Universul Juridic S.R.L.

Nicio parte din acest volum nu poate fi copiată fără acordul scris al
S.C. Universul Juridic S.R.L.

**NICIUN EXEMPLAR DIN PREZENTUL TIRAJ NU VA FI
COMERCIALIZAT DECÂT ÎNSOTIT DE SEMNĂTURA ȘI
STAMPILA EDITORULUI, APLICATE PE INTERIORUL
ULTIMEI COPERTE.**

**Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României
NEDELCU, PAUL-IULIAN**

**Descentralizarea: Studiu comparativ / Paul-Iulian Nedelcu. -
București : Universul Juridic, 2015**

Bibliogr.

ISBN 978-606-673-752-4

35.072.1(498)

REDACȚIE: tel./fax: **021.314.93.13**
tel.: **0732.320.666**
e-mail: **redactie@universuljuridic.ro**

DEPARTAMENTUL tel.: **021.314.93.15**
DISTRIBUȚIE: fax: **021.314.93.16**
e-mail: **distributie@universuljuridic.ro**

www.universuljuridic.ro

Inteligența este o descentralizare a gândirii.

Mihail Ralea,
„Valori”, 1935

Lista principalelor abrevieri folosite

alin.	alineat
art.	articol
c.	contra
CC	Curtea Constituțională
C. civ.	Cod civil
C. com.	Cod comercial
CEDO/Curtea Convenția	Curtea Europeană a Drepturilor Omului Convenția Europeană a Drepturilor Omului
C.S.M.	Consiliul Superior al Magistraturii
C.S.J.	Curtea Supremă de Justiție
DEX	Dicționar explicativ al limbii române
EC	Legislația europeană
Ed.	editură
ed.	ediție
etc.	etcetera („și altele”)
H.G.	Hotărâre de Guvern
Î.C.C.J.	Înalta Curte de Casație și Justiție
lit.	litera
M. Of.	Monitorul Oficial al României
nr.	numărul
op. cit.	opus citatum
O.G.	Ordonanța Guvernului
O.U.G.	Ordonanță de Urgență a Guvernului
p.	pagina
par.	paragraful
pct.	punctul
PR	Pandectele Române
R.P.R.	Republica Populară România
RD	Revista Dreptul
RDP	Revista de Drept Public
RRDI	Revista Română de Drept Internațional
RRDC	Revista Română de Drept Comunitar
urm.	următoarele

Prefață

Domnul avocat Paul-Iulian Nedelcu, doctor în drept, ne pune la dispoziție cartea intitulată „*Descentralizarea, studiu comparativ*” care reprezintă o lucrare de înaltă ținută științifică, deosebit de utilă practicienilor dar și studenților, masteranzilor și doctoranzilor în drept și știința administrației cărora li se oferă posibilitatea de a descifra elementele acestei deosebit de actuale instituții, respectiv *descentralizarea* atât în plan național cât și sub aspectul impactului asupra instituțiilor europene.

Sunt analizate aspecte privind principiile descentralizării administrative coroborate cu instituții ale dreptului public ce generează noțiunea de regimuri administrative.

Astfel noțiuni precum suveranitatea statului, discuții în legătură cu absența caracterului absolut al suveranității statului, structura de stat și uniunea de state, statul unitar, statul federal și uniunile de state sunt tot atâtea abordări ce definesc cadrul juridic al concepției privind descentralizarea.

Principiul subsidiarității așa cum rezultă el din Tratatul de la Lisabona este analizat de către autor într-o concepție modernă, europeană raportat la mai „*vechea*” instituție a autonomiei locale.

Autorul este preocupat într-o manieră de subtilitate științifică de analiza sensurile sintagmei „*unitatea administrativ-teritorială*”, coroborat cu analiza debulării funcționale a unităților administrativ-teritoriale.

La elaborarea lucrării s-a utilizat o vastă bibliografie română și străină, iar un merit ce nu poate fi neglijat al acestei lucrări este acela că informația este armonizată cu legislația.

Realizând o sinteză bine structurată a informațiilor ce trebuie oferite tuturor celor interesați de fenomenul administrativ și european, lucrarea se constituie într-un instrument de lucru necesar tuturor celor care lucrează în administrația centrală, locală și națională, dar și în instituții ale administrației europene și în domeniile adiacente.

Autorul analizează conceptul de stat, iar cu ajutorul acestui concept sunt explicate relațiile și situațiile multiple ce caracterizează noțiunea de regim administrativ-teritorial precum și principiile care decurg din acest regim juridic, atât în plan intern cât și în plan european.

Acestea sunt câteva considerente, prin care plecând de la integrarea instituțiilor administrației naționale cu instituțiile administrativ europene, aspecte analizate de autor, ne îndreptățesc să considerăm că această lucrare este una de referință în materie.

Prof. univ. dr. Ion Dogaru
Membru corespondent al Academiei Române

Prefață

Administrația publică a constituit întotdeauna o zonă a activității umane de un maxim interes pentru cercetarea științifică, dată fiind importanța acesteia pentru buna funcționare a autorităților și a serviciilor publice, vitale organizării normale a vieții oamenilor.

Contribuția dreptului la consolidarea și perfecționarea relațiilor sociale este amplificată mai ales de contribuția deosebită a normelor de drept în prefigurarea raporturilor sociale specifice statului de drept.

Intitulată: „**Descentralizarea, studiu comparativ**”, lucrarea domnului avocat Paul-Iulian Nedelcu, constituie un excelent exemplu de abordare complexă, oferind practicienilor și teoreticienilor dreptului public, în special a dreptului constituțional și a dreptului administrativ, un instrument de înțelegere profundă a ceea ce numim **descentralizarea** cu trimitere directă la dreptul comparat prin coroborarea noțiunilor de autonomie locală raportată la principiul subsidiarității așa cum este el prevăzut în Tratatul de la Lisabona adoptat în 2007, o veritabilă constituție europeană.

Autorul are preocupări notabile în studierea dreptului public european mai ales din perspectiva studierii dreptului anglo-saxon, a instituțiilor common-law-lui și a dreptului european în general.

Deși substanța analizei o constituie abordarea juridică, aceasta, în primul rând, nu se limitează la dreptul administrativ, ci se completează fericit cu informații ce provin din alte ramuri de drept cum ar fi dreptul constituțional, dar și cu informații proprii teoriei și filosofiei dreptului.

Încercând să evite o analiză statică a administrației, autorul face frecvent apel la analiza diacronică reușind să evidențieze cauzele evoluției unor instituții proprii administrației publice. Toate aceste observații sunt extrase din analiza problematicii din *Introducere* și *Partea I*, în care autorul se oprește pe larg la clarificarea unor concepte cum ar fi descentralizarea administrativă, analiza critică a actelor normative privind descentralizarea, statul și suveranitatea statului, statul unitar, statul federal, uniunile de state, autonomia locală, principiile regimului administrativ-teritorial, prilej cu care autorul face demonstrația unei documentări profunde de tip comparatist.

Încă de la începutul părții a doua a lucrării, intitulată *Guvernul și administrația centrală – analiză comparativă*, autorul simte nevoia să ne avertizeze că analiza ce o va realiza în capitolele următoare va fi făcută atât din punct de vedere al dreptului administrativ, cât și din punct de vedere al dreptului constituțional și al științei administrației, ele fiind științe complementare care împreună pot asigura o investigare mai profundă atât în planul dreptului intern cât și în planul dreptului comparat o investigare mai profundă a **Descentralizării**.

Remarcăm sistematizarea făcută de autor atunci când abordează problematica descentralizării prin prisma unor structuri guvernamentale și administrative în state federale cum ar fi: Germania, Elveția, Belgia, S.U.A., Canada.

Lucrarea se încheie cu analiza comparativă de sisteme politico-administrative care, așa cum rezultă și din titlu este destinată exclusiv analizei comparate a conceptelor de regionalizare, zonelor cu statut special, autonomie locală în țări precum Franța, Italia, Spania, România, Germania, Elveția, Belgia, S.U.A., Canada, Marea Britanie.

Dimensiunile lucrării, concepția originală în organizarea materialului ce face obiectul analizei: **descentralizării**, coerența analizei, precum și actualitatea informațiilor ce se regăsesc în această deosebit de valoroasă lucrare ne determină să apreciem că ea va deveni un reper în doctrina noastră de specialitate și deosebit de utilă practicienilor.

Conf. univ. dr. Lucian Bernd Săuleanu
Decanul Baroului Dolj
Director al Școlii doctorale a Facultății de Drept,
Universitatea Craiova

Argumentum

Substanța analizei acestei lucrări o constituie abordarea juridică a fenomenului descentralizării, ca parte componentă a fenomenului administrativ completată cu informații din drept constituțional, filosofia dreptului, drept civil sau chiar penal.

Clarificarea unor concepte cum ar fi descentralizarea administrativă, absența caracterului absolut al suveranității statului, formele de stat și uniunile de state, autonomia locală, a fost făcută în mod comparat plecând de la realitatea instituțională a momentului respectiv de la integrarea României în spațiul administrativ al Uniunii Europene.

O analiză separată a fost făcută cu privire la structurile guvernamentale și administrative în state federale cum ar fi Germania, Elveția, Belgia, S.U.A., Canada corespunzător credinței profesionale a autorului în ceea ce privește relația de complementaritate integrată dintre cele două discipline științifice – drept administrativ și drept constituțional.

La elaborarea lucrării a fost folosită și o analiză comparativă de sisteme politico-administrative, reliefându-se rolul colectivităților locale și principalele regimuri politice prin aspecte de drept comparat privind regionalizarea, atât cu privire la structurile administrației locale în state unitare europene: Franța, Italia, Spania, România cât și cu privire la structuri ale administrației locale în state federale cum ar fi Germania, Elveția, Belgia, S.U.A., Canada, precum și aspecte derivând din guvernământul local englez, formă clasică a commonwealth-ului și common-law-ului în materia **descentralizării**.

Sperăm că această lucrare, rod al unei experiențe teoretice și practice, de peste 6 ani, poate deveni un punct de referință în peisajul teoretic și practic al celor ce studiază fenomenul administrativ.

Autorul