

## Cuprins

LISTA PRINCIPALELOR ABREVIERI FOLOSITE .....	7
PREFAȚĂ (Ion Dogaru) .....	9
PREFAȚĂ (Lucian Bernd Săuleanu) .....	11
ARGUMENTUM .....	13
INTRODUCERE.....	15
DESCENTRALIZAREA – PREOCUPARE ACTUALĂ ÎN SOCIETATEA ROMÂNESCĂ.....	15
Secțiunea 1. Conceptul de descentralizare administrativă .....	17
1. Scurt istoric al ideii de descentralizare administrativă cu privire la administrația publică din România.....	17
2. Principiul descentralizării administrative .....	31
3. Necesitatea modificării cadrului legal privind descentralizarea administrativă .....	38
Secțiunea a 2-a. Analiză critică a actului normativ privind descentralizarea asumat de Guvern .....	46
1. Ipoteza intrării în vigoare a actului normativ .....	46
2. Motive de neconstituționalitate.....	49
<b>PARTEA I</b>	
<b>REGIMURILE ADMINISTRATIVE. EVOLUȚIA CADRULUI JURIDIC, A CONCEPȚIEI PRIVIND AUTONOMIA LOCALĂ ȘI A SUVERANITĂȚII STATULUI.....</b>	<b>54</b>
<b>CAPITOLUL 1</b>	
<b>SUVERANITATEA STATULUI.....</b>	<b>54</b>
Secțiunea 1. Noțiunea de suveranitate.....	54
1. Statul și suveranitatea statului.....	54
2. Absența caracterului absolut al suveranității statului.....	59
Secțiunea a 2-a. Formele de stat și uniunile de state .....	62
1. Structura de stat și uniunea de state .....	62
2. Statul unitar.....	63
3. Statul federal .....	66
4. Uniunile de state.....	71
<b>CAPITOLUL 2</b>	
<b>AUTONOMIA LOCALĂ.....</b>	<b>76</b>
Secțiunea 1. Organizarea administrativă a teritoriului.....	76
1. Sensurile sintagmei „unitate administrativ-teritorială” .....	76
2. Dedublarea funcțională a unităților administrativ-teritoriale.....	78

3. Harta administrativă a teritoriului și nivelurile de administrație publică.....	80
4. Scurtă privire istorică asupra organizării administrativ-teritorială în România.....	84
Secțiunea a 2-a. Regimurile administrative. Regimul juridic al raporturilor administrației dintre centru și teritoriu .....	86
1. Noțiunea de regim administrativ-teritorial.....	86
2. Principiul subordonării ierarhice - principiu fundamental în regimul administrativ centralizat.....	88
2.1. Fundamentul principiului subordonării ierarhice .....	88
2.2. Consecințe juridice ale principiului subordonării ierarhice .....	89
3. Principiul deconcentrării – principiu fundamental în regimul administrativ deconcentrat.....	91
3.1. Fundamentul juridic al principiului .....	91
3.2. Instituția juridică a deconcentrării.....	92
3.3. Consecințele juridice ale principiului deconcentrării .....	93
3.4. Dreptul de tutelă administrativă și consecințe juridice .....	94
4. Principiul descentralizării administrative și principiul autonomiei locale – fundament pentru regimul administrativ descentralizat .....	112
<b>CAPITOLUL 3</b>	
<b>REGLEMENTĂRILE INTERNAȚIONALE ȘI INTERNE PRIVIND</b>	
<b>PRINCIPIUL AUTONOMIEI LOCALE .....</b>	<b>120</b>
Secțiunea 1. Dimensiunea externă a autonomiei locale .....	120
1. Carta europeană a autonomiei locale.....	120
2. Perspectivele unei Carte mondiale a autonomiei locale.....	123
3. Constituția europeană și autonomia locală .....	125
Secțiunea a 2-a. Dimensiunea internă a autonomiei locale.....	126
1. Reglementarea constituțională și legală a autonomiei locale în România postrevoluționară .....	126
2. Implementarea structurală a principiului autonomiei locale .....	128
<b>PARTEA A II-A</b>	
<b>GUVERNUL ȘI ADMINISTRAȚIA CENTRALĂ – ANALIZĂ</b>	
<b>COMPARATIVĂ.....</b>	<b>133</b>

## CAPITOLUL 1

<b>GUVERNUL.....</b>	<b>133</b>
Secțiunea 1. Aspecte structurale.....	133
1. Cadrul normativ. Rolul și funcțiile Guvernului .....	133

---

2. Formarea Guvernului, structura Guvernului și statutul membrilor săi .....	135
3. Organizarea aparatului de lucru al Guvernului .....	137
4. Primul-ministru .....	138
Secțiunea a 2-a. Aspecte funcționale .....	139
1. Atribuțiile Guvernului .....	139
2. Funcționarea și actele juridice ale Guvernului.....	140
CAPITOLUL 2	
MINISTERELE ȘI ORGANELE CENTRALE DE SPECIALITATE.....	149
Secțiunea 1. Aspecte structurale .....	149
1. Înființarea ministerelor .....	149
2. Organizarea și funcționarea ministerelor .....	149
3. Organele centrale de specialitate .....	150
Secțiunea a 2-a. Aspecte funcționale .....	151
1. Conducerea ministerelor .....	151
2. Atribuțiile generale ale miniștrilor .....	152
CAPITOLUL 3	
PREFECTUL - REPREZENTANTUL GUVERNULUI IN TERITORIU.....	154
Secțiunea 1. Prefectul, componentă tradițională a administrației publice românești .....	154
1. Scurt istoric.....	154
2. Generalități .....	157
Secțiunea a 2-a. Relația cu administrația publică locală.....	159
1. Drepturile și îndatoririle prefecților și subprefecților .....	159
CAPITOLUL 4	
AUTORITĂȚILE ADMINISTRATIVE AUTONOME .....	164
Secțiunea 1. Originile conceptului.....	164
1. Sistemul american .....	164
2. Sistemul britanic.....	165
3. Sistemul francez.....	166
Secțiunea a 2-a. Consecințele normative ale consacrării constituționale a autorităților publice locale .....	166
1. Cadrul normativ în dreptul românesc .....	166
2. Crearea autorităților administrative autonome și modul de compunere .....	167
3. Puterile autorităților administrative autonome.....	171

## CAPITOLUL 5

## STRUCTURI GUVERNAMENTALE ȘI ADMINISTRATIVE ÎN STATE

FEDERALE.....	173
Secțiunea 1. Rolul Guvernului în țările membre ale Uniunii Europene.....	173
1. Germania.....	173
2. Elveția.....	175
3. Belgia.....	176
Secțiunea a 2-a. Rolul Guvernului în afara spațiului european.....	177
1. S.U.A. ....	177
2. Canada.....	178

**PARTEA A III-A****ANALIZĂ COMPARATIVĂ DE SISTEME POLITICO-ADMINISTRATIVE..... 180**

## CAPITOLUL 1

## COLECTIVITĂȚILE LOCALE ȘI PRINCIPALELE REGIMURI POLITICE..... 180

Secțiunea 1. Perfecționarea organizării administrativ-teritoriale și diversificarea statutului colectivităților locale.....	180
1. Relația dintre dimensiunile colectivităților teritoriale locale și autonomia locală.....	180
3. Numărul nivelurilor de administrație publică.....	184
4. Reducerea numărului județelor.....	186
Secțiunea a 2-a. Regionalizarea.....	190
1. Aspecte de drept comparat privind regionalizarea.....	190
2. Evoluția istorică a regionalizării în România.....	193
3. Regionalizarea în România contemporană.....	201
Secțiunea a 3-a. Zonele cu statut special.....	203
1. Aspecte de drept comparat privind zonele cu statut special.....	203
2. Problema constituționalității zonelor cu statut special în România.....	204
3. Autonomia locală pe criterii etnice.....	206

## CAPITOLUL 2

## STRUCTURILE ADMINISTRAȚIEI LOCALE..... 209

Secțiunea 1. Statele unitare.....	209
1. Franța, Italia, Spania, România.....	209
Secțiunea a 2-a. Structurile administrației locale în state federale.....	251
1. Germania, Elveția, Belgia, S.U.A., Canada.....	251
2. Guvernământul local englez.....	257

**CONCLUZII**

Secțiunea 1. Privire asupra cercetării propuse, Descentralizarea – studiu comparativ.....	261
Secțiunea a 2-a. Propuneri de lege ferenda, cu analizarea proiectului de lege privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică.....	263
<b>BIBLIOGRAFIE.....</b>	<b>312</b>