

# CUPRINS

<b>Abrevieri</b> .....	17
------------------------	----

<b>Capitolul I. Procesul echitabil și dreptul la un proces echitabil în jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului</b> .....	21
--	----

I. Noțiunea de „proces echitabil” și natura juridică a dreptului la un proces echitabil .....	21
A. Noțiunea de „proces echitabil” .....	22
B. Natura juridică a dreptului la un proces echitabil .....	24

II. Jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului referitoare la dreptul la un proces echitabil.....	26
A. Domeniul procesului echitabil .....	27
A <sub>1</sub> . Contestațiile asupra drepturilor și obligațiilor cu caracter civil.....	28
1. Contenciosul privat .....	30
2. Contenciosul public.....	32
3. Contenciosul mixt .....	35
A <sub>2</sub> . Acuzațiile în materie penală .....	37
1. Criteriul calificării interne.....	38
2. Criteriul naturii faptei incriminate .....	38
3. Criteriul scopului și severității sancțiunii .....	38
B. Conținutul dreptului la un proces echitabil .....	41
B <sub>1</sub> . Garanții procedurale generale .....	41
1. Accesul la justiție .....	41
1.1. Domeniul accesului la justiție .....	42
1.2. Efectivitatea accesului la justiție .....	44
1.3. Limitele accesului la justiție .....	46
1.3.1. Condiții de formă privind accesul la justiție .....	46
1.3.2. Condiții referitoare la termene .....	46
1.3.3. Condiții referitoare la plata sau consemnarea unor sume de bani .....	47
1.3.4. Existența imunităților de jurisdicție .....	48
1.3.5. Alte condiții .....	48
2. Neutralitatea tribunalului .....	49

2.1. Dreptul la un tribunal independent.....	49
2.2. Dreptul la un tribunal imparțial.....	51
3. Celeritatea procedurii.....	53
4. Publicitatea procedurii.....	55
5. Egalitatea armelor.....	58
5.1. Principiul contradictorialității.....	58
5.2. Obligativitatea motivării hotărârilor judecătorești.....	59
5.3. Administrarea echitabilă a probelor.....	61
5.4. Oralitatea procedurii.....	62
B <sub>2</sub> . Garanții speciale în materie penală.....	62
1. Prezumția de nevinovăție.....	62
2. Drepturile apărării.....	64
2.1. Drepturile prevăzute expres de Convenție.....	64
2.1.1. Dreptul de a fi informat asupra naturii și cauzei acuzării.....	64
2.1.2. Dreptul de a dispune de timpul și facilitățile necesare pregătirii apărării.....	65
2.1.3. Dreptul de a se apăra singur sau cu ajutorul unui avocat.....	66
2.1.4. Dreptul de a convoca și interoga martorii.....	67
2.1.4.1. Situația generală a martorilor.....	67
2.1.4.2. Situația particulară a martorilor anonimi.....	70
2.1.5. Dreptul la asistența gratuită a unui interpret sau a unui traducător.....	71
2.2. Drepturile consacrate pe cale jurisprudențială.....	73
2.2.1. Dreptul la tăcere și dreptul de a nu contribui la propria incriminare.....	73
2.2.2. Dreptul de a participa la judecarea propriei cauze.....	74
III. Principalele probleme ridicate în jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului referitoare la dreptul la un proces echitabil în cazul României.....	74
A. Probleme referitoare la accesul la justiție.....	76
1. Lipsa „plinei jurisdicții” a instanței.....	76
2. Încălcarea principiului securității raporturilor juridice.....	78
3. Taxele de timbru – obstacol de fapt în calea accesului la justiție.....	83
4. Alte probleme privind accesul la justiție.....	85

B. Probleme referitoare la garanțiile instituționale și procedurale .....	88
1. Încălcarea principiului contradictorialității .....	88
2. Nemotivarea sau insuficienta motivare a hotărârilor judecătorești .....	88
3. Nerespectarea principiului egalității armelor .....	90
4. Administrarea neechitabilă a probelor. Lipsa audierii inculpatului .....	90
5. Independența și imparțialitatea tribunalului .....	94
6. Publicitatea ședinței de judecată .....	95
7. Garanții speciale în materie penală .....	95
C. Probleme referitoare la executarea hotărârilor judecătorești .....	100
D. Concluzii preliminare .....	106

## **Capitolul II. Jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului privind dreptul la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil .....**

**107**

I. Delimitări între „termenul rezonabil” prevăzut de art. 6 par. 1 din Convenția europeană a drepturilor omului și alte „termene rezonabile” .....	107
A. Termenul rezonabil prevăzut de art. 2 din Convenție .....	107
B. Termenul rezonabil prevăzut de art. 3 din Convenție .....	110
C. Termene rezonabile prevăzute de art. 5 din Convenție ....	111
C <sub>1</sub> . Dreptul de a fi adus de îndată în fața unui judecător sau a altui magistrat împuternicit prin lege cu exercitarea atribuțiilor judiciare .....	111
1. Noțiunea de „magistrat împuternicit prin lege cu exercitarea atribuțiilor judiciare” .....	112
2. Semnificația temporală a termenului „de îndată” .....	115
C <sub>2</sub> . Dreptul de a fi judecat într-un termen rezonabil sau eliberat în cursul procedurii .....	117
1. Motive de ordine publică care justifică menținerea în detenție preventivă .....	118
2. Determinarea „termenului rezonabil” .....	122
3. Posibilitatea de a fi eliberat în cursul procedurii .....	125
C <sub>3</sub> . Scurte considerații privind celelalte termene la care se face referire în art. 5 din Convenție .....	126
1. Dreptul de a fi informat „în termenul cel mai scurt” .....	127

2. Dreptul de a beneficia de o judecată „într-un termen scurt” cu privire la legalitatea arestării sau deținerii .....	127
--	-----

II. Analiza jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului privind dreptul la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil .....	130
A. Termenul care trebuie luat în calcul .....	131
A <sub>1</sub> . Punctul de plecare al termenului ( <i>dies a quo</i> ) .....	131
1. Punctul de plecare al termenului în materia civilă .....	132
2. Punctul de plecare al termenului în materia penală .....	134
A <sub>2</sub> . Punctul final al termenului ( <i>dies ad quem</i> ).....	136
1. Data executării efective a ultimei hotărâri judecătorești interne definitive .....	136
1.1. Executarea efectivă corespunde datei la care ultima hotărâre judecătorească internă a devenit definitivă.....	136
1.2. Executarea efectivă este ulterioară datei la care ultima hotărâre judecătorească internă a devenit definitivă.....	139
2. Data pronunțării hotărârii Curții Europene a Drepturilor Omului.....	140
B. Aprecierea caracterului rezonabil al termenului.....	140
B <sub>1</sub> . Criterii care privesc natura litigiului .....	142
1. Complexitatea afacerii .....	142
2. Miza afacerii pentru reclamant .....	145
B <sub>2</sub> . Criterii care privesc comportamentul protagoniștilor dezbaterii judiciare.....	150
1. Comportamentul părților .....	151
2. Comportamentul autorităților naționale.....	154
C. Repararea prejudiciilor cauzate prin încălcarea dreptului la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil la nivelul Curții Europene a Drepturilor Omului.....	161
C <sub>1</sub> . Prejudiciul material .....	162
C <sub>2</sub> . Prejudiciul moral .....	163
C <sub>3</sub> . Cheltuieli judiciare.....	164
III. Scurte considerații privind jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene referitoare la dreptul la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil.....	164

<b>Capitolul III. Dreptul la un remediu efectiv</b> .....	170
I. Dreptul la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil și dreptul la un remediu efectiv .....	170
A. Considerații generale privind dreptul la un remediu efectiv .....	170
B. Hotărârea în cauza <i>Kudla</i> și revirimentul jurisprudenței Curții .....	173
1. Despre necesitatea de a examina plângerea pe temeiul art. 13 .....	173
2. Aplicabilitatea art. 13 plângerilor în care se invocă violarea dreptului la judecarea cauzelor într-un termen rezonabil .....	175
II. Modele de reglementare pentru realizarea unui mecanism destinat să asigure dreptul la un remediu efectiv în cazul încălcării dreptului la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil .....	179
A. Analiza „remediilor efective” propuse de statele-părți prin intermediul jurisprudenței Curții .....	179
A <sub>1</sub> . Albania .....	180
A <sub>2</sub> . Austria .....	180
A <sub>3</sub> . Azerbaidjan .....	182
A <sub>4</sub> . Belgia .....	182
A <sub>5</sub> . Bulgaria .....	184
A <sub>6</sub> . Cehia .....	187
A <sub>7</sub> . Cipru .....	189
A <sub>8</sub> . Croația .....	190
A <sub>9</sub> . Danemarca .....	191
A <sub>10</sub> . Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei .....	192
A <sub>11</sub> . Franța .....	194
A <sub>12</sub> . Germania .....	196
A <sub>13</sub> . Georgia .....	198
A <sub>14</sub> . Grecia .....	198
A <sub>15</sub> . Irlanda .....	200
A <sub>16</sub> . Italia .....	201
A <sub>17</sub> . Liechtenstein .....	203
A <sub>18</sub> . Lituania .....	204
A <sub>19</sub> . Luxemburg .....	204
A <sub>20</sub> . Malta .....	205

A <sub>21</sub> . Muntenegru.....	206
A <sub>22</sub> . Polonia.....	207
A <sub>23</sub> . Portugalia.....	208
A <sub>24</sub> . Republica Moldova.....	210
A <sub>25</sub> . Rusia.....	210
A <sub>26</sub> . Serbia.....	213
A <sub>27</sub> . Slovacia.....	214
A <sub>28</sub> . Slovenia.....	217
A <sub>29</sub> . Spania.....	220
A <sub>30</sub> . Turcia.....	221
A <sub>31</sub> . Ucraina.....	222
A <sub>32</sub> . Ungaria.....	223
B. Scurte considerații cu privire la statele care nu au probleme deosebite sub aspectul respectării exigențelor termenului rezonabil sau care nu au instituit un remediu specific.....	224

#### **Capitolul IV. Dreptul la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil în România..... 231**

I. Reglementări naționale destinate să asigure respectarea dreptului la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil, anterior anului 2010.....	231
A. Cadrul constituțional național.....	231
B. Reglementări naționale destinate să asigure respectarea dreptului la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil.....	232
B <sub>1</sub> . Reglementări de domeniul „materiei civile”.....	232
1. Dispoziții procedurale generale ce vizează celeritatea.....	233
2. Proceduri speciale, simplificate și accelerate.....	240
2.1. Procedura administrării probelor de către avocați.....	240
2.2. Procedura accelerată de judecare a cauzelor în materie funciară.....	244
2.3. Procedura soluționării litigiilor comerciale.....	245
2.4. Procedura privitoare la soluționarea conflictelor de drepturi.....	246
2.5. Procedura ordonanței președințiale.....	247
2.6. Procedura somației de plată.....	248

2.7. Procedura ordonanței de plată .....	249
2.8. Procedura restrângerii exercitării dreptului cetățenilor români la libera circulație în străinătate .....	251
2.9. Procedura îndeplinirii unor acte de procedură prin intermediul Buletinului procedurilor de insolvență.....	253
2.10. Procesul insolvenței.....	255
2.11. Procesul administrativ și procesul fiscal.....	257
2.12. Contestații referitoare la procedurile de achiziții publice.....	261
2.13. Proceduri de soluționare a cererilor de restituire a bunurilor naționalizate și a cererilor de despăgubire formulate de foștii proprietari .....	263
2.14. Procedura de contestare și sancționare a neregulilor apărute în utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora .....	266
2.15. Procedura de soluționare a contestațiilor privind listele electorale .....	267
B <sub>2</sub> . Reglementări de domeniul „materiei penale” .....	268
1. Dispoziții din Codul de procedură penală menite să contribuie la asigurarea soluționării cauzelor într-un termen rezonabil .....	268
1.1. Dispoziții procedurale generale ce vizează celeritatea .....	269
1.2. Proceduri speciale, accelerate .....	273
1.2.1. Procedura urmăririi și judecării unor infracțiuni flagrante .....	273
1.2.2. Procedura în cazul infracțiunilor cu minori arestați .....	274
2. Alte prevederi de domeniul materiei penale .....	274
2.1. Procedura soluționării plângerilor în materie contravențională .....	274
2.2. Procedura soluționării plângerilor formulate de persoanele aflate în executarea unei pedepse privative de libertate în penitenciare.....	276
3. Reglementări conținute în legile de organizare judiciară.....	278

II. Principalele deficiențe ale cadrului juridic național destinat să asigure respectarea dreptului la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil.....	280
A. Deficiențe constatate prin hotărârile pronunțate de Curtea Europeană a Drepturilor Omului cu ocazia analizării plângerilor formulate împotriva României .....	280
A <sub>1</sub> . Condamnările României la Strasbourg pentru încălcarea dreptului la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil și a dreptului la un remediu efectiv .....	280
A <sub>2</sub> . Concluzii preliminare.....	303
a. Deficiențe sesizate în materie penală.....	303
b. Deficiențe sesizate în materie civilă .....	304
c. Hotărârea Curții din 26 noiembrie 2013 în afacerea <i>Vlad și alții c. României</i> : incapacitatea Statului Român de a elabora o legislație și de a construi o jurisprudență care să respecte exigențele art. 6 par. 1 și art. 13 din Convenție.....	305
B. Deficiențe sesizate de Statul Român și de organismele Uniunii Europene .....	307
B <sub>1</sub> . Evaluarea Consiliului Superior al Magistraturii privind motivele de tergiversare a cauzelor (2007) .....	307
B <sub>2</sub> . Evaluarea Consiliului Superior al Magistraturii privind starea justiției (2007-2011) .....	309
B <sub>3</sub> . Raportarea statistică a Consiliului Superior al Magistraturii privind activitatea instanțelor și parchetelor în anul 2012 .....	317
B <sub>4</sub> . Evaluarea Comisiei Europene în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare .....	321
C. Deficiențele sesizate de judecători și procurori, în cadrul unui proiect de monitorizare a jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului în cauzele împotriva României.....	323
III. Răspunsul autorităților naționale. Tentative de asigurare a respectării dreptului la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil .....	326
A. Considerații generale .....	326
B. „Mica reformă” a sistemului judiciar național, promovată prin Legea nr. 202/2010 .....	327
B <sub>1</sub> . Modificări în materie civilă.....	327

B <sub>2</sub> . Modificări în materie penală.....	334
C. Măsurile ale Consiliului Superior al Magistraturii privind volumul optim de muncă.....	338
 IV. Analiza factorilor care împiedică asupra soluționării cauzelor într-un termen rezonabil. Evaluarea conduitei autorităților naționale responsabile.....	347
A. Analiza factorilor care împiedică asupra soluționării cauzelor într-un termen rezonabil în România .....	348
A <sub>1</sub> . Factorii care privesc structura sistemului judiciar național .....	349
A <sub>2</sub> . Factori care privesc actorii ce asigură funcționarea sistemului judiciar național.....	353
A <sub>3</sub> . Factori care privesc resursele sistemului judiciar național .....	365
A <sub>4</sub> . Factori care privesc procedurile aplicabile pentru funcționarea, reglarea și interacțiunile sistemului judiciar național .....	371
 <b>Capitolul V. Coordonatele și imperatiile trecerii de la dreptul la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil la dreptul la soluționarea cauzelor într-un termen optim și previzibil .....</b>	<b>377</b>
I. Dreptul la soluționarea cauzelor într-un termen optim și previzibil la nivel european .....	377
A. Introducere .....	377
B. Coordonatele termenului optim și previzibil .....	381
B <sub>1</sub> . Apariția noțiunii de „termen optim și previzibil”. Programul-cadru „Un nou obiectiv pentru sistemele judiciare: soluționarea fiecărei cauze într-un termen optim și previzibil” .....	381
B <sub>2</sub> . Elementele planului de acțiune pentru o nouă abordare asupra duratei procedurilor .....	382
C. Imperatiile trecerii de la un „termen rezonabil” la un „termen optim și previzibil” .....	386
C <sub>1</sub> . Bune-practici privind managementul timpului în cadrul procedurilor judiciare .....	386
1. Stabilirea unor durate-cadru realiste și măsurabile .....	387
1.1. Stabilirea unor durate-cadru la nivel de stat, instanță și judecător.....	387

1.2. Stabilirea duratelor-cadru pe tip de procedură .....	388
1.3. Stabilirea de durate-cadru pentru principalele stadii ale unei proceduri.....	388
1.4. Stabilirea de durate-cadru în funcție de complexitatea cauzelor .....	389
1.5. Stabilirea de durate-cadru în colaborare cu participanții la procesul de justiție .....	389
2. Asigurarea respectării duratei-cadru .....	390
2.1. Acțiuni interne pentru situațiile în care cauzele pendinte depășesc duratele-cadru .....	390
2.2. Abordarea concertată pentru managementul cauzelor în interiorul duratelor-cadru.....	391
2.3. Presiuni externe pentru susținerea duratelor-cadru .....	391
2.4. Abordarea-pilot pentru determinarea duratelor-cadru .....	391
3. Monitorizarea și diseminarea informațiilor .....	392
3.1. Atenție separată pentru timpul de inactivitate datorat părților și/sau instanțelor .....	392
3.2. Acces general al personalului instanței la toate informațiile privind rezultatele activității instanței.....	392
3.3. Acces public la toate informațiile privind rezultatele activității instanței .....	393
3.4. Colectarea informațiilor asupra așteptărilor și opiniilor actorilor.....	393
4. Politici și practici referitoare la procedură și managementul cauzelor.....	393
4.1. Implicarea participanților în schițarea liniilor orientative procedurale la nivelul instanțelor .....	393
4.2. Proceduri corespunzătoare complexității cauzelor .....	394
4.3. Procedură-standard bazată pe maximum două ședințe publice.....	395
4.4. Rolul activ al judecătorilor în managementul cauzelor .....	395
4.5. O politică strictă de reducere la minim a amânărilor .....	395
4.6. Organizarea de întâlniri prealabile între părți .....	395
4.7. Asigurarea respectării duratelor-cadru privind administrarea probelor .....	396

4.8. Utilizarea unui format-standard pentru hotărâri și folosirea modelelor.....	396
4.9. Folosirea tehnologiei audiovideo în activitatea instanței.....	396
4.10. Folosirea tehnologiilor informaționale și de comunicații pentru managementul cauzelor și administrarea probelor .....	397
5. Politici referitoare la volumul cauzelor și încărcătura instanțelor .....	397
5.1. Prevederea și monitorizarea volumului cauzelor și a capacității de încărcare a instanțelor .....	398
5.2. Încurajarea modalităților alternative de soluționare a conflictelor și înțelegerilor timpurii între părți.....	398
5.3. Folosirea unor instrumente de filtrare a cauzelor pentru a limita numărul de dosare pe rol.....	399
5.4. Instituirea și dezvoltarea urmăririi penale discreționare (principiul oportunității urmăririi penale)...	400
5.5. Creșterea numărului de cazuri în care se folosește completul unic .....	400
5.6. Utilizarea unui sistem flexibil de repartizare a cauzelor .....	401
5.7. Extinderea sarcinilor preluate de personalul administrativ.....	401
5.8. Limitarea activităților extrajudiciare ale judecătorilor și ale instanțelor în general .....	402
C <sub>2</sub> . Alte activități ale Comisiei Europene pentru Eficiența Justiției. Evoluții recente .....	402
1. Evaluarea sistemelor judiciare naționale .....	402
2. Managementul timpului judiciar și durata procedurilor judiciare .....	404
II. Dreptul la soluționarea cauzelor într-un termen optim și previzibil la nivel național .....	411
A. Considerații generale .....	411
B. Noul Cod de procedură civilă .....	415
B <sub>1</sub> . Dispoziții generale menite să contribuie la soluționarea cauzelor într-un termen optim și previzibil .....	416
a. Obligații în sarcina judecătorului cauzei, a executorului judecătoresc, a părților sau a terților .....	416

b. Norme de procedură și mecanisme procedurale destinate să contribuie la finalizarea mai rapidă a procedurii .....	420
B <sub>2</sub> . Proceduri rapide cuprinse în noul Cod de procedură civilă .....	430
a. Procedura ordonanței de plată .....	430
b. Procedura judecării cererilor de valoare redusă.....	433
c. Procedura ordonanței președințiale.....	435
B <sub>3</sub> . Observații privind procedurile sau normele cuprinse în vechiul Cod de procedură civilă sau în alte acte normative, după intrarea în vigoare a noului Cod de procedură civilă.....	437
B <sub>4</sub> . Contestația privind tergiversarea procesului – remediu efectiv sau simplă formă fără fond? .....	439
C. Noul Cod de procedură penală .....	449
C <sub>1</sub> . Principii și dispoziții generale.....	449
a. Principii generale .....	449
b. Soluționarea acțiunii civile în procesul penal.....	452
c. Informarea persoanei vătămate și procedura consultării dosarului .....	453
d. Reguli referitoare la citare și comunicarea actelor de procedură.....	455
e. Procedura în camera preliminară .....	456
f. Acordul de recunoaștere a vinovăției .....	457
g. Alte dispoziții relevante .....	458
C <sub>2</sub> . Contestația privind durata procesului penal .....	458
<b>Concluzii</b> .....	462
<b>Bibliografie generală</b> .....	465