

Cuprins

Argumente pentru opțiunea tematică	5
--	---

Partea I

Administrație și justiție - forme de manifestare ale administrației publice în cadrul puterii judecătorești

Capitolul I. Conceptul de administrație publică	13
<i>Secțiunea 1. Administrația publică privită ca scop. Criteriul material și criteriul formal.....</i>	<i>13</i>
1.1. Abordări ale conceptului de „administrație publică”	13
1.2. Capacitatea administrativă și competența autorității publice, elemente definitorii.....	17
1.3. Competența autorității publice, studiu de caz.....	20
<i>Secțiunea 2. Administrația publică, mijloc de realizare a competenței puterii legislative și a puterii judecătorești</i>	<i>22</i>
2.1. Interferența administrației publice cu legislativul și justiția. Considerații generale	22
2.2. Clarificări conceptuale.....	25
<i>Secțiunea 3. Actul administrativ - instrument juridic al administrației publice.....</i>	<i>29</i>
3.1. Considerații generale privind decizia administrativă și abordarea procesului decizional	29
3.2. Actul administrativ. Elemente definitorii	32
3.3. Actul administrativ și exigențele bunei administrări	36
3.4. Motivarea, condiție de validitate a actului administrativ?.....	41
Capitolul II. Sistemul judiciar - mediu de manifestare a fenomenului administrativ	48
<i>Secțiunea 1. Considerații privind justiția ca funcție și justiția ca serviciu public al statului</i>	<i>48</i>

1.1. Delimitări conceptuale.....	48
1.2. Privire generală asupra componentelor sistemului judiciar în România. Cadrul constituțional	50
1.3. Direcții de acțiune.....	51
<i>Secțiunea 2. Rolul Consiliului Superior al Magistraturii în administrarea justiției</i>	56
2.1. Istoricul reglementării.....	56
2.2. Rolul și organizarea actuală a Consiliului Superior al Magistraturii.....	58
2.3. Natura juridică a Consiliului Superior al Magistraturii	61
2.4. Categoriile de hotărâri adoptate de Consiliul Superior al Magistraturii și natura lor juridică.....	65
<i>Secțiunea 3. Rolul Ministerului Justiției în administrarea instanțelor</i>	68
3.1. Cadrul normativ	68
3.2. Funcții și atribuții.....	70
3.3. Atribuții legate de administrarea instanțelor.....	71
<i>Secțiunea 4. Instanța de judecată ca organizație publică</i>	72
4.1. Considerații generale privind noțiunea de organizație publică.....	72
4.2. Structura sistemului judiciar român. Instanțele judecătorești	74
4.3. Considerații privind gestionarea resurselor umane și finanțarea activității instanțelor.....	77
4.4. Managementul activității administrativ-judiciare a instanțelor.....	80
4.4.1. Rolul președinților și vicepreședinților instanțelor....	80
4.4.2. Rolul colegiilor de conducere ale instanțelor	82
<i>Secțiunea 5. Aspecte privind statutul judecătorilor și al personalului auxiliar al instanțelor</i>	85
5.1. Privire asupra statutului judecătorilor.....	85
5.2. Considerații privind statutul personalului auxiliar de specialitate și Corpul grefierilor.....	92
Capitolul III. Ministerul public și raporturile lui cu administrația publică	98
<i>Secțiunea 1. Natură juridică și organizare. Structură executivă sau judiciară?</i>	98

1.1. Cadrul normativ	98
1.2. Sensul noțiunii „Minister Public”	100
1.3. Parchetul ca organizație publică	102
1.4. Considerații privind statutul procurorilor	107
<i>Secțiunea 2. Rolul Ministerului Public în contenciosul administrativ</i>	109
2.1. Reglementări cuprinse în Legea contenciosului administrativ.....	109
2.2. Reglementări cuprinse în alte acte normative.....	113

Partea a II-a

Controlul exercitat de justiție asupra actului administrativ

Considerații introductive	117
--	-----

Capitolul I. Aspecte generale privind controlul actului administrativ	119
--	-----

<i>Secțiunea 1. Conceptul de control asupra activității administrației publice</i>	119
--	-----

<i>Secțiunea 2. Forme de control al activității administrației publice în spațiul public românesc</i>	121
---	-----

2.1. Controlul administrativ	121
------------------------------------	-----

2.1.1. Controlul intern	121
-------------------------------	-----

2.1.2. Controlul extern.....	123
------------------------------	-----

2.1.3. Jurisdicția specială administrativă.....	127
---	-----

2.1.4. Procedura de contestare a actelor fiscale.....	132
---	-----

2.1.5. Controlul exercitat de autorități publice autonome .	138
---	-----

2.2. Controlul politic exercitat de parlament	138
---	-----

2.3. Controlul social.....	141
----------------------------	-----

2.3.1. Dreptul de petiționare, instrument principal al controlului social	141
---	-----

2.3.2. Presa și controlul social asupra administrației publice	142
--	-----

2.4. Controlul exercitat de ombudsman	144
---	-----

2.5. Controlul judecătoresc	147
-----------------------------------	-----

<i>Secțiunea 3. Forme de control exercitat asupra administrației publice în spațiul Uniunii Europene</i>	149
--	-----

Capitolul II. Fundamentele controlului judecătoresc exercitat asupra actelor administrației publice	152
<i>Secțiunea 1. Legalitatea - elementul central al activității administrației publice</i>	152
<i>Secțiunea 2. Temeiuri constituționale ale controlului judecătoresc în România</i>	155
2.1. Consacrarea și garantarea accesului la instanța de contencios administrativ	155
2.2. Limitele constituționale ale controlului judecătoresc asupra actului administrativ. Acte exceptate	157
2.3. Distincția între actele de guvernământ și actele administrative emise de Guvern sau de Primul-Ministru. Analiză de practică judiciară	160
<i>Secțiunea 3. Fundamente ale controlului judecătoresc exercitat asupra administrației publice în dreptul administrativ european</i>	163
<i>Secțiunea 4. Raportul dintre dreptul internațional și dreptul intern în sistemul juridic românesc</i>	165
Capitolul III. Contenciosul administrativ - instrument principal al controlului actelor administrației publice	168
<i>Secțiunea 1. Evoluția și conținutul conceptului de contencios administrativ în dreptul românesc</i>	168
<i>Secțiunea 2. Raportul dintre contenciosul administrativ și contenciosul constituțional</i>	171
2.1. Scurte considerații privind natura juridică și funcțiile Curții Constituționale	171
2.2. Rolul contenciosului constituțional și al contenciosului administrativ în controlul exercitat asupra ordonanțelor de guvern	173
2.3. Conflictele de natură constituțională între puterea judecătorească și celelalte puteri ale statului. O discuție pe marginea Deciziei nr. 1222/2008 a Curții Constituționale	179
<i>Secțiunea 3. Obiectul contenciosului administrativ. Prezent și perspective</i>	185
3.1. Contenciosul administrativ - mecanism de ocrotire a dreptului subiectiv și interesului legitim	185

3.2. Reflectarea principiului proporționalității în contenciosul administrativ	192
3.3. Obiectul acțiunii în contencios administrativ în dreptul administrativ național	198
3.4. Acțiunea în despăgubire.....	199
<i>Secțiunea 4. Tipuri de acte administrative și trăsături ale controlului judecătoresc exercitat asupra acestora</i>	<i>204</i>
4.1. Considerații introductive.....	204
4.2. Actul administrativ unilateral (act administrativ tipic) ...	205
4.3. Refuzul rezolvării unei cereri (act administrativ asimilat).....	207
4.4. Contractul administrativ (act administrativ asimilat).....	212
4.5. Operațiunile administrative.....	218
<i>Secțiunea 5. Instanța de contencios administrativ - actor al controlului exercitat asupra actelor administrației publice.....</i>	<i>221</i>
5.1. Considerații generale privind organizarea justiției actului administrativ în România	221
5.2. Corelația dintre noțiunea de „instanță” și cea de „secție specializată”	224
5.3. Instanțele competente în contenciosul administrativ	228

Capitolul IV. Procedura contenciosului administrativ în sistemul de drept românesc	232
<i>Secțiunea 1. Procedura prealabilă administrativă</i>	<i>232</i>
<i>Secțiunea 2. Termenele de sesizare a instanței</i>	<i>243</i>
<i>Secțiunea 3. Suspendarea executării actului administrativ, măsură provizorie de protecție a particularului</i>	<i>247</i>
<i>Secțiunea 4. Procedura de judecată.....</i>	<i>250</i>
<i>Secțiunea 5. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța</i>	<i>255</i>
<i>Secțiunea 6. Căile de atac</i>	<i>257</i>
<i>Secțiunea 7. Procedura de executare a hotărârilor</i>	<i>261</i>
<i>Secțiunea 8. Excepția de nelegalitate.....</i>	<i>264</i>

Capitolul V. Particularități ale controlului judecătoresc asupra actelor administrative în anumite materii	268
<i>Secțiunea 1. Reflectarea jurisprudențială a raporturilor dintre sistemul judiciar și administrația publică în litigiile privind cariera și drepturile magistraților</i>	<i>268</i>

1.1. Evoluția liberului acces la justiție în privința hotărârilor Consiliului Superior al Magistraturii.....	268
1.2. Instanțe competente	270
1.3. Analiză de practică judiciară.....	273
<i>Secțiunea 2. Litigii privind actele administrative soluționate de instanțele de drept comun.....</i>	<i>275</i>

Partea a III-a

Studiu comparativ al organizării și funcționării justiției actului administrativ în spațiul european

Elemente introductive	281
Capitolul I. Sisteme de organizare a justiției actului administrativ	283
<i>Secțiunea 1. Considerații generale</i>	<i>283</i>
<i>Secțiunea 2. State cu dualitate sau pluralitate de jurisdicții.....</i>	<i>285</i>
2.1. State cu instanțe specializate în cadrul puterii judecătorești	285
2.2. State cu instanțe administrative organizate în cadrul puterii executive	287
<i>Secțiunea 3. State cu unitate de jurisdicție</i>	<i>289</i>
Capitolul II. Actul administrativ în jurisprudența curții europene a drepturilor omului	291
<i>Secțiunea 1. Curtea Europeană a Drepturilor Omului, mecanism de protecție creat de Consiliul Europei</i>	<i>291</i>
<i>Secțiunea 2. Privire generală asupra abordării litigiilor administrative în jurisprudența CEDO</i>	<i>293</i>
Capitolul III. Elemente de contencios al uniunii europene	303
<i>Secțiunea 1. CJUE - o instituție în evoluție</i>	<i>303</i>
<i>Secțiunea 2. Procedura hotărârilor preliminare, mecanism de cooperare între instanțele naționale și CJUE</i>	<i>306</i>
<i>Secțiunea 3. Repere ale jurisprudenței CJUE în materia controlului actului administrativ.....</i>	<i>309</i>

Capitolul IV. Raporturile dintre jurisdicțiile administrative naționale și jurisdicțiile europene	318
<i>Secțiunea 1. Drepturile omului și influența lor asupra sistemelor de drept naționale</i>	318
<i>Secțiunea 2. Impactul jurisprudenței instanțelor europene asupra jurisprudenței naționale în materia contenciosului administrativ</i>	321
Concluzii	327
Bibliografie	339