

## CUPRINS

Prefață.....	5
<b>ARGUMENTUM</b> .....	7
Legistica formală.....	7
1. Legistica reală și legistica formală.....	7
2. Legistica formală – ramură distinctă a dreptului.....	9
3. Izvoarele Legisticii formale.....	12
4. Legistica formală – disciplină științifică.....	13

### PARTEA I TEHNICA LEGISLATIVĂ

#### CAPITOLUL I

#### ORIENTĂRI POSTMODERNISTE ÎN PROCESUL DE CREARE A

<b>DREPTULUI</b> .....	19
1. Eșecul modernismului și viziunea postmodernistă asupra fenomenului juridic.....	20
2. Procesul de creare a dreptului în concepția modernistă.....	23
3. Elemente de proiectare a modelului deciziei juridice complexe.....	26
4. Un precedent românesc de decizie legislativă complexă.....	28

#### CAPITOLUL II

#### FUNCȚIA LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI.....

1. Determinarea conținutului funcției legislative.....	32
2. Alegerea nivelului actului normativ al Parlamentului.....	36
3. Ierarhia legilor.....	39
A. Legile constituționale.....	39
B. Legile organice.....	40
C. Legile ordinare.....	42
D. Alte categorii de legi.....	43

#### CAPITOLUL III

#### DOCUMENTAREA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRATIVĂ.....

1. Documentarea clasică în materie juridică și administrativă.....	47
2. Informatica documentară.....	49

#### CAPITOLUL IV

#### CONCEPTUALIZAREA JURIDICĂ ÎN PROCESUL DE ELABORARE A

<b>ACTELOR NORMATIVE</b> .....	52
1. Determinarea noțiunilor, categoriilor, principiilor și construcțiilor juridice.....	53

2. Categoriile juridice.....	56
3. Utilizarea cifrajului și a enumerării în procesul de elaborare a normelor juridice.....	58
4. Prezumția – procedeu al tehnicii legislative.....	59
5. Ficțiunea în drept.....	60
 <b>CAPITOLUL V</b>	
<b>NOUL COD CIVIL ȘI PRINCIPIILE GENERALE ALE DREPTULUI .....</b>	<b>62</b>
1. Fundamentele principiilor generale ale dreptului.....	62
2. Reglementarea legală a principiilor generale ale dreptului .....	63
3. Premisele raționale ale identificării principiilor generale ale dreptului .....	65
4. Examen critic al literaturii de specialitate în materia principiilor generale ale dreptului .....	66
5. Tentativă de identificare doctrinară a principiilor generale ale dreptului .....	69
a) Principiul statului de drept.....	69
b) Principiul echității și justiției .....	71
c) Principiul legitimității reglementărilor juridice .....	73
 <b>CAPITOLUL VI</b>	
<b>ARHITECTURA ACTULUI NORMATIV .....</b>	<b>76</b>
Elementele structurale ale actului normativ.....	77
1. Titlul actului normativ.....	77
2. Preambulul .....	79
3. Formula introductivă.....	80
4. Partea dispozitivă .....	80
a) Dispoziții sau principii generale .....	82
b) Dispozițiile de fond sau de conținut .....	83
c) Dispozițiile tranzitorii .....	83
d) Dispozițiile finale .....	84
5. Formula de atestare a autenticității actului normativ .....	85
6. Semnătura reprezentantului legal al emitentului .....	87
7. Numărul și data actului normativ .....	87
8. Anexele actului normativ .....	87
 <b>CAPITOLUL VII</b>	
<b>REDACTAREA ACTELOR NORMATIVE .....</b>	<b>89</b>
1. Coordonatele procesului de redactare a actului normativ .....	90
a) Terminologia juridică .....	90
b) Vocabularul juridic .....	90
2. Stilul actului normativ.....	91
 <b>CAPITOLUL VIII</b>	
<b>MOTIVAREA PROIECTELOR ACTELOR NORMATIVE .....</b>	<b>97</b>
 <b>CAPITOLUL IX</b>	
<b>SISTEMATIZAREA, UNIFICAREA ȘI COORDONAREA LEGISLAȚIEI .....</b>	<b>101</b>
1. Integrarea proiectului actului normativ în sistemul legislației .....	102

1.1. Corelarea dispozițiilor actului normativ cu principiile generale ale dreptului .....	102
1.2. Corelarea actului normativ cu prevederile constituționale.....	104
1.3. Corelarea dispozițiilor actului normativ cu prevederile actelor normative cu aceeași forță juridică sau cu o forță juridică superioară .....	106
1.4. Corelarea prevederilor actului normativ cu tratatele internaționale și cu dreptul comunitar .....	108
2. Asanarea legislației de reglementări juridice căzute în desuetudine, de contradicții și de paralelisme de reglementare.....	110
3. Problema antinomiilor în drept .....	111
3.1. Antinomiile juridice .....	111
3.2. Probleme legate de corelarea dispozițiilor constituționale privitoare la conceptele de lege și de lege organică .....	113
3.3. Conflictele dintre dispozițiile constituționale privitoare la categoriile de legi.....	117
3.4. Conflictul intraconstituțional privitor la intrarea în vigoare a legii și a ordonanței de urgență.....	119
3.5. Antinomia intraconstituțională privitoare la dreptul de vot și dreptul de a alege .....	120
3.6. Antinomii născute din partajarea competențelor celor două Camere ale Parlamentului .....	122
3.7. Reglementarea diferită a duratei mandatului constituțional .....	125
3.8. Ridicarea excepției de neconstituționalitate direct de către Avocatul Poporului .....	126
4. Concentrarea legislației în coduri.....	127
5. Încorporarea textelor normative .....	129

## CAPITOLUL X

### MODIFICAREA, COMPLETAREA, ABROGAREA ȘI ALTE EVENIMENTE CARE INTERVIN PE PARCURSUL DURATEI ACTIVE

<b>A LEGII</b> .....	130
1. Acțiunea în timp a normei juridice.....	130
2. Modificarea actului normativ .....	130
3. Completarea actului normativ .....	134
4. Reguli comune operațiunilor de modificare și completare .....	135
5. Abrogarea .....	135
6. Rolul abrogator al Constituției și al legilor constituționale.....	139
7. Momentul abrogării.....	141
8. Derogarea .....	141
9. Suspendarea actului normativ .....	143
10. Republicarea actului normativ .....	144
11. Rectificarea actului normativ .....	145

## CAPITOLUL XI

### APLICAREA NORMELOR DE TEHNICĂ LEGISLATIVĂ ÎN PROCESUL ELABORĂRII ACTELOR ADMINISTRATIVE NORMATIVE ..... 146 |

1. Reguli specifice aplicabile în procesul elaborării și adoptării hotărârilor Guvernului .....	147
---	-----

2. Elemente specifice procesului de emitere a ordinelor, instrucțiunilor și a celorlalte acte normative ale conducătorilor autorităților publice ale administrației ministeriale și extraministeriale ..... 149
  - a) Respectarea normelor ierarhic superioare..... 149
  - b) Respectarea sferei de reglementare ..... 150
  - c) Respectarea termenelor de emitere prevăzute de actele normative superioare..... 150
3. Respectarea normelor de tehnică legislativă în cadrul autonomiei locale..... 150

## PARTEA A II-A PROCEDURA LEGISLATIVĂ

### CAPITOLUL I

<b>PROCEDURA LEGISLATIVĂ ORDINARĂ</b> .....	155
A. Etapa preparlamenteară a procedurii legislative .....	156
1. Inițiativa legislativă.....	156
1.1. Inițiativa legislativă de sorginte guvernamentală.....	156
1.2. Reguli privitoare la sesizarea Parlamentului.....	157
1.3. Restricții în exercitarea dreptului de inițiativă legislativă .....	157
1.4. Exerțitarea dreptului de inițiativă legislativă a Guvernului în materia tratatelor internaționale .....	158
1.5. Exerțitarea dreptului de inițiativă legislativă de către parlamentari .....	159
1.6. Condiționarea exercitării dreptului de inițiativă legislativă de către parlamentari .....	159
1.7. Importanța distincției dintre proiecte de lege și propuneri legislative .....	160
1.8. Exerțitarea inițiativei legislative populare.....	160
1.9. Limitele exercitării dreptului de inițiativă populară în materie legislativă .....	162
1.10. Problema limitării numărului subiecților dreptului de inițiativă legislativă.....	163
1.11. Alte elemente componente ale dreptului de inițiativă legislativă .....	164
1.12. Exerțitarea dreptului de inițiativă legislativă.....	165
2. Avizarea proiectelor de lege și a propunerilor legislative .....	166
2.1. Avizul Consiliului Legislativ .....	167
2.2. Avizul Consiliului Economic și Social .....	169
2.3. Avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării .....	170
2.4. Avizul Curții de Conturi .....	170
2.5. Avize europene .....	171
B. Faza parlamentară a elaborării legii .....	172
1. Prima lectură .....	172
1.1. Conflictele de competență.....	172
1.2. Conflictele pozitive de competență .....	172
1.3. Conflictele negative de competență .....	172
2. Examinarea în comisiile permanente a proiectului de lege sau a propunerii legislative .....	173
3. A doua lectură. Dezbaterea în plenul Camerei a proiectului de lege sau a propunerii legislative .....	173

3.1. Dezbateră generală.....	174
3.2. Dezbateră pe articole.....	175
3.3. Suspendarea dezbaterii proiectului de lege sau a propunerii legislative.....	175
3.4. Organizarea dezbaterii proiectului de lege sau a propunerii legislative.....	176
4. Votarea proiectului de lege sau a propunerii legislative.....	176
5. Transmiterea proiectului de lege de la o Cameră la cealaltă.....	177
6. Promulgarea legii.....	178
a) Sesizarea Curții Constituționale.....	179
b) Reexaminarea legii la cererea Președintelui României.....	180

## CAPITOLUL II

<b>PROCEDURI LEGISLATIVE SPECIALE.....</b>	<b>182</b>
1. Procedura de adoptare a legilor constituționale.....	182
2. Procedura de urgență.....	184
3. Procedura de adoptare a legilor în ședința comună a celor două Camere.....	185
4. Procedura legislativă instituită în vederea adoptării unui proiect de lege prin angajarea răspunderii Guvernului în fața Parlamentului.....	188

## CAPITOLUL III

### PROCEDURA LEGISLATIVĂ COMPLEMENTARĂ DELEGAREA

<b>LEGISLATIVĂ.....</b>	<b>190</b>
1. Delegarea legislativă – definiție și legitimitate.....	190
2. Evoluția istorică a delegării legislative.....	192
3. Delegarea legislativă în România.....	195
3.1. Delegarea legislativă către Guvern.....	197
3.1.1. Ordonanțele emise în baza unei legi de abilitare.....	198
3.1.2. Ordonanțele emise în situații extraordinare.....	200
3.2. Delegarea legislativă către Președintele României.....	202
4. Procedura delegării legislative în cazul legilor de abilitare.....	204
4.1. Adoptarea legii de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe.....	204
4.2. Aprobarea de către Parlament a ordonanțelor emise în baza unei legi de abilitare.....	205
4.3. Modificarea ordonanței emise de Guvern printr-o altă ordonanță.....	205
4.4. Ordonanțele privitoare la ratificarea unor acte internaționale.....	205
5. Oportunitatea delegării legislative.....	206
6. Regimul juridic al ordonanțelor și decretelor prezidențiale emise în temeiul delegării legislative.....	209
7. Universalitatea deciziilor Curții Constituționale.....	209