

CUPRINS

CUVÂNT ÎNAINTE	6
CAPITOLUL I. FUNDAMENTELE ȘTIINȚEI ADMINISTRAȚIEI	9
1. NECESITATEA APARIȚIEI ȘTIINȚEI ADMINISTRAȚIEI.....	9
2. OBIECTUL CERCETĂRII	12
3. CONȚINUTUL ȘTIINȚEI ADMINISTRAȚIEI	15
4. CARACTERISTICILE ȘTIINȚEI ADMINISTRAȚIEI. AUTONOMIA. INTERDISCIPLINARITATEA	16
5. RAPORTUL DINTRE ȘTIINȚA ADMINISTRAȚIEI ȘI ȘTIINȚA DREPTULUI ADMINISTRATIV.....	19
CAPITOLUL II. EVOLUȚIA ȘTIINȚEI ADMINISTRAȚIEI	21
1. ORIGINEA ȘI CONCEPȚIILE TRADIȚIONALE ALE ȘTIINȚEI ADMINISTRATIVE	21
2. DEZVOLTAREA ȘTIINȚEI ADMINISTRAȚIEI ÎN UNELE ȚĂRI	26
2.1. <i>Franța</i>	26
2.2. <i>Germania</i>	31
2.3. <i>Statele Unite ale Americii</i>	34
2.4. <i>Alte țări europene</i>	41
3. ȘTIINȚA ADMINISTRAȚIEI ÎN ROMÂNIA	46
3.1. <i>Apariția și dezvoltarea științei administrației românești</i>	46
3.2. <i>Perioada postbelică</i>	50
3.3. <i>Perioada post-decembristă</i>	51
4. NOI TENDINȚE CONCEPTUALE ÎN EVOLUȚIA ȘTIINȚEI ADMINISTRAȚIEI	53
4.1. <i>Concepția juridică</i>	53
4.2. <i>Concepția managerială</i>	54
4.3. <i>Concepția sociologică</i>	56
CAPITOLUL III. PRINCIPIILE ȘTIINȚEI ADMINISTRAȚIEI	58
1. CONSIDERAȚII GENERALE	58
2. PRINCIPIILE GENERALE ALE ȘTIINȚEI ADMINISTRAȚIEI.....	60
2.1. <i>Principiul puterii suverane sau al suveranității naționale</i>	61
2.2. <i>Principiul separației și echilibrului puterilor în stat</i>	61
2.3. <i>Principiul supremației Constituției sau al legalității</i>	62
2.4. <i>Principiul egalității între cetățeni, excluderea privilegiilor și discriminării</i>	64

2.5. <i>Principiul unității poporului român</i>	64
2.6. <i>Alte principii generale</i>	64
2.6.1. <i>Administrația publică este în serviciul omului</i>	64
2.6.2. <i>Adaptarea administrației publice potrivit exigențelor actuale și de perspectivă.</i>	65
2.6.3. <i>Principiul subsidiarității</i>	65
3. PRINCIPIILE SPECIALE ALE ȘTIINȚEI ADMINISTRAȚIEI	66
3.1. <i>Principiul organizării și conducerii unitare a administrației publice.</i>	67
3.2. <i>Principiul autonomiei de organizare</i>	67
3.3. <i>Principiul adaptabilității organizării și funcționării administrației publice.</i>	68
3.4. <i>Principiul simplificării structurii și activității administrației publice.</i>	68
3.5. <i>Principiul raționalizării.</i>	69
3.6. <i>Principiul îmbunătățirii stilului, metodelor și tehnicilor din administrația publică.</i>	70
3.7. <i>Principiul urmăririi finalității.</i>	71
CAPITOLUL IV. ADMINISTRAȚIA ȘI MEDIUL SĂU	72
I. MEDIUL SOCIAL	72
1. CONSIDERAȚII GENERALE	72
2. DIMENSIUNILE SOCIALE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE - SOCIALITATEA ADMINISTRATIVĂ	76
3. RAPORTURILE DE COMPATIBILITATE ÎNTRE ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI MEDIUL SOCIAL – SOCIABILITATEA ADMINISTRATIVĂ	77
II. MEDIUL POLITIC	80
1. CONSIDERAȚII GENERALE	80
2. DINAMICA RAPORTURILOR DINTRE ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI INSTITUȚIILE POLITICE. SUBORDONARE ȘI/SAU AUTONOMIE - DIHOTOMIE ORI COMPLEMENTARITATE	83
3. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ, PARTIDELE POLITICE ȘI GRUPURILE DE INFLUENȚĂ	88
4. PARTICIPAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LA FUNCȚIA GUVERNAMENTALĂ	90
5. PARTICIPAREA FUNCȚIONARILOR PUBLICI LA VIAȚA POLITICĂ	92
III. MEDIUL JURIDIC	94
1. CONSIDERAȚII GENERALE	94
2. PRINCIPIUL LEGALITĂȚII	95
2.1. <i>Apariția și evoluția principiului legalității</i>	95
2.2. <i>Conținutul principiului legalității și consecințele sale</i>	99
2.3. <i>Limitele principiului legalității</i>	101
3. RELAȚIA LEGALITATE – OPORTUNITATE ÎN SFERA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	104

CAPITOLUL V. SARCINILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	111
1. CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND NOȚIUNEA DE SARCINĂ.....	111
2. CLASIFICAREA SARCINILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	116
2.1. Clasificarea lui Bernard Gournay.....	117
2.2. Clasificarea lui Roland Drago.....	118
2.3. Clasificarea lui Charles Debbasch.....	120
3. CRITERII NECESARE ÎNDEPLINIRII EFICIENTE A SARCINILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	124
3.1. Criteriul activităților paralele sau al „dublei funcții”	125
3.2. Criteriul simplificării.....	125
3.3. Criteriul raționalizării	127
3.4. Criteriul randamentului sau al eficienței.....	127
3.5. Criteriul utilității și valorii sociale	129
4. CORELAREA ȘI ADAPTAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CU SARCINILE ATRIBUITE	130
CAPITOLUL VI. ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	133
1. NOȚIUNEA DE STRUCTURĂ A ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....	133
2. STRUCTURA APARATULUI ADMINISTRATIV.....	136
2.1. Structura funcțională.....	137
2.2. Structura teritorială.....	144
3. PRINCIPIILE FUNDAMENTALE ALE ORGANIZĂRII ADMINISTRATIV-TERITORIALE	147
3.1. Centralizarea	149
3.1.1. Caracteristicile și formele centralizării.....	149
3.1.2. Avantajele și dezavantajele centralizării	151
3.2. Descentralizarea.....	152
3.2.1. Caracteristicile și formele descentralizării	152
3.2.2. Avantajele și dezavantajele descentralizării	155
3.3. Centralizare și descentralizare în administrația publică din România.....	156
CAPITOLUL VII. RESURSELE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	159
1. RESURSELE UMANE	159
1.1. Abordarea juridică a resurselor umane	160
1.1.1. Personalul din administrația publică.....	161
1.1.2. Funcția publică și evoluția sa în România.....	162
1.1.3. Organisme de gestiune a funcției publice.....	169
1.1.4. Condițiile generale de acces la funcția publică	171
1.1.5. Formarea și perfecționarea pregătirii funcționarilor publici	175
1.1.6. Cariera funcționarului public	179
1.1.7. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici	187

1.2. <i>Abordarea psihosociologică a resurselor umane</i>	192
1.2.1. Trăsăturile caracteristice psihologiei funcționarului	192
1.2.2. Factorii care explică psihologia funcționarului	194
1.2.3. Factorii de influență a funcționarilor publici	196
1.2.4. Funcția și funcționarii publici de conducere	199
1.2.5. Funcția și funcționarii publici de execuție	207
2. RESURSELE MATERIALE	214
3. RESURSELE FINANCIARE	218
CAPITOLUL VIII. DOCUMENTAREA ADMINISTRATIVĂ.....	220
1. CONSIDERAȚII GENERALE	220
2. NOȚIUNEA DE DOCUMENT	222
3. ETAPELE DOCUMENTĂRII ADMINISTRATIVE	224
4. MIJLOACELE DOCUMENTĂRII ADMINISTRATIVE	226
CAPITOLUL IX. METODEDE ÎN ȘTIINȚA ADMINISTRAȚIEI.....	228
1. CONSIDERAȚII GENERALE	228
2. ETAPELE METODOLOGIEI ȘTIINȚEI ADMINISTRAȚIEI.....	229
3. METODEDE DE CERCETARE	231
3.1. <i>Metoda analitică</i>	231
3.2. <i>Metoda critică</i>	233
3.3. <i>Metoda interviului</i>	234
3.4. <i>Metoda sintezei</i>	234
3.5. <i>Metoda experimentală</i>	235
CAPITOLUL X. DECIZIA ADMINISTRATIVĂ.....	237
1. CONSIDERAȚII GENERALE	237
2. ELEMENTELE DECIZIEI	239
2.1. <i>Înțelegerea</i>	239
2.2. <i>Voința</i>	240
2.3. <i>Contopirea celor două elemente fundamentale</i>	241
2.4. <i>Timpul</i>	242
3. NATURA DECIZIEI ADMINISTRATIVE.....	242
4. IERARHIA DECIZIILOR ADMINISTRATIVE	243
5. CLASIFICAREA DECIZIILOR ADMINISTRATIVE	244
6. CARACTERISTICILE DECIZIEI ADMINISTRATIVE	245
6.1. <i>Colegialitatea</i>	245
6.2. <i>Coerența</i>	246
6.3. <i>Autoritatea</i>	246

6.4. Formele.....	247
6.5. Dreptul.....	248
6.6. Timpul.....	250
7. METODELE PROCESULUI DECIZIONAL.....	251
7.1. Metoda brainstorming.....	251
7.2. Metoda sinectică.....	251
7.3. Metoda incidentului.....	252
7.4. Metodele de simulare.....	252
7.5. Metoda conducerii pe bază de participare.....	253
8. ETAPELE ELABORĂRII DECIZIEI.....	253
8.1. Inițierea deciziei.....	253
8.2. Elaborarea deciziei.....	254
8.3. Adoptarea deciziei.....	257
8.4. Executarea deciziei.....	257
9. EFECTELE DECIZIEI ADMINISTRATIVE.....	259
CAPITOLUL XI. CONTROLUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....	261
1. NECESITATEA ȘI MISIUNILE CONTROLULUI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....	261
1.1. Abordarea politico-juridică a controlului.....	262
1.2. Abordarea managerială a controlului.....	265
2. FORMELE CONTROLULUI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE. CARACTERISTICI.....	267
2.1. Controlul parlamentar.....	267
2.2. Controlul administrativ.....	270
2.3. Controlul judecătoresc.....	276
2.4. Controlul prin instituții de tip Ombudsman.....	279
3. CERINȚELE ȘI EFICIENȚA ACTIVITĂȚII DE CONTROL.....	288
4. MODALITĂȚILE DE CONTROL.....	290
5. METODELE DE CONTROL.....	291
6. EFECTELE ȘI REZULTATELE CONTROLULUI.....	293
CAPITOLUL XII. REFORMA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....	296
1. NECESITATEA REFORMEI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....	296
2. TIPURI DE REFORMĂ.....	298
2.1. Instituționalizarea reformei.....	299
2.2. Reforma prin transformarea imediată a administrației publice.....	301
2.3. Metoda experimentală.....	301
3. REFORMA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ÎN ROMÂNIA.....	302
4. COORDONATELE MODERNIZĂRII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE DIN ROMÂNIA.....	308
5. IDEI PRIVIND VIITORUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ROMÂNEȘTI.....	311