

## Cuprins

Cuvânt-înainte .....	7
Argumentum.....	9

### **PARTEA I**

<b>STATUTUL JURIDIC AL PRIMARULUI ÎN DREPTUL ROMÂNESC .....</b>	<b>15</b>
---	-----------

#### **Capitolul I**

<b>Generalități privind administrația publică și autoritățile care o realizează.....</b>	<b>17</b>
--	-----------

1.1. Aspecte generale privind activitatea administrației publice.....	17
1.1.1. Conceptul de „administrație publică”.....	17
1.2. Trăsăturile definitorii ale administrației publice.....	23
1.3. Aspecte privind autoritățile administrației publice .....	29
1.4. Considerații privind organizarea administrativ-teritorială a României.....	32

#### **Capitolul II**

<b>Evoluția istorică a instituției primarului în sistemul românesc de drept .....</b>	<b>39</b>
---	-----------

2.1. Originea și evoluția instituției primarului în România.....	39
2.1.1. Apariția și evoluția instituției primarului în perioada anterioară Regulamentelor Organice.....	40
2.1.1.1. Organele administrative locale ale comunelor urbane. Dregătorii orașelor.....	41
2.1.1.2. Alegerea autorităților locale în Moldova și Muntenia.....	45
2.1.1.3. Atribuțiile șoltuzilor/judeților și pârgarilor.....	46
2.1.1.3.1. Atribuții judecătorești .....	46
2.1.1.3.2. Atribuții administrative .....	47

2.1.1.3.3. Atribuții fiscale .....	48
2.1.1.4. Raporturile autorităților locale cu dregătorii puterii centrale în orașe .....	49
2.1.2. Autoritățile administrației publice locale în epoca regulamentară (1831-1858) .....	51
2.2. Locul și rolul primarului în viața comunităților locale în istoria României .....	54
2.2.1. Locul și rolul primarului în epoca fundamentării statului național modern (1856-1866).....	54
2.2.2. Instituția primarului în perioada interbelică (1918 – 1938).....	61
2.2.3. Instituția primarului în timpul regimului dictaturii regale (1938-1940).....	69
2.2.4. Instituția primarului în timpul regimului dictaturii antonesciene (septembrie 1940 – august 1944) .....	71
2.2.5. Repere ale reconturării instituției primarului în epoca de tranziție spre comunism (1944-1948) .....	72
2.2.6. Perioada 1949-1989: declin sau consolidare a instituției primarului?.....	73
2.2.7. Evoluția legislativă a instituției primarului în perioada de după 1989 .....	78
2.3. Concluzii .....	89

### Capitolul III

<b>Primarul – autoritate executivă a autonomiei locale</b> .....	95
3.1. Considerații privind calitatea primarului de autoritate administrativă autonomă executivă.....	95
3.2. Aspecte privind alegerea primarului .....	106
3.2.1. Condițiile privind dobândirea calității de primar .....	106
3.2.2. Alegerea și validarea primarului .....	107
3.2.2.1. Procedura depunerii candidaturii .....	107
3.2.2.2. Validarea mandatului primarului .....	110
3.2.3. Durata mandatului primarului .....	111
3.2.4. Incompatibilități în exercitarea mandatului de primar ..	111
3.2.5. Natura juridică a mandatului de ales local îndeplinit de primar .....	113

3.2.5.1. Trăsăturile caracteristice ale mandatului aleșilor locali.....	114
3.2.5.2. Conținutul mandatului de ales local al primarului..	116
3.2.5.3. Protecția mandatului de ales local .....	117
3.3. Competența primarului, ca autoritate a administrației publice locale .....	119
3.3.1. Considerații privind noțiunile de competență, atribuție, sarcină .....	119
3.3.2. Clasificarea atribuțiilor primarului .....	122
3.3.2.1. Atribuțiile primarului ca reprezentant al statului....	124
3.3.2.2. Atribuțiile pe care primarul le exercită ca ales local .....	129
3.3.3. Actele primarului.....	133
3.3.4. Cabinetul primarului .....	135
3.3.5. Raporturile primarului cu cetățenii.....	135
3.4. Primarul – reprezentant al intereselor colectivităților locale în cadrul structurilor asociative ale autorităților locale din România .....	139
3.5. Specificitatea administrației publice locale a Municipiului București .....	146

## Capitolul IV

### Raporturile primarului cu alte autorități publice locale și

<b>centrale</b> .....	154
4.1. Considerații privind tipologia raporturilor primarului cu alte autorități ale administrației publice locale .....	154
4.1.1. Noțiunea de raporturi juridice din sfera administrației publice .....	156
4.1.2. Tipuri de raporturi în care se găsește primarul ca organ al administrației autonome locale.....	158
4.2. Raporturile primarului cu administrația publică de la nivel local .....	161
4.2.1. Fundamentarea noțiunilor de administrație publică locală și județeană .....	161
4.2.2. Raporturile primarului, ca organ executiv, cu consiliul local, ca organ deliberativ al autonomiei locale .....	164

4.2.3. Primarul, șef al administrației publice locale și al aparatului de specialitate .....	169
4.2.3.1. Primăria, structură funcțională cu activitate permanentă .....	169
4.2.3.1.1. Conceptul de primărie și elementele componente ale acesteia.....	170
4.2.3.1.2. Conceptul de aparat de specialitate al primarului.....	173
4.2.3.1.3. Lipsa capacității procesuale a primăriei .....	177
4.2.3.2. Raporturile primarului cu viceprimarul .....	177
4.2.3.3. Raporturile primarului cu secretarul unității administrativ-teritoriale .....	183
4.2.3.4. Raporturile primarului cu administratorul public ...	191
4.2.4. Raporturile primarului cu consiliul județean și președintele consiliului județean.....	194
4.3. Raporturile primarului cu administrația publică statală .....	199
4.3.1. Relațiile primarului cu administrația publică statală de la nivelul județului.....	199
4.3.1.1. Raporturile primarului cu prefectul .....	199
4.3.1.2. Raporturile primarului cu serviciile publice deconcentrate .....	203
4.3.2. Raporturile primarului cu Guvernul.....	205
4.4. Raporturile primarului cu alte autorități publice.....	206
4.4.1. Raporturile primarului cu autoritatea judecătorească....	206
4.4.2. Raporturile primarului cu autoritățile de control financiar – Curtea de Conturi .....	208
4.4.3. Raporturile primarului cu Parlamentul. Relația primar-parlamentar .....	211
4.5. Concluzii.....	214

## Capitolul V

<b>Răspunderea juridică a primarului .....</b>	<b>221</b>
5.1. Aspecte introductive privind răspunderea juridică .....	221
5.2. Răspunderea juridică a primarului .....	224
5.2.1. Privire generală asupra răspunderii primarului .....	224
5.2.2. Protecția legală a mandatului primarului.....	228

5.2.3. Formele răspunderii primarului.....	229
5.2.3.1. Răspunderea administrativ- disciplinară a primarului .....	230
5.2.3.1.1. Încetarea de drept a mandatului de primar .....	231
5.2.3.1.2. Încetarea mandatului primarului ca urmare a rezultatului unui referendum local, având ca obiect demiterea acestuia .....	234
5.2.3.1.3. Suspendarea de drept a mandatului primarului .....	237
5.2.3.1.4. Vacanța funcției de primar .....	239
5.2.3.2. Răspunderea administrativ-contravențională a primarului .....	239
5.2.3.3. Răspunderea administrativ-patrimonială a primarului .....	243
5.2.3.4. Răspunderea civilă a primarului .....	245
5.2.3.5. Răspunderea penală a primarului.....	245
5.2.3.6. Răspunderea care îi revine primarului în regim de drept comun .....	246
5.3. Concluzii. Propuneri .....	247

## **PARTEA A II-A**

### **STATUTUL JURIDIC AL PRIMARULUI ÎN**

<b>DREPTUL COMPARAT .....</b>	<b>249</b>
-------------------------------	------------

#### **Capitolul I**

##### **Cadrul legal de organizare și funcționare a administrației**

<b>publice locale din Uniunea Europeană .....</b>	<b>251</b>
---	------------

1.1. Aspecte generale privind activitatea executivă din plan local.....	251
---	-----

1.1.1. Considerații introductive privind tipologia autorităților administrației publice locale.....	251
---	-----

1.2. Principiile comune aplicabile administrației publice în țări membre ale Uniunii Europene.....	254
--	-----

1.2.1. Principiul legalității .....	257
-------------------------------------	-----

1.2.2. Principiul proporționalității .....	261
--	-----

1.2.3. Principiul transparenței .....	262
---------------------------------------	-----

1.2.4. Principiul motivării .....	264
1.3. Principiile de organizare și funcționare a autorităților executive ale administrației publice locale din statele membre ale Uniunii Europene .....	266
1.3.1. Principiul autonomiei locale.....	270
1.3.1.1. Rolul și importanța Cartei Europene a Autonomiei Locale .....	273
1.3.1.2. Aspecte de drept comparat privind garantarea constituțională a autonomiei locale.....	281
1.3.1.3. Corelația dintre principiul autonomiei locale și principiul subsidiarității în context european.....	284
1.3.1.3.1. Locul subsidiarității în ordinea constituțională a Uniunii Europene.....	286
1.3.1.3.2. Înscrierea principiului subsidiarității în câteva sisteme constituționale.....	287
1.3.2. Principiul descentralizării.....	289
1.3.2.1. Relația descentralizare-federalism.....	293
1.3.3. Principiul deconcentrării .....	295
1.3.4. Relevanța unor principii aplicabile administrației publice locale în România și în alte state europene .....	298
1.3.4.1. Principiul eligibilității.....	298
1.3.4.2. Principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit .....	300
1.3.4.3. Dreptul minorităților de a-și folosi limba națională în relațiile cu administrația publică .....	302

## Capitolul II

<b>Instituția primarului, instituție de tradiție în Europa.....</b>	<b>305</b>
2.1. Aspecte de drept comparat privind instituția primarului în unele state membre ale Uniunii Europene.....	305
2.1.1. Austria .....	305
2.1.2. Belgia .....	305
2.1.3. Bulgaria .....	308
2.1.4. Danemarca.....	310
2.1.5. Franța.....	313
2.1.6. Germania .....	316

2.1.7. Grecia .....	321
2.1.8. Irlanda .....	322
2.1.9. Italia.....	323
2.1.10. Olanda .....	325
2.1.11. Regatul Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord...	326
2.1.12. Polonia.....	327
2.1.13. Portugalia .....	327
2.1.14. Spania.....	328
2.1.15. Finlanda.....	330

### **Capitolul III**

#### **Particularități ale statutului primarului în state membre ale**

#### **Uniunii Europene.....** 332

- 3.1. Privire comparativă asupra rolului și importanței instituției primarului în state membre ale Uniunii Europene ..... 332
- 3.2. Implicațiile Codului de conduită a aleșilor locali asupra activității primarului ..... 339

#### **Concluzii. Perspective în evoluția instituției primarului.**

#### **Proiectul unui viitor statut al primarului.....** 343

- I. Concluzii..... 343
- II. Propuneri. Perspective în evoluția instituției primarului..... 345
- Propuneri *de lege ferenda* ..... 357

#### **Bibliografie.....** 365