

Cuprins

PARTEA I

Principii fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice din România

TITLUL I

Principii generale ale administrației publice.....	17
---	-----------

CAPITOLUL I

Principiul legalității	18
-------------------------------------	-----------

Secțiunea 1

Principiul ierarhiei normative –

<i>fundamentul principiului legalității</i>	<i>18</i>
---	-----------

§1. Noțiunea și fundamentul juridic

al principiului ierarhiei normative	18
---	----

§2. Supremația Constituției	21
-----------------------------------	----

Secțiunea 2

<i>Principiul legalității în administrația publică</i>	<i>23</i>
--	-----------

CAPITOLUL II

Principiul subordonării ierarhice.....	26
---	-----------

Secțiunea 1

<i>Regimul administrativ centralizat</i>	<i>26</i>
--	-----------

§1. Definiție.....	26
--------------------	----

§2. Evoluția instituțională a centralizării.....	27
--	----

§3. Caracteristicile centralizării.....	28
---	----

§4. Avantajele și dezavantajele centralizării	30
---	----

§5. Formele centralizării.....	31
--------------------------------	----

Secțiunea 2

Fundamentul și consecințele juridice ale principiului

<i>subordonării ierarhice.....</i>	<i>33</i>
------------------------------------	-----------

§1. Fundamentul principiului	33
------------------------------------	----

§2. Raportul de subordonare ierarhică

în sistemul administrației publice.....	34
---	----

§3. Formele subordonării ierarhice.....	37
---	----

§4. Principala consecință juridică a principiului subordonării ierarhice: controlul administrativ	39
--	----

CAPITOLUL III

Principiul deconcentrării	44
--	-----------

Secțiunea 1

<i>Fundamentul juridic al principiului</i>	<i>44</i>
--	-----------

Secțiunea 2

<i>Instituția juridică a deconcentrării.....</i>	<i>45</i>
--	-----------

§1. Coordonatele generale ale instituției	45
---	----

§2. Critica definiției legale a deconcentrării.....	47
---	----

Secțiunea 3

<i>Consecințele juridice ale principiului deconcentrării</i>	<i>48</i>
--	-----------

§1. Obligația negativă de limitare a intervențiilor de natură decizională directe ale statului	48
---	----

§2. Obligația statului de a asigura mijloacele concrete prin care să se realizeze deconcentrarea	48
---	----

§3. Obligația pozitivă de transmitere a unor competențe de natură administrativă reale autorităților publice numite	49
--	----

Secțiunea 4

<i>Dreptul de tutelă administrativă.....</i>	<i>50</i>
--	-----------

Secțiunea 5

<i>Consecințele juridice ale dreptului constituțional de tutelă al prefectului.....</i>	<i>53</i>
---	-----------

§1. Obligația de efectuare a controlului legalității	53
--	----

§2. Obligația de a sesiza instanța de contencios administrativ în cazul constatării stării de nelegalitate a actului controlat	54
---	----

§3. Obligația de transmitere a actelor adoptate în vederea efectuării controlului de legalitate.....	55
---	----

§4. Condițiile necesare pentru dobândirea caracterului executoriu de către actele adoptate	57
---	----

§5. Obligația de control al legalității într-un termen rezonabil ...	57
--	----

§6. Obligația de informare a emitentului cu privire la starea de nelegalitate a actului controlat	58
--	----

CAPITOLUL IV

Principiul descentralizării și autonomiei locale	60
---	-----------

Secțiunea 1**Fundamentul juridic al principiilor..... 60**

§1. Regimul juridic al descentralizării..... 61

§2. Carta europeană a autonomiei locale..... 63

§3. Regimul juridic al autonomiei locale 66

Secțiunea 2**Principiul descentralizării..... 67**

§1. Valențele juridice ale descentralizării 67

§2. Formele descentralizării 69

§3. Condițiile efectivizării descentralizării..... 71

§4. Distincții față de alte instituții 73

§5. Consecințele normative ale principiului descentralizării..... 74

Secțiunea 3**Principiul autonomiei locale – libertatea de administrare****a colectivităților locale..... 77**§1. Libera administrare și titularul acestei libertăți –
colectivitățile locale..... 78

§2. Condițiile liberei administrări a colectivităților locale 84

§3. Mijloacele de efectivizare a liberei administrări 86

§4. Domeniul liberei administrări..... 90

§5. Limitele liberei administrări 92

CAPITOLUL V**Principiul limbii oficiale..... 95****Secțiunea 1****Limba oficială..... 96**§1. Caracterul normativ al principiului
și poziția Curții Constituționale române..... 96

§2. Poziția Consiliului Constituțional francez..... 99

§3. Consecințele normative ale declarării limbii române
ca limbă oficială 100**Secțiunea 2****Limbile minoritare 100****Secțiunea 3****Limba oficială și limbile minoritare în conflict? 101**

*Secțiunea 4**Administrația publică din România*

și utilizarea limbilor minoritare în viața publică 103

§1. Obligația generală a instituțiilor administrației publice
de a utiliza limba oficială a statului 104

§2. Interdicția restrângerilor în materie de libertate
în cadrul administrației publice ca rezultat al utilizării
unei alte limbi decât limba oficială 107

CAPITOLUL VI

Principiul informării cetățenilor 109

Secțiunea 1

Fundamentul juridic al principiului 110

Secțiunea 2

*Configurația normativă și restrângerea exercițiului dreptului
la informație* 111

Secțiunea 3

*Administrația publică și respectul principiului liberului acces
la informațiile de interes public* 114

§1. Organizarea și asigurarea accesului la informațiile
de interes public persoanelor interesate 114

§2. Organizarea și asigurarea accesului la informațiile
de interes public organismelor mass-media 118

§3. Protecția dreptului la informație 119

Secțiunea 4

*Administrația publică și respectul principiului
transparenței decizionale* 120

§1. Coordonatele legale generale ale transparenței decizionale
în administrația publică 121

§2. Transparența procesului de elaborare a actelor normative 122

§3. Transparența în participarea la procesul de adoptare
a deciziilor 123

§4. Sancționarea nerespectării obligației de transparență 125

TITLUL II

Principii specifice ale administrației publice locale 126

CAPITOLUL I

Principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit	127
<i>Secțiunea 1</i>	
<i>Cadrul normativ și fundamentul principiului</i>	127
<i>Secțiunea 2</i>	
<i>Coordonatele legale ale principiului consultării cetățenilor</i>	131
<i>Secțiunea 3</i>	
<i>Referendumul – modalitate de consultare a electoratului</i>	132
<i>Secțiunea 4</i>	
<i>Instituția referendumului local</i>	135
<i>Secțiunea 5</i>	
<i>Referendumul asupra unor probleme de interes deosebit pentru unitățile administrativ-teritoriale</i>	136
§1. Stabilirea obiectului referendumului – sfera problemelor de interes deosebit	137
§2. Organizarea și desfășurarea referendumului local asupra unor probleme de interes deosebit	143
§3. Rezultatele referendumului local asupra unor probleme de interes deosebit	144
<i>Secțiunea 6</i>	
<i>Referendumul pentru încetarea mandatului reprezentanților locali</i>	146
§1. Încetarea mandatului primarului și președintelui Consiliului județean prin referendum local	146
§2. Dizolvarea Consiliului local și Consiliului județean prin referendum local	147
<i>Secțiunea 7</i>	
<i>Referendumul pentru modificarea limitelor teritoriale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor și cu privire la trecerea localităților de la un rang la altul sau pentru organizarea de noi comune</i>	148
§1. Referendumul local pentru modificarea limitelor teritoriale ale comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor	148
§2. Referendumul local cu privire la trecerea localităților de la un rang la altul sau pentru organizarea de noi comune.....	149

CAPITOLUL II**Principiul participării cetățenilor la luarea deciziilor**..... 151*Secțiunea 1**Fundamentul și coordonatele principiului participării cetățenilor la luarea deciziilor* 151*Secțiunea 2**Participarea cetățenilor la luarea deciziilor cu caracter general* 152*Secțiunea 3**Participarea cetățenilor la luarea deciziilor la nivel local* 153**CAPITOLUL III****Principiul dualismului instituțional (deliberativ-executiv)**..... 155**CAPITOLUL IV****Principiul eligibilității autorităților administrației publice locale**... 158*Secțiunea 1**Fundamentul juridic al principiului* 158*Secțiunea 2**Modalitatea de alegere și condițiile de eligibilitate a candidaturilor*..... 159

§1. Modalitatea de alegere..... 159

§2. Condițiile de eligibilitate a candidaturilor 159

PARTEA II**INSTITUȚII ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
DIN ROMÂNIA****TITLUL I****Instituțiile administrației publice centrale de specialitate** 163**CAPITOLUL I****Guvernul**..... 164*Secțiunea 1**Cadrul normativ* 164*Secțiunea 2**Rolul și funcțiile Guvernului*..... 165

<i>Cuprins</i>	11
§1. Rolul Guvernului.....	165
§2. Funcțiile Guvernului.....	168
<i>Secțiunea 3</i>	
<i>Formarea Guvernului.....</i>	168
<i>Secțiunea 4</i>	
<i>Structura Guvernului și statutul membrilor săi.....</i>	171
§1. Structura Guvernului.....	171
§2. Statutul membrilor Guvernului.....	172
<i>Secțiunea 5</i>	
<i>Atribuțiile Guvernului.....</i>	174
<i>Secțiunea 6</i>	
<i>Funcționarea și actele juridice ale Guvernului.....</i>	175
§1. Funcționarea Guvernului.....	175
§2. Actele juridice ale Guvernului.....	176
<i>Secțiunea 7</i>	
<i>Organizarea aparatului de lucru al Guvernului.....</i>	178
§1. Secretariatul General al Guvernului.....	178
§2. Departamentul.....	178
<i>Secțiunea 8</i>	
<i>Primul-ministru.....</i>	179
CAPITOLUL II	
Ministerele.....	181
<i>Secțiunea 1</i>	
<i>Cadrul juridic al ministerelor.....</i>	181
<i>Secțiunea 2</i>	
<i>Înființarea ministerelor.....</i>	181
<i>Secțiunea 3</i>	
<i>Organizarea și funcționarea ministerelor.....</i>	183
<i>Secțiunea 4</i>	
<i>Conducerea ministerelor.....</i>	184
<i>Secțiunea 5</i>	
<i>Atribuțiile generale ale miniștrilor.....</i>	186
CAPITOLUL III	
Organele centrale de specialitate subordonate.....	188

CAPITOLUL IV**Autoritățile administrative autonome** 192*Secțiunea 1**Cadrul normativ al autorităților administrative autonome* 193*Secțiunea 2**Consecințele normative ale consacării constituționale**a autorităților administrative autonome*..... 195

§1. Competența de înființare a autorităților administrative autonome revine doar Parlamentului..... 195

§2. Autoritățile administrative autonome nu sunt subordonate Guvernului sau ministerelor 196

*Secțiunea 3**Crearea autorităților administrative autonome* 197*Secțiunea 4**Modul de compunere a autorităților administrative autonome*..... 203

§1. Autorități unice și autorități colegiale 203

§2. Desemnarea membrilor și calitatea acestora 204

*Secțiunea 5**Garanțiile instituționale și legale de independență**ale autorităților administrative autonome*..... 206*Secțiunea 6**Specificul legăturilor dintre autoritățile administrative autonome**și structurile administrației de stat* 207*Secțiunea 7**Puterile autorităților administrative autonome*..... 208

§1. Puterea de investigare..... 209

§2. Puterea de avizare..... 210

§3. Puterea de recomandare și de emitere de puncte de vedere..... 211

§4. Puterea de reglementare 212

§5. Puterea de sesizare a organelor statului..... 214

§6. Puterea de sancționare 215

TITLUL II**Instituțiile administrației publice locale** 216**CAPITOLUL I****Consiliul local și primarul**..... 217

Secțiunea 1

Consiliul local	218
§1. Constituirea consiliului local	218
§2. Statutul consilierului local	220
§3. Atribuțiile consiliului local	221
§4. Funcționarea și actele consiliului local	222

Secțiunea 2

Primarul	223
§1. Alegerea și mandatul primarului	223
§2. Statutul primarului	226
§3. Atribuțiile primarului și actele primarului	227
§4. Viceprimarul și aparatul de specialitate al primarului	227

CAPITOLUL II**Consiliul județean și președintele consiliului județean** 229**Secțiunea 1**

Consiliul județean	230
§1. Constituirea și componența consiliului județean	230
§2. Funcționarea consiliului județean	230
§3. Atribuțiile și actele consiliului județean	231

Secțiunea 2

Președintele consiliului județean	232
§1. Alegerea și mandatul președintelui consiliului județean	232
§2. Statutul președintelui consiliului județean	233
§3. Atribuțiile și actele președintelui consiliului județean	234
§4. Vicepreședintele și cabinetul președintelui consiliului județean	235

CAPITOLUL III**Prefectul și serviciile publice deconcentrate** 236**Secțiunea 1**

Prefectul și instituția prefectului	236
§1. Cadrul normativ al instituției prefectului	236
§2. Organizarea și funcționarea instituției prefectului	237
§3. Cancelaria prefectului și oficiile prefecturale	238
§4. Drepturile și îndatoririle prefectilor și subprefecților	239

§5. Atribuțiile prefectului	240
§6. Actele prefectului	242
<i>Secțiunea 2</i>	
<i>Serviciile publice deconcentrate</i>	243
§1. Cadrul normativ	243
§2. Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice locale deconcentrate	243
 CAPITOLUL IV	
Administratorul public	245
§1. Administratorul public de la nivelul comunelor și orașelor	245
§2. Administratorul public de la nivelul județelor	246
§3. Administratorul public de la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară	247
 Bibliografie	 249