

CUPRINS

Abrevieri p. 13

I. ELABORAREA DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE ȘI PARTICIPAREA LA PROCEDURA DE ATRIBUIRE

1. Achiziții Publice. Nulitate. Neîndeplinirea obligației de publicare a anunțului de participare în Monitorul Oficial al României p. 15
2. Contestație la documentația de atribuire. Dovada notificării autorității contractante asupra înaintării contestației către Consiliu. Serviciu de utilitate publică. Legislație aplicabilă. Neconcordanța dintre valoarea estimată reală și cea indicată în anunțul de participare. Definirea în caietul de sarcini a unor specificații tehnice. Principiul recunoașterii reciproce. Eliminarea certificării p. 18
3. Nulitatea plângerii. Suspendarea procedurii rămasă fără obiect. Contestație împotriva documentației de atribuire. Inadmisibilitate. Proceduri speciale de delegare de gestiune a serviciilor publice. Inaplicabilitatea procedurii de soluționare prevăzută de art. 266 și urm. din Ordonanța de Urgență nr. 34/2006 p. 34
4. Contestație la documentația de atribuire. Nulitatea plângerii. Nerespectarea de către autoritatea contractantă a criteriului de selecție. Consecințe. Nesolicitarea de clarificări. Consecințe. Neconformitatea ofertei p. 54
5. Contestație formulată împotriva anunțului de participare și a documentației de concurs. Continuarea procedurii de atribuire prin modificarea documentației de concurs. Tardivitatea contestației împotriva anunțului de participare. Cesiunea drepturilor patrimoniale de autor p. 59
6. Lipsa mențiunilor obligatorii din Raportul de evaluare. Consecințe. Respectarea principiului transparenței. Judecarea cu celeritate a cauzei de către C.N.S.C. Dispunerea din oficiu de către C.N.S.C. a remedierii încălcării prevederilor legale. Nerespectarea termenului legal de publicare a anunțului de participare p. 65

- p. 70 7. Limitarea accesului egal la procedura de atribuire prin specificațiile tehnice impuse. Forma produselor ofertate. Echipament pentru agrement. Respectarea cadrului procesual creat prin plângere
- p. 74 8. Definirea specificațiilor tehnice în caietul de sarcini. Cerințele esențiale de securitate. Certificat de conformitate tip. Cadrul procesual

II. SELECȚIA ȘI CALIFICAREA CANDIDAȚILOR/OFFERTANȚILOR. EVALUAREA ȘI STABILIREA OFERTELOR CÂȘTIGĂTOARE. ANULAREA PROCEDURII DE ATRIBUIRE

- p. 77 9. Susținerea capacității tehnice și profesionale a ofertantului – instituția susținătorului. Cerințele minime de calificare. Dovedirea situației economice și financiare. Suspendarea de drept a desfășurării procedurii. Nepronunțarea Consiliului pe fondul contestației. Consecințe. Modificarea condițiilor de atribuire a contractului. Consecințe
- p. 93 10. Respectarea specificațiilor tehnice ca cerințe minime impuse de către autoritatea contractantă în analiza ofertelor. Principiul tratamentului egal. Definirea specificațiilor tehnice din caietul de sarcini prin precizarea performanțelor și/sau cerințelor funcționale-ofertă inacceptabilă. Depășirea valorii estimate
- p. 118 11. Certificarea sistemului de management al calității pentru produsul finit. Lipsa unui certificat specific privind calitatea pentru producător. Completarea ulterioară a documentației. Necercetarea fondului cauzei. Casare doar dacă nu se poate dispune modificarea hotărârii
- p. 126 12. Nerespectarea obligației de transmitere de îndată a unei copii a contestației către autoritatea contractantă. Comunicarea contestației în întregul ei. Inadmisibilitate-consecințe. Conexarea contestațiilor formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire-consecințe. Declararea ca neconformă a ofertei. Neformularea unei contestații la documentația de atribuire. Declarația societății ofertante în sensul că produsul său se încadrează în anumite caracteristici. Valoare juridică
- p. 136 13. Descalificare pentru neîndeplinirea cerințelor solicitate în Fișa de date a achiziției referitoare la experiența similară

-
- | | |
|---|--------|
| 14. Îndeplinirea cerințelor de calificare. Conformitatea ofertei cu cerințele exprese ale documentației de atribuire. Documente de autorizare și omologare solicitate pentru categoria de serviciu contractată | p. 150 |
| 15. Conflictul de legi în timp. Procedura judiciară de soluționare a contestațiilor. Competența materială a instanței. Descalificarea ofertantului Consorțiu pentru neîndeplinirea condiției încheierii și îndeplinirii a cel puțin unui contract privind furnizarea de produse și servicii similare. Experiență similară | p. 154 |
| 16. Excluderea ofertantului pentru neîndeplinirea obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetele componente ale bugetului general consolidat. Certificatul de atestare fiscală. Compensarea | p. 166 |
| 17. Respingerea ofertei ca inacceptabilă. Neîndeplinirea cerinței minime de calificare a experienței similare. Tardivitatea contestației împotriva documentației de atribuire | p. 169 |
| 18. Anularea deciziilor de respingere ca inacceptabilă a ofertei. Îndeplinirea cerinței privind experiența similară. Susținerea capacității tehnice și profesionale a ofertantului de către altă persoană. Limite | p. 172 |
| 19. Licitație deschisă. Ofertă declarată inacceptabilă. Îndeplinirea condiției de eligibilitate cerută de către autoritatea contractantă prin participarea cu o scrisoare de garanție diminuată cu 50% | p. 175 |
| 20. Oferta inacceptabilă. Ofertă depusă după ora limită de depunere a ofertelor. Tardivitatea contestației formulate împotriva documentației de atribuire | p. 179 |
| 21. Ofertă neconformă. Solicitarea de precizări și lămuriri | p. 181 |
| 22. Ofertă declarată inacceptabilă. Neîndeplinirea cerințelor impuse de autoritatea contractantă. Prezentarea unui dosar incomplet. Tardivitatea contestației la documentația de atribuire | p. 183 |
| 23. Experiența similară. Ofertă inacceptabilă. Certificare aferentă unui alt domeniu de activitate | p. 187 |
| 24. Îndeplinirea condițiilor de certificare. Implementarea unui sistem de management al calității. Certificat pentru echipamente în care se includ și categoria de echipamente contractate | p. 190 |

- p. 192 25. Oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic. Criterii de evaluare și atribuire
- p. 194 26. Limitele contestației. Ofertă inacceptabilă. Solvabilitate patrimonială
- p. 197 27. Cerințe minime de calificare. Dovedirea cerinței minime obligatorii de calificare a lipsei litigiilor de o anumită valoare în ultimii 5 ani. Încălcarea principiului tratamentului egal. Nedepunerea declarației în formă autentică
- p. 200 28. Îndeplinirea condițiilor minime de calificare. Contradicția normei interne cu prevederile Directivei nr. 2004/18/CE din 21 decembrie 2004. Principiul preeminenței dreptului comunitar.
- p. 204 29. Calitatea procesuală pasivă a câștigătorului licitației. Obiectul contestației prin raportare la motivele din contestație. Oferta inacceptabilă. Îndeplinirea condițiilor minime de calificare. Participarea la procedura de licitație într-un Consorțiu.
- p. 212 30. Dovada existenței disponibilului financiar. Caracterul cert. Reprezentare specială în Comisia de evaluare
- p. 219 31. Clarificări. Ofertă cu un preț neobișnuit de scăzut. Momentul solicitării clarificărilor
- p. 223 32. Excepția nulității plângerii. Adresă a autorității contractante prin care a răspuns la clarificări. Inadmisibilitate. Definirea specificațiilor tehnice
- p. 231 33. Limitele jurisdicției Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor. Ofertă neconformă. Preț neobișnuit de scăzut. Criteriu de comparație. Obligația de a solicita ofertantului în scris detalii și precizări
- p. 246 34. Suspendarea procedurii de atribuire. Finalizarea procedurii. Consecințe. Contestație lipsită de obiect. Obligația solicitării de precizări contestatorului. Descalificarea unui ofertant care nu îndeplinește condițiile impuse prin caietul de sarcini
- p. 249 35. Inadmisibilitate. Obiectul contestației. Principiului transparenței. Refuzul autorității contractante de a răspunde la solicitarea privind comunicarea valorii estimate a lucrării
- p. 252 36. Contestație inadmisibilă. Nemotivare. Nulitate. Contestație împotriva documentației de atribuire și a caietului de sarcini. Analiza ofertelor

-
- | | |
|--|--------|
| 37. Precizarea obiectului contestației. Descalificarea unui ofertant. Încălcarea principiului liberei concurențe. Suspendarea procedurii de atribuire | p. 260 |
| 38. Calitatea procesuală pasivă a câștigătorului licitației. Obiectul contestației prin raportare la motivele din contestație. Oferta inacceptabilă. Îndeplinirea condițiilor minime de calificare. Participarea la procedura de licitație într-un consorțiu | p. 262 |
| 39. Anularea procedurii de către autoritatea contractantă. Neîndeplinirea condițiilor prevăzute limitativ de lege | p. 271 |
| 40. Comunicarea rezultatului procedurii. Act administrativ. Anularea procedurii de către autoritatea contractantă. Reevaluarea ofertelor | p. 275 |
| 41. Anularea procedurii de achiziție. Consecința respingerii celor două oferte ca inacceptabile, respectiv ca neconforme. Nerespectarea obligației de răspundere la solicitarea de clarificări și de motivare a actului administrativ. Consecințe | p. 280 |

III. CONTENCIOSUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE

III. 1 Soluționarea contestațiilor

- | | |
|--|--------|
| 42. Achiziții publice. Calitatea procesuală pasivă a UM-urilor. Calitatea procesuală activă a ofertantului câștigător, care nu a fost parte în procedura administrativ-jurisdicțională. Calitatea procesuală pasivă a C.N.S.C. Calitatea procesuală pasivă a comisionarului. Depășirea atribuțiilor puterii judecătorești. Limitele instanței în analiza procedurii de atribuire. Tardivitatea contestației împotriva speciificațiilor tehnice | p. 285 |
| 43. Competența C.N.S.C. Limitele jurisdicției administrative. Procedura prealabilă. Motivarea în fapt și în drept a deciziei autorității contractante | p. 305 |
| 44. Competența funcțională a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor. Limitele jurisdicției. Preț aparent neobișnuit de scăzut, detalii și precizări pe care le consideră semnificative cu privire la ofertă. Încălcarea principiilor nediscriminării și dreptului la apărare | p. 314 |
| 45. Calitate procesuală pasivă. Calitate de autoritate contractantă. Termene imperative prevăzute de procedura de licitație | p. 339 |

- p. 343 46. Procedura de soluționare a plângerii. Natura juridică a deciziei C.N.S.C. Calitatea procesuală pasivă a C.N.S.C. Renunțarea contestatorului la contestație după pronunțarea deciziei C.N.S.C. Calitatea procesuală activă
- p. 348 47. Procedura în fața Consiliului. Respectarea principiului dreptului la apărare și al contradictorialității. Crearea unei situații mai grele în propria cale de atac. Ofertă inacceptabilă
- p. 351 48. Ofertă/candidatură comună depusă de un grup de operatori economici. Criterii de calificare și selecție. Susținerea financiară a unei/unor terțe persoane. Îndeplinirea cerinței de calificare
- p. 355 49. Soluționarea contestației de către C.N.S.C. Limite. Remedierea din oficiu a încălcărilor prevederilor legale cu privire la actul atacat
- p. 358 50. Procedura de soluționare a contestațiilor în fața Consiliului. Caracterul scris. Încălcarea principiilor contradictorialității și respectării dreptului la apărare. Lipsa punctului de vedere asupra contestației formulat de autoritatea contractantă. Soluționarea contestației pe excepție. Sesizarea din oficiu. Ofertă inițial declarată inacceptabilă și apoi neconformă
- p. 369 51. Contestație lipsită de obiect. Contestația administrativă depusă la C.N.S.C. anterior intrării în vigoare a Ordonanței de Urgență nr. 19/2009. Plângere formulată ulterior. Ofertă neconformă
- p. 375 52. Comunicarea nu este un act prin care se nasc, se modifică sau se sting raporturi juridice. Inadmisibilitate. Descalificarea ofertei. Punctul de vedere al ANRMAP. Daunele materiale și morale. Legătură de cauzalitate. Aplicabilitatea dispozițiilor art. 287 din Ordonanța de Urgență nr. 34/2006
- p. 383 53. Contestație împotriva documentației modificate. Caracterul obligatoriu al deciziei Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor. Modul de constituire a juriului. Cesiunea drepturilor patrimoniale de autor. Obiectul achiziției
- p. 387 54. Asociație profesională fără scop lucrativ sau patrimonial înființată în condițiile Legii nr. 21/1924. Excepția lipsei de interes și excepția lipsei calității de reprezentant în formularea plângerii. Excepția lipsei calității procesuale pasive a C.N.S.C. Inadmisibilitatea unor cereri în procedura administrativ-jurisdicțională

55. Procedura în fața C.N.S.C. Caracterul scris. Audierea părților. Descrierea produselor achiziționate în documentație. Suspendarea procedurii de atribuire. Încheierea contractului de achiziție. Consecințe p. 393
56. Nulitatea contestației. Ofertă inacceptabilă. Anularea raportului de atribuire. Solicitarea de clarificări. Obligarea autorității contractante de a duce la îndeplinire măsurile impuse. *Non reformatio in pejus* p. 398
57. Contestație formulată anterior încheierii contractului de achiziție. Inadmisibilitate. Nelegalitate. Soluționarea contestației pe excepție p. 405
58. Excepțiile – motivele de ordie publică. Excepția de tardivitate a contestației. Excepția lisei de interes. Contestație promovată de asociație prin lider de asociație. Lipsa mandatului. Calitate procesuală activă p. 407
59. Nulitatea contestației. Nerespectarea obligației de înștiințare privind formularea contestației. Consecințe. Tardivității formulării plângerii p. 414

III. 2 Soluționarea litigiilor având ca obiect achizițiile publice în instanță

60. Excepția de netimbrare a plângerii. Taxele judiciare de timbru în materia achizițiilor publice. Dispoziții speciale p. 417
61. Excepția necompetenței teritoriale. Calitatea de autoritate contractantă. Lipsa personalității juridice p. 419
62. Plângere depusă direct la instanța de judecată. Nulitatea plângerii. Decizie Curtea Constituțională p. 421
63. Comunicarea plângerii și a înscrisurilor doveditoare. Inadmisibilitate. Calitate procesuală pasivă. Efectele deciziei C.N.S.C. Ofertă alternativă nepermisă de Fișa de date a achiziției. Neconformitate p. 423
64. Nulitatea absolută a deciziei C.N.S.C. și trimiterea cauzei la Consiliu pentru soluționarea contestației. Excepția tardivității introducerii a contestației p. 428
65. Operațiuni similare. Aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. Îndeplinirea condițiilor cumulative p. 432

- p. 436 66. Plângere formulată împotriva hotărârii autorității contractante de atribuire a contractului direct în fața instanței de contencios administrativ. Competență
- p. 438 67. Procedură de achiziție începută sub legea veche
- p. 442 68. Achiziții publice. Procedura de selecție a societăților civile de avocați specializate în litigii internaționale
- p. 446 69. Licitație pentru concesiuni și încheieri de terenuri organizată în baza hotărârii Consiliului Local. Nerespectarea prevederilor ce reglementează licitația. Analiza legalității și temeiniciei actului de desemnare a câștigătorului
- p. 448 70. Concesionarea unui serviciu public. Licitație organizată în baza unor dispoziții speciale. Completarea cu dreptul comun. Inaplicabilitatea Ordonanței de Urgență nr. 60/2001. Competență. Capacitatea de drept administrativ a primăriei. Necomunicarea încheierii cu caracter interlocutoriu. Vătămare
- p. 453 71. Inadmisibilitate. Contracte de servicii care nu intră în sfera de aplicabilitate a Ordonanței de Urgență nr. 34/2006. Calitatea de autoritate contractantă. Obligația C.N.S.C. de a indica procedura aplicabilă
- p. 458 72. Suspendarea procedurii de atribuire. Ordonanță președințială. Inadmisibilitate. Modificarea obiectului acțiunii. Prima zi de înfățișare. Îndeplinirea condițiilor cumulative
- p. 470 73. Măsură provizorie. Revocarea suspendării și continuarea procedurii de atribuire. Menținerea suspendării procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică până la data soluționării definitive a contestațiilor. Caz temeinic motivat
- p. 472 74. Suspendarea procedurii de atribuire. Putere de lucru judecat. Contestație inadmisibilă
- p. 477 75. Suspendarea deciziei C.N.S.C. Inadmisibilitate. Îndeplinirea condițiilor cumulative
- p. 483 **INDEX**